

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 12 июля 2013 г. N 245-п

**О КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОСОБО  
ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры  
от 21.03.2014 N 98-п)

В соответствии с Федеральными законами от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 марта 2013 года N 101-рп, Концепцией экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10 апреля 2007 года N 110-рп, Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры постановляет:

Утвердить:

1. Концепцию развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2020 года (приложение 1).
2. План мероприятий по реализации концепции развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2020 года (приложение 2).

Губернатор  
Ханты-Мансийского  
автономного округа - Югры  
Н.В.КОМАРОВА

**КОНЦЕПЦИЯ  
РАЗВИТИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ  
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО  
ОКРУГА - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА  
(ДАЛЕЕ - КОНЦЕПЦИЯ)**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры  
от 21.03.2014 N 98-п)

**I. Общие положения**

Настоящая Концепция определяет основные направления развития системы особо охраняемых природных территорий (далее также - ООПТ) регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (далее - автономный округ), а также меры, направленные на повышение эффективности их функционирования и государственного управления в указанной сфере.

Согласно Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года N 1225-р, сохранение и развитие ООПТ разного уровня и режима является одним из приоритетных направлений государственной экологической политики Российской Федерации в целях обеспечения экологической безопасности и сохранения национального природного наследия народов России. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, установлено, что создание системы ООПТ, обеспечивающей сохранение естественных экосистем во всех природно-климатических регионах страны, является одним из основных направлений обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека.

В соответствии с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года ее стратегической целью является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Одним из принципов реализации государственной экологической политики, установленных указанными Основами, является приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов, а развитие системы ООПТ и обеспечение ее устойчивого функционирования является важным механизмом при решении задач сохранения природной среды.

Экологическая ситуация в автономном округе, основном нефтедобывающем регионе России, характеризуется высоким уровнем антропогенного и техногенного воздействия на окружающую среду, низкими показателями здоровья окружающей среды, а также интенсивным развитием процессов деградации естественных экологических систем.

Для автономного округа чрезвычайно важно на пути интенсивного экономического развития поддержать экологический баланс, сохранить благоприятную окружающую среду и необходимые условия для жизнедеятельности населения. Активное развитие промышленности (разработка действующих и перспективных месторождений углеводородного сырья и других полезных ископаемых, освоение лесных ресурсов, строительство транспортной и иной инфраструктуры и т.п.), предусмотренное стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период до 2030 года, может и должно

компенсироваться за счет улучшения качества окружающей среды, в том числе за счет развития и эффективного функционирования системы ООПТ разных природоохранных режимов, устойчивого сохранения биологического и ландшафтного разнообразия.

При реализации настоящей Концепции планируется обеспечить развитие системы ООПТ автономного округа до уровня, необходимого для полноценного выполнения поставленных перед ней задач; устойчивое функционирование системы ООПТ, отвечающее принципам экологической безопасности; эффективное управление системой ООПТ; внедрение системы ООПТ в социально-экономическое развитие региона в качестве самостоятельного эколого-экономического объекта управления в системе устойчивого существования и рационального природопользования.

## II. Система особо охраняемых природных территорий в автономном округе

### 2.1. Общие сведения

В России создание ООПТ является традиционной и наиболее эффективной формой природоохранной деятельности. ООПТ предназначены для сохранения типичных и уникальных природных комплексов и ландшафтов, биологического разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов природного и культурного наследия.

Полностью или частично изъятые из хозяйственного использования ООПТ имеют режим особой охраны, который зависит от категории ООПТ, и являются важным стабилизирующим механизмом биосферы: поддерживают экологическую стабильность территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью, препятствуют усилению негативных процессов, ведущих к деградации биосферы; способствуют обеспечению экосистемных услуг - очистке поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, депонированию углерода (значительное количество углекислого газа, выбрасываемого в атмосферу в результате антропогенной и техногенной деятельности, усваивается лесными экосистемами); играют важную роль в стабилизации климата, смягчении последствий его изменения; являются биологическими резерватами, в которых сохраняются уникальные и типичные природные комплексы, воспроизводятся объекты животного и растительного мира, в том числе находящиеся под угрозой исчезновения и являющиеся ценными ресурсами. Одновременно ООПТ выполняют важные научные и социально-культурные функции, являясь полигонами для изучения естественных экосистем и происходящих в них процессов, а также способствуют экологическому воспитанию и просвещению населения, обладают значительным рекреационным ресурсом и туристическим потенциалом.

По состоянию на 1 января 2013 года в автономном округе насчитывается 24 ООПТ, в том числе:

5 ООПТ федерального значения (2 государственных природных заповедника и 3 государственных природных заказника);

13 ООПТ регионального значения (4 природных парка, 5 государственных природных заказников, 4 памятника природы);

6 ООПТ местного значения (все - памятники природы).

Совокупная площадь ООПТ в автономном округе составляет 2756441,67 га (5,2% площади округа) (таблица 1).

## Основные сведения об ООПТ автономного округа

Автономный округ		Общая площадь - 53480000 га (3% территории России)	
Категория ООПТ	Число ООПТ	Площадь (га)	% от площади региона
ООПТ федерального значения	5	1285603	2,4
Государственные природные заповедники	2	874198	1,6
Государственные природные заказники федерального значения	3	411405	0,8
Памятники природы федерального значения	0	0	0
ООПТ регионального значения	13	1462948,6	2,7
Природные парки	4	1071938	2
Государственные природные заказники регионального значения	5	387893	0,7
Памятники природы регионального значения	4	3117,6 (3519,2 <*>)	0,006 (0,007) <*>
ООПТ местного значения	6	7488,4	0,01
Памятники природы местного значения	6	7488,4 (8863,5 <*>)	0,01 (0,02 <*>)
Итого	24	2756441,67	5,2

-----  
 <\*> Общая площадь памятников природы с охранной зоной

Полный перечень ООПТ автономного округа представлен в таблице 2.

Общее число российских ООПТ, созданных на 1 декабря 2012 года в Российской Федерации, насчитывает 11938 территорий общей площадью 207,3 млн. га, в том числе площадь сухопутной территории с внутренними водоемами - 196,9 млн. га (11,5% от площади России). Общее число ООПТ регионального значения во всех субъектах Российской Федерации насчитывает 9965 ООПТ, общая площадь которых составляет 121,3 млн. га (7,1% от площади России).

Перечень особо охраняемых природных территорий  
автономного округа

Название	Год создания	Площадь, га	Местоположение (муниципальный район)
I. Государственные природные заповедники			
1. Малая Сосьва	1976	225562	Советский, Березовский
2. Юганский	1982	648636	Сургутский
II. Государственные природные заказники федерального значения			
3. Верхне-Кондинский	1971	241600	Советский, Кондинский
4. Васпухольский	1990	93205	Ханты-Мансийский, Кондинский
5. Елизаровский	1982	76600	Ханты-Мансийский
III. Природные парки			
6. Кондинские озера	1998	43900	Советский
7. Нумто	1997	721797	Белоярский
8. Самаровский Чугас	2001	6621	г. Ханты-Мансийск и Ханты-Мансийский район
9. Сибирские Увалы	1998	299620	Нижневартовский
IV. Государственные природные заказники регионального значения			
10. Березовский	1978	43320	Березовский
11. Вогулка	1993	64747	Березовский
12. Сорумский	1995	159300	Белоярский
13. Унторский	1989	81526	Октябрьский
14. Сургутский	1984	39000	Сургутский
V. Памятники природы регионального значения			
15. Ильичевский бор	2008	38	Кондинский
16. Лешак Щелья	2008	2320	Березовский
17. Луговские мамонты	2008	161,2	Ханты-Мансийский
18. Система озер Ун-Новыйинклор, Ай-Новыйинклор	2007	598,4 (1000 <*>)	Белоярский
VI. Государственные природные заказники местного значения			

VII. Памятники природы местного значения			
19. Лесоболотная зона "Большое Каюково"	1987	5753	Сургутский
20. Озеро Ранге-Тур	1988	863,4 (2238,5 <*>)	Советский
21. Остров Овечий	1992	176	Нижневартовский
22. Остров Смольный	1992	486	Нижневартовский
23. Чеускинский бор	1989	100	Нефтеюганский
24. Шапшинские кедровники	1990	110	Ханты-Мансийский
Водно-болотные угодья международного значения <*>			
Верхнее Двубье	1994	470000	Октябрьский, Ханты-Мансийский
Нижнее Двубье	1995	320000	Березовский, Белоярский

<\*> Общая площадь с охранной зоной.

<\*> ВБУ не являются категорией ООПТ, но охраняются наряду с ними.

На долю 24 ООПТ, функционирующих в автономном округе, приходится 0,2% от общего числа всех российских ООПТ и 1,4% от площади всех российских ООПТ. Это значительно ниже показателей практически всех субъектов Российской Федерации. В большинстве российских регионов число ООПТ превышает 100, а в Тверской области образовано 1024 ООПТ. Доля площади ООПТ в большинстве субъектов Российской Федерации от общей площади российских ООПТ - не ниже 1%, на долю ООПТ, расположенных в Республике Саха (Якутия), приходится почти половина (47,5%) площади всех российских ООПТ, в Красноярском крае - 8%.

Доля площади ООПТ от площади субъектов Российской Федерации сильно варьирует в различных регионах, в среднем по стране этот показатель составляет 8,2%. При этом в 25 регионах страны этот показатель превышает 10%, в 3 регионах - ниже 1% (Кемеровская область - 0,14%, Ставропольский край и Тамбовская область - по 0,4%). В 5 субъектах Российской Федерации доля площади созданных ООПТ превышает 20% от площади субъекта: Республика Адыгея (20,1%), Республика Алтай (21,8%), Кабардино-Балкарская Республика (28%), Республика Северная - Алания (27,2%), Орловская область (26,2%). Для автономного округа этот показатель составляет 5,2%, что значительно ниже среднего значения по стране.

В структуре ООПТ автономного округа большую часть составляют ООПТ регионального значения, на долю которых приходится 54% от общего числа ООПТ автономного округа и 53% от суммарной площади всех ООПТ, функционирующих в регионе. Это ниже, чем в среднем по стране (84% и 58% соответственно).

Доля ООПТ регионального значения в автономном округе составляет 2,7% от площади округа. Этот показатель также значительно ниже среднего значения по стране (7,1%) и ниже, чем у субъектов Российской Федерации с близкими природными условиями и условиями экономического развития (Республика Коми - 7,1%, Республика Саха (Якутия) - 9,7%, Калининградская область - 9,6%, Челябинская область - 9,3%, Чукотский автономный округ - 6,6%).

ООПТ имеются во всех 9 муниципальных районах автономного округа (таблица 3).

Распределение ООПТ по муниципальным образованиям  
автономного округа

Муниципальное образование	Площадь района, га	Количество ООПТ	Площадь ООПТ, га	Доля ООПТ в площади района, %
1. Белоярский район	4234000	3	882097	20,8
2. Березовский район	8778000	4	169769	1,9
3. Кондинский район	5554000	3	25038	0,5
4. Советский район	2874000	4	452543,4	15,8
5. Сургутский район	10539000	3	693389	6,6
6. Нефтеюганский район	2471000	1	100	0,004
7. Нижневартовский район	11852000	3	300282	2,5
8. Ханты-Мансийский район	4647000	5	151697,2	3,3
9. Октябрьский район	2531000	1	81526	3,2
Итого	53480000	24 <*>	2756441,67	5,2

-----  
<\*> 3 ООПТ федерального значения расположены в 2 муниципальных районах автономного округа

В 3 муниципальных районах (Березовском, Советском и Ханты-Мансийском) число ООПТ превышает среднее значение по автономному округу (3), в 2 районах (Нефтеюганском и Октябрьском) - ниже среднего, в этих районах функционирует лишь по одной ООПТ. Лидером по числу созданных в районе ООПТ является Ханты-Мансийский район, в котором имеется 5 ООПТ.

В 3 муниципальных районах (Кондинском, Октябрьском и Нефтеюганском) создано лишь по одной ООПТ регионального или местного значения, причем в Нефтеюганском районе единственная ООПТ имеет местное значение.

Максимальная суммарная площадь ООПТ отмечается в Белоярском районе (882097 га), чуть меньше - в Сургутском районе (693389 га), за ним следуют Советский район (452543,4 га) и Нижневартовский район (300282 га). Минимальная суммарная площадь ООПТ - в Нефтеюганском районе (100 га).

Максимальная доля суммарной площади ООПТ приходится также на Белоярский район (20,8% от площади района), чуть меньше в Советском районе (15,8%). Минимальная суммарная площадь ООПТ в Нефтеюганском районе (0,004% от площади района), незначительная - в Кондинском районе (0,5%).

Таким образом, минимальное количество ООПТ и минимальная площадь ООПТ приходятся на Нефтеюганский район, один из основных нефтедобывающих районов автономного округа, в котором ведется активная разработка крупных месторождений нефти и проживает значительная часть населения автономного округа, в результате чего район подвержен интенсивному антропогенному воздействию. Созданная в данном районе единственная ООПТ - памятник природы местного значения "Чеускинский бор" площадью 100 га - не может обеспечить экологического равновесия и поддержания естественных процессов, происходящих в биосфере, не решает задач сохранения биологического разнообразия и генофонда живых организмов,

обеспечения рекреационных ресурсов. Не решает всех задач, поставленных перед ООПТ, и совокупность ООПТ в Кондинском районе, несмотря на то, что в его границах расположены участки двух ООПТ федерального значения - государственных природных заказников "Верхне-Кондинский" и "Васпухольский", а также памятник природы регионального значения "Ильичевский бор" ввиду незначительной общей площади территории, взятой под охрану (25 тыс. га). Принимая во внимание перспективное освоение недр, распределенных под лицензионные участки, в целях минимизации отдаленных экологических последствий, профилактики деградации ландшафтного и биологического разнообразия и поддержания экологического равновесия существует потребность в создании новых ООПТ в Нефтеюганском, Нижневартовском, Октябрьском и Кондинском районах. В связи с планируемым освоением Приполярного Урала требует расширения система ООПТ в Березовском районе.

Среди ООПТ регионального и местного значения, созданных в автономном округе, преобладают памятники природы (10). При этом их общая площадь очень мала (около 11 тыс. га или 0,02% от площади округа). Число заказников регионального значения вдвое меньше (5), но их общая площадь в 30 раз больше и составляет около 388 тыс. га или 0,77% от площади округа. Число природных парков всего 4, но общая площадь природных парков превышает суммарную площадь заказников и памятников природы почти в 3 раза (около 1072 тыс. га или 2% от площади округа). Однако именно природные парки способствуют решению природоохранных и рекреационных задач в наиболее населенных районах автономного округа. Таким образом, общая площадь ООПТ регионального и местного значения (чуть более 1470 тыс. га) несколько (почти на 200 тыс. га) превышает общую площадь ООПТ федерального значения, созданных в округе (около 1286 тыс. га).

Особое место в системе территориальной охраны автономного округа занимают водно-болотные угодья международного значения "Верхнее Двубье" (Белоярский и Березовский районы) и "Нижнее Двубье" (Октябрьский и Ханты-Мансийский районы). Указанные водно-болотные угодья созданы в соответствии с Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, стороной которой является Россия, на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 года N 1050 "О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года" и постановления Администрации Ханты-Мансийского автономного округа от 31 августа 1995 года N 176 "Об установлении границ водно-болотных угодий и утверждении Положения о них". Учитывая положения Федерального закона от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и принимая во внимание отсутствие закона об особо охраняемых природных территориях автономного округа, водно-болотные угодья не являются категорией ООПТ, хотя и относятся к особо охраняемым территориям в соответствии с законодательством Российской Федерации (статьи 4, 58 Федерального закона от 10 января 2001 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", статьи 7, 94 Земельного кодекса Российской Федерации). При этом, занимая обширную площадь (790 тыс. га), водно-болотные угодья обеспечивают эффективную охрану местообитаний водоплавающих и околоводных птиц, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу автономного округа и Красный Список МСОП - Международного союза охраны природы. Оптимизация управления и охраны водно-болотных угодий международного значения "Верхнее Двубье" и "Нижнее Двубье" может способствовать образованию в их границах ООПТ, предпочтительно государственных природных заказников регионального значения.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации (Федеральный закон от 7 мая 2001 года N 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", Земельный кодекс Российской Федерации) к категориям ООПТ относятся территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни указанными народами. С учетом особенностей их правового режима они относятся к ООПТ федерального, регионального и местного значений.

В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 10 апреля 2002 года N 192-п "О территориях традиционного природопользования" к территориям традиционного природопользования регионального значения отнесены родовые угодья, образованные ранее (с



1998 года) на территории автономного округа. На территории автономного округа зарегистрировано 475 территорий традиционного природопользования общей площадью 12668423 га (23,7% от площади округа), которые имеются во всех районах. В данной Концепции территории традиционного природопользования подробно не рассматриваются среди ООПТ автономного округа.

## 2.2. Оценка природоохранной эффективности системы ООПТ

Для оценки природоохранной эффективности системы ООПТ автономного округа определяются ее полнота и достаточность площадей, необходимые для выполнения основных задач, по следующим показателям:

ландшафтная репрезентативность (представленность эталонных участков типичных ландшафтов с полными комплексами характерных для них экосистем);

экосистемно-биоценотическая репрезентативность (представленность разнообразия сообществ и экосистем, с особым вниманием к специфичным для региона реликтовым, редким, уникальным комплексам);

флористико-фаунистическая репрезентативность (представленность объектов животного и растительного мира, зарегистрированных в регионе, в том числе эндемичных для региона);

обеспечение сохранения жизнеспособных популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу автономного округа;

обеспечение воспроизводства объектов животного и растительного мира, являющихся ценными биологическими ресурсами (имеющими ценное промысловое, техническое, медицинское, научное значение), охрана ключевых местообитаний (мест размножения, нагула, выращивания молодняка, миграционных путей, места массового произрастания и т.п.) для сохранения популяций на уровне, позволяющем их неистощительное использование;

обеспечение сохранения редких и уникальных природных объектов, имеющих высокое (природоохранное, научно-познавательное, эстетическое, этническое, палеонтологическое) значение;

обеспечение экологической стабильности, особенно в районах интенсивного промышленного развития, а также поддержание естественных природных процессов;

обеспечение выполнения Россией международных обязательств в части охраны биологического и ландшафтного разнообразия за счет сохранения территорий, имеющих международное значение, в первую очередь - водно-болотных угодий международного значения (рамсарских угодий);

обеспечение сохранения туристско-рекреационного потенциала в регионе;

связанность ООПТ региона в единую экологическую сеть системой экологических коридоров;

связанность ООПТ региона в единую экологическую сеть с ООПТ соседних регионов системой экологических коридоров;

безопасность системы ООПТ и отдельных ООПТ (наличие различных негативных воздействий и потенциальных угроз для отдельных ООПТ и всей системы ООПТ в целом).

Результаты оценки природоохранной эффективности системы ООПТ автономного округа:

### 2.2.1. Административный охват.

Современная сеть ООПТ автономного округа охватывает территорию автономного округа неравномерно: в основном они сосредоточены в центральной его части, западная и восточная части испытывают явный недостаток ООПТ. Мало ООПТ в районах массового проживания населения, что порождает дефицит средостабилизирующих территорий и рекреационных и эколого-просветительских ресурсов. Чрезвычайно неравномерно ООПТ представлены в административных районах автономного округа.

### 2.2.2. Ландшафтная и биоценотическая репрезентативность.

Типы ландшафтов автономного округа недостаточно представлены сетью существующих в границах автономного округа ООПТ.

ООПТ расположены в обеих выделенных в автономном округе физико-географических странах, но значительно хуже представлена Уральская горная физико-географическая страна. Из

10 ландшафтных областей и 27 ландшафтных провинций, выделенных в автономном округе, ООПТ имеются в 6 ландшафтных областях (60%) и 16 ландшафтных провинциях (59%).

Ни в одной ООПТ не представлены Приенисейская (область возвышенных расчлененных среднетаежных равнин) и Кетско-Ваховская (равнинная среднетаежная) ландшафтные области Западно-Сибирской физико-географической страны. Слабо представлены Приполярно-Уральская (гольцово-тундрово-таежная) и Северо-Уральская (тундрово-таежная) ландшафтные области Уральской горной физико-географической страны.

В ООПТ автономного округа более всего представлены Западно-Сибирские равнинные таежно-болотные ландшафты, менее - ландшафты долин горных рек.

В отношении горных ландшафтов система ООПТ автономного округа менее репрезентативна, чем в отношении равнинных. Уральские горные ландшафты в ООПТ представлены лишь в памятнике природы регионального значения "Лешак Щелья" низкогорьями и предгорьями Урала. Высотно-поясные ландшафты (горно-таежные леса, гольцы, леднички и снежники) в ООПТ не представлены.

Из всех типов зональной растительности на ООПТ более всего представлено разнообразие гидроморфных типов растительности (болота верховые, переходные и низинные, озера, долины рек), среднетаежные леса (темнохвойные, светлохвойные и смешанные) надпойменных террас, осоковые, канареечниковые и разнотравно-злаковые луга. Менее представлены южнотаежные комплексы лесной, кустарничковой и луговой растительности поймы. Богатая и разнообразная растительность горного Урала в ООПТ представлена слабо. Недостаточно представлены на ООПТ северо-таежные (сосновые, лиственничные, еловые и елово-пихтово-кедровые) леса. Отсутствуют подгольцовые горные и криофильные луга, горные тундры, гольцовые пустыни, горные травяно-моховые болота.

### 2.2.3. Репрезентативность флоры и фауны.

Анализ флоры и фауны на ООПТ выявил, что из всего многообразия фауны лучше всего представлена орнитофауна - 82% (209 видов птиц из 256 видов, отмеченных в округе), хуже - разнообразие млекопитающих - не более 65% (не более 38 из 60 видов, обитающих на территории автономного округа), значительно хуже - разнообразие рыб - 36% (15 из 42 видов, обитающих в водоемах автономного округа).

Анализ также выявил слабую изученность на ООПТ фауны мелких животных, в первую очередь беспозвоночных (в том числе насекомых), а также рыб.

Недостаточно представлено на ООПТ богатство флоры: из более чем 800 видов покрытосеменных растений, произрастающих на территории автономного округа, на ООПТ зарегистрировано чуть более 400 их видов, т.е. 50%. При этом на ООПТ не зарегистрированы многие виды растений горного Урала, в том числе редкие растения, эндемики и реликты, которые пока встречаются в местных горных растительных сообществах в виде малых популяций.

### 2.2.4. Обеспечение сохранения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу автономного округа.

В границах ООПТ автономного округа зарегистрировано 10 видов позвоночных животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации: 1 вид млекопитающих (речной бобр, западносибирский подвид), 16 видов птиц (чернозобая гагара, черный аист, краснозобая казарка, пискулька, малый лебедь, скопа, большой подорлик, беркут, орлан-белохвост, кречет, сапсан, стерх, кулик-сорока, большой кроншнеп, филин, обыкновенный серый сорокопут), 2 вида рыб (сибирский осетр, таймень).

К настоящему времени в ООПТ автономного округа зарегистрировано лишь 2 вида покрытосеменных растений (пальчатокоренник Траунштейнера и надбородник безлистный), 1 вид лишайников (тукнерария Лаурера) и 2 вида грибов (саркосома шаровидная и ганодерма блестящая), занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

В отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу автономного округа, сохранение которых является первоочередной задачей ООПТ регионального значения, репрезентативность ООПТ явно недостаточна (таблица 4).

Из перечня животных, занесенных в Красную книгу автономного округа (2003 г.), включающего 1 вид млекопитающих, 33 вида птиц, 1 вид пресмыкающихся, 3 вида земноводных, 2 вида рыб и 31 вид насекомых, существующие ООПТ регионального и местного значения

обеспечивают охрану 100% млекопитающих (единственный вид), 82% птиц (27 видов), 33% земноводных (1 вид) и 23% насекомых (зарегистрировано 7 видов). Вместе с ООПТ федерального значения современная система ООПТ автономного округа обеспечивает охрану 100% млекопитающих, 94% птиц (31 вид) и 33% земноводных. Ввиду недостаточной изученности водоемов в границах ООПТ регионального значения автономного округа не представляется возможным оценить репрезентативность системы ООПТ регионального значения для сохранения видов рыб, занесенных в Красную книгу автономного округа, сибирского осетра и тайменя - видов, также занесенных в Красную книгу Российской Федерации. В границах ООПТ автономного округа не зарегистрирован ни один из видов пресмыкающихся, занесенных в Красную книгу автономного округа, и отмечено лишь 23% краснокнижных насекомых, что может быть связано как со слабой изученностью территории, так и с недостаточной их репрезентативностью.

Таблица 4

Основные таксоны (классы и отделы) животных и растений, занесенных в Красную книгу	Количество видов таксона, занесенных в Красную книгу	Количество видов таксона, занесенных в Красную книгу, на ООПТ регионального и местного значения	Доля видов таксона, занесенных в Красную книгу, сохраняемых на ООПТ всех уровней, в общем количестве видов таксона, занесенных в Красную книгу, %	Количество видов таксона, занесенных в Красную книгу, на ООПТ регионального и местного значения	Доля видов таксона, занесенных в Красную книгу, сохраняемых на ООПТ всех уровней, в общем количестве видов таксона, занесенных в Красную книгу, %
Млекопитающие	1	1	100	1	100
Птицы	33	27	82	31	94
Пресмыкающиеся	1	0	0	0	0
Земноводные	3	1	33	1	33
Рыбы	2	0	0	0	0
Насекомые	31	7	23	7	23
Покрытосеменные растения	100	26	26	38	38
Папоротникообразные	14	2	14	5	36
Плаунообразные	3	2	67	2	67
Мохообразные	7	2	29	3	43
Лишайники	16	4	25	6	38
Грибы	16	9	56	13	81
Всего:					

животных	71	36	51	40	56
растений и грибов	156	45	29	67	43

Обеспечение сохранения видов, занесенных в Красную книгу автономного округа, на ООПТ всех уровней

Из перечня объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу автономного округа (2003 г.), включающего 100 видов покрытосеменных, 14 видов папоротникообразных, 3 вида плаунообразных, 7 видов мохообразных, 16 видов лишайников и 16 видов грибов, в границах ООПТ регионального и местного значения произрастают 26 видов покрытосеменных (26% от общего количества видов таксона, занесенных в Красную книгу автономного округа), 2 вида папоротникообразных (14%), 2 вида плаунообразных (67%), 2 вида мохообразных (29%), 4 вида лишайников (25%), 9 видов грибов (56%). Вместе с ООПТ федерального значения современная система ООПТ автономного округа обеспечивает охрану 38% покрытосеменных (38 видов), 36% папоротникообразных (5 видов), 67% плаунообразных (2 вида), 43% мохообразных (3 вида), 38% лишайников (6 видов), 81% грибов (13 видов). При этом 3 объекта растительного мира (покрытосеменное растение - влагалищецветник маленький и 2 вида лишайников - асахиней Шоландера и омфалина гудзонская), одновременно занесенные в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу автономного округа, не представлены ни на одной ООПТ автономного округа.

2.2.5. Обеспечение сохранения ценных объектов.

Одним из показателей природоохранной эффективности системы ООПТ является обеспечение воспроизводства объектов животного и растительного мира, являющихся ценными биологическими ресурсами, направленное на сохранение их генофонда и поддержание жизнеспособных популяций на уровне, когда возможно их неистощительное использование.

Основными ценными промысловыми объектами в автономном округе являются охотничьи животные: лось, дикий северный олень, медведь, лисица, заяц-беляк, соболь, боровая дичь (глухарь, тетерев, рябчик), водоплавающая дичь (все виды уток). На основании наличия видов основных промысловых животных в ООПТ регионального значения, а также оценки достаточности площадей ООПТ регионального значения для воспроизводства указанных объектов установлено, что в пределах ООПТ сильных колебаний большинства охотничье-промысловых животных не наблюдается (таблица 5). Отмечается стабилизация численности соболя, лисицы, зайца-беляка, других мелких млекопитающих, боровой и водоплавающей дичи. Вместе с тем отмечаются колебания численности, в отдельные годы значительные, лося, северного оленя и бурого медведя.

Таблица 5

Достаточность ООПТ регионального значения для воспроизводства основных промысловых животных

Вид промысловых животных	Численность животных в ООПТ регионального значения (данные учетных работ), ед.			Общая площадь ООПТ, обеспечивающая охрану вида только региональные ООПТ / вместе с федеральными ООПТ, тыс. га
	2008	2010	2011	
1. Лось	421	340	265	1414,2 / 2700
2. Северный олень	43	64	193	912 / 1209
3. Бурый медведь	135	27	28	1071,3 / 1280,3

4. Лисица	218	483	597	1414,8 / 2700,4
5. Заяц-беляк	822	1134	1073	1414,8 / 2700,4
6. Соболь	858	1013	1246	1371,5 / 2657,1
7. Глухарь	15670	4544	12154	1371 / 2580
8. Тетерев	14370	8356	18181	1371 / 2656,5
9. Рябчик	6298	7938	11651	1306,7 / 2515,7
10. Все виды уток	41804	220	5901	1255,5 / 2541,1

В соответствии с подходами и методами формирования экологической сети природных территорий в таежных лесах площади ООПТ, необходимые для сохранения жизнеспособных популяций крупных и подвижных зверей (какими являются лось, северный олень, бурый медведь) и поддержания естественных свойств их местообитаний - таежных экосистем, рекомендуются в пределах 0,3 - 1 млн. га, в то время как площадь отдельной ООПТ не должна быть менее 260 тыс. га.

Таким образом, хотя совокупная площадь ООПТ регионального значения достаточна для сохранения жизнеспособных популяций большинства промысловых животных, за исключением северного оленя, вместе с тем ни одна из ООПТ регионального значения в отдельности не имеет достаточной площади для сохранения жизнеспособных популяций крупных животных, что приводит к их неустойчивости.

#### 2.2.6. Обеспечение сохранения редких и уникальных объектов.

Существующие ООПТ регионального и местного значения вносят весомый вклад в сохранение природных объектов, имеющих высокое природоохранное, научно-познавательное, эстетическое, этническое, палеонтологическое значение.

В их границах сохраняется около 400 природных объектов и объектов культурного наследия, в том числе:

около 20 уникальных природных объектов, включая: озеро Нумто, озеро Ранге-Тур, систему мезотрофных озер карстового происхождения Ун-Новыйинклор, Ай-Новыйинклор, долинные комплексы - крупнейшие в мире очаги размножения и линьки водоплавающих птиц, водораздел Нумто, типичные ненарушенные лесные и болотные экосистемы северной тайги, старовозрастные лиственничники, многовековые кедровые боры, уникальные ненарушенные островные экосистемы острова Овечий и Смольный, расположенные в окружении промышленно освоенных территорий, уникальные геологические образования - урочища, сохранившие свидетельства мезозойской эры, палеонтологические образования и объекты, доледниковые темные пески, приуроченные к первой надпойменной террасе реки Глубокий Сабун;

316 археологических памятников, охватывающих историю освоения территории региона человеком от эпохи мезолита до новейшего времени, включая: городища, селища, могильники, производственные площадки, стоянки древнего человека, местонахождения, промысловые объекты (ловчие ямы);

объекты культурного наследия коренных народов Севера, в том числе священные и культовые места.

До сих пор в автономном округе в масштабе всего региона не проводилась инвентаризация редких и уникальных природных объектов, имеющих высокое природоохранное, научно-познавательное, эстетическое, этническое, палеонтологическое значение, единого реестра таких объектов нет.

#### 2.2.7. Обеспечение экологической стабильности.

Ввиду незначительных площадей большинства ООПТ регионального и местного значения в автономном округе обеспечение экологической стабильности, особенно в районах интенсивного промышленного развития, а также поддержание естественных природных процессов в экологических системах затруднительно.

Крайне ограничены средообразующие и средостабилизирующие функции, как и природно-ресурсный потенциал, у 6 из 10 памятников природы ("Ильичевский бор" - 0,04 тыс. га, "Луговские мамонты" - 0,2 тыс. га, "Остров Овечий" - 0,2 тыс. га, "Чеускинский бор" - 0,1 тыс. га, "Шапшинские кедровники" - 0,1 тыс. га), здесь под охрану взяты точечные объекты.

Наиболее устойчивым средообразующим и средостабилизирующим компонентом сети ООПТ в автономном округе являются государственные природные заповедники (Юганский - 648,6 тыс. га, Малая Сосьва - 225,6 тыс. га) и государственные природные заказники федерального значения (Верхне-Кондинский - 241,6 тыс. га, Васпухольский - 93,2 тыс. га, Елизаровский - 76,6 тыс. га), имеющие в своем составе значительные по площади ненарушенные экосистемы с режимом охраны, исключающим какую-либо хозяйственную деятельность.

Резерватами ненарушенных экологических систем среди ООПТ регионального значения являются значительные по площади природные парки ("Нумто" - 721,8 тыс. га, "Сибирские Увалы" - 299,6 тыс. га, "Кондинские озера" - 43,9 тыс. га, "Самаровский Чугас" - 6,6 тыс. га), заказники ("Сорумский" - 159,3 тыс. га, "Унторский" - 81,5 тыс. га, "Вогулка" - 64,7 тыс. га, "Березовский" - 43,3 тыс. га, "Сургутский" - 39 тыс. га) и большие по площади памятники природы ("Лешак Щелья" - 2,3 тыс. га, "Система озер Ун-Новыйнклор, Ай-Новыйнклор" - 0,6 тыс. га и 1 тыс. га с охранной зоной, "Лесоболотная зона "Большое Каюково" - 5,8 тыс. га, "Озеро Ранге-Тур" - 0,9 тыс. га и 2,4 тыс. га с охранной зоной). Вместе с тем в последние годы природные комплексы природных парков "Нумто" и "Кондинские озера" испытывают серьезные негативные воздействия.

Чрезвычайно важно предотвратить вовлечение всех ООПТ автономного округа в необратимое хозяйственное использование.

Для обеспечения сохранения экологической стабильности природных систем региона необходимо оптимизировать структуру системы ООПТ и размещение ООПТ регионального значения таким образом, чтобы она могла устойчиво существовать как единое целое, сглаживая или нейтрализуя антропогенные воздействия на окружающую среду.

Существующая в настоящее время сеть ООПТ чрезвычайно неравномерно размещена на территории автономного округа, площади ООПТ в муниципальных районах различны. В половине муниципальных районов площадь, занятая ООПТ, критически мала (Нефтеюганский, Кондинский, Березовский, Нижневартовский, Октябрьский, Ханты-Мансийский).

В случае если площадь ненарушенных экосистем, изъятых из хозяйственной деятельности, останется критически малой, эдификаторные способности и восстановительный потенциал таких экосистем будут чрезвычайно низкими. При интенсификации воздействия на окружающую среду, что предусмотрено планами развития автономного округа (разработка новых месторождений нефти и минеральных ресурсов, строительство нефте- и газопроводов (Сургутский, Октябрьский, Ханты-Мансийский и Кондинский районы), автомобильных дорог (основное сосредоточение проектируемых дорог - в западных и северо-западных районах округа), повышение объемов лесозаготовок и лесопереработки (Октябрьский и Советский районы, чуть менее - Кондинский, Ханты-Мансийский, Нижневартовский районы), средостабилизирующие функции экосистем снизятся, и даже существующие ООПТ могут потерять свое природоохранное значение.

Согласно положениям четвертого Национального доклада о выполнении обязательств Российской Федерации по Конвенции о биологическом разнообразии снижение объемов экосистемных услуг для населения в России приводит ежегодно к сокращению реально получаемых им выгод на 2 - 5%.

Для обеспечения экологического баланса, восстановления деградированных экосистем и обеспечения устойчивого природопользования следует существенно ограничить хозяйственную деятельность на территории, равной по площади эксплуатируемым территориям с высокой антропогенной нагрузкой. В горных районах естественные ненарушенные экосистемы должны занимать до 80 - 95% территории. Исходя из современной ситуации в автономном округе, существенное увеличение площади территорий с режимом особого природопользования необходимо во всех административных районах, где этот показатель низок.

#### 2.2.8. Обеспечение выполнения международных обязательств России.

Очевиден слабый охват системой ООПТ территорий, имеющих международное значение, в первую очередь водно-болотных угодий международного значения "Верхнее Двубье" и "Нижнее Двубье" (рамсарских угодий). В границах рамсарского угодья "Верхнее Двубье" (площадь 470 тыс. га) находится государственный природный заказник федерального значения "Елизаровский" (76,6 тыс. га), в границах рамсарского угодья "Нижнее Двубье" на территории автономного

округа (общая площадь рамсарского угодья - 540 тыс. га, площадь на территории округа - 320 тыс. га) находится государственный природный заказник регионального значения "Березовский" (43,3 тыс. га). Значительная часть обоих рамсарских угодий оказывается за пределами существующих ООПТ. Лишь 16% рамсарского угодья "Верхнее Двубье" и 14% рамсарского угодья "Верхнее Двубье" в пределах автономного округа обеспечено режимом особой охраны (ООПТ). Оптимизации охраны и управления водно-болотных угодий международного значения "Верхнее Двубье" и "Нижнее Двубье" может способствовать образование в их границах ООПТ, предпочтительно государственных природных заказников регионального значения.

Одним из основных международных договоров страны в области охраны окружающей среды является Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992). Стремясь к выполнению своих международных обязательств, Россия должна обеспечить выполнение Программы по особо охраняемым районам, принятой во исполнение статьи 8 Конвенции о биологическом разнообразии на ее VII Конференции Сторон (Куала-Лумпур, Малайзия, 2004). На X Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (Нагойя, Япония, 2010) были приняты новые обязательства для достижения цели по замедлению сокращения биоразнообразия к 2020 году. Согласно новым обязательствам в части Программы по охраняемым районам перед государствами - сторонами Конвенции поставлена цель: сохранить 17% наземных территорий и внутренних акваторий, а также 10% морских и прибрежных территорий.

Природоохранные показатели по ООПТ автономного округа значительно ниже, чем осложняют выполнение международных обязательств России и достижение показателя (17%), установленного на международном уровне.

#### 2.2.9. Обеспечение сохранения туристско-рекреационного потенциала.

ООПТ являются базой для организации регулируемого экологического и научного туризма, познавательных экскурсий. Обеспечению туристско-рекреационного потенциала в автономном округе, в первую очередь, способствуют природные парки "Кондинские озера", "Нумто", "Самаровский Чугас", "Сибирские Увалы". Ценным научно-познавательным рекреационным ресурсом являются памятники природы. Заказники могут выполнять функции модельной территории для организации экологического просвещения и научного туризма.

Задача сохранения туристско-рекреационного потенциала ООПТ имеет два контекста: экологический (сохранение природных экосистем, их способности к самовосстановлению, сохранение рекреационных качеств, рекреационной емкости природных систем) и социально-экономический (создание условий для организации посещения природы и коммерческое использование природной территории как основы уникального турпродукта).

В настоящее время с задачей сохранения экологических систем природные парки в целом справляются, чему способствует достаточная площадь большинства из них и умеренное количество посетителей. Согласно статистическим данным, природные парки посетили: в 2009 г. - 12,5 тыс. человек, в 2010 г. - 19 тыс. человек, в 2011 г. - 21,3 тыс. человек, что свидетельствует о неуклонном росте интереса туристов к ООПТ. Вместе с тем допустимая рекреационная емкость экосистем природных парков до настоящего времени не определена. Это уже сказывается на состоянии их естественных комплексов. Так, в природном парке "Кондинские озера" в результате превышения допустимой рекреационной нагрузки на отдельных участках 70 участков общей площадью 130 га (0,3% территории природного парка) претерпело серьезную трансформацию. В будущем, в условиях роста количества посетителей, в результате превышения допустимой рекреационной нагрузки могут серьезно пострадать значительные по площади территории парков.

Создание условий для организации посещения природы предусматривает обустройство инфраструктуры, в том числе строительство музеев, визит-центров, информационных пунктов, этнокомплексов, разработку привлекательных маршрутов, экологических программ и туров, оборудование экологических троп и дорожно-тропиночной сети, подготовку и проведение эколого-этнографических экспедиций, позволяющих изучить экосистему автономного округа и познакомиться с достопримечательностями природного и историко-культурного наследия. Природными парками накоплен определенный опыт в данной сфере.

Вместе с тем имеется ряд препятствий для развития туристско-рекреационного потенциала ООПТ автономного округа:

1. Современная сеть природных парков размещена на территории автономного округа неравномерно. Наблюдается явная нехватка природных парков в северо-западной части автономного округа, в горах Приполярного Урала (где отмечается самая благополучная

экологическая ситуация и имеются интересные природные и историко-культурные объекты для посещения), а также в центральной и южной частях автономного округа, недалеко от крупных населенных пунктов, где существует потребность населения в дополнительных рекреационных возможностях. Сеть памятников природы, как интересных и познавательных природных объектов, очень мала, а работа по выявлению уникальных природных объектов для перспективного создания памятников природы в автономном округе системно не ведется.

2. В настоящее время в границах большинства природных парков автономного округа количество специальных объектов инфраструктуры для приема посетителей недостаточно. Требуется строительство новых визит-центров и их оборудование с использованием новейших технических возможностей, создание новых привлекательных маршрутов, обустройство новых экологических троп и специальных маршрутов для молодежи и детей. Не полностью используется потенциал ООПТ для организации летних полевых экологических лагерей школьников и студентов естественных специальностей.

Максимально используется в настоящее время туристско-рекреационный потенциал природного парка "Самаровский Чугас". Проект туристско-экскурсионного маршрута и проект по развитию семейного туризма данного парка признаны лучшими в автономном округе и отмечены дипломами Губернатора автономного округа, а проект "Летний полевой экологический лагерь "Шапшинские кедровники" стал дипломантом Всероссийского форума организаторов отдыха и оздоровления детей и молодежи. Этот успешный опыт является хорошим образцом для других природных парков.

3. В настоящее время отсутствуют налоговые и иные льготы для юридических лиц, обеспечивающих организацию экологического туризма на ООПТ, что снижает их интерес к этому направлению туристской деятельности.

Незаслуженно не используется механизм государственно-частного партнерства в области развития экологического туризма на ООПТ, внедрение которого, наряду с формированием экзотического турпродукта, созданием соответствующей инфраструктуры и экономическим стимулированием деятельности в области развития экологического туризма, усилит интерес частных компаний и послужит катализатором инвестирования в экологию-туристический бизнес и развития экологического туризма на ООПТ.

#### 2.2.10. Связанность ООПТ автономного округа в единую экологическую сеть.

ООПТ регионального значения автономного округа в большинстве случаев создавались без достаточного научного обоснования и без учета необходимости создания их единой системы, связанных функциональными и пространственными связями. Поэтому в настоящее время между ООПТ автономного округа, включая ООПТ федерального значения, в силу большой удаленности друг от друга, малой площади отдельных ООПТ, а также усиливающейся антропогенной фрагментации и трансформации ландшафта окружающих территорий, не взятых под охрану, полноценные экологические связи отсутствуют. Как правило, отсутствует связанность ООПТ автономного округа с ООПТ соседних регионов. Возникает угроза пространственной изоляции ООПТ и нарушения естественных миграций животных.

Исключением является система природных территорий в нижней части поймы реки Оби, включающая государственные природные заказники регионального значения "Березовский" в автономном округе и "Куноватский" в Ямало-Ненецком автономном округе, связанные между собой водно-болотным угодьем международного значения "Нижнее Двубье". Эта система природных территорий обеспечивает эффективную охрану и свободное перемещение животных (в первую очередь, водоплавающих птиц, в том числе занесенных в Красные книги разных уровней) по территории поймы, хозяйственное использование которой ограничено.

На V Всемирном конгрессе по особо охраняемым природным территориям, организованном МСОП - Международным союзом охраны природы (Дурбан, ЮАР, 2003 г.), провозглашено новое направление развития ООПТ, предлагающее на их базе формировать эффективную систему сохранения природной среды, обеспечивающую улучшение качества жизни населения и устойчивое развитие регионов в целом.

В современных условиях необходимо увеличить практический вклад ООПТ в устойчивое развитие автономного округа, подразумевающее рациональную хозяйственную деятельность без ущерба для основных природоохранительных функций этих территорий. На это направлено создание пространственно-функциональной экологической системы (экосети) природных территорий автономного округа с различными режимами природопользования. Данная система состоит из



следующих элементов:

ядра - ключевые, наиболее ценные и значимые территории, не нарушенные антропогенным воздействием, обеспечивающие сохранение биологического разнообразия, поддержание экологического баланса, выполняющие средообразующие функции;

буферные зоны - территории, прилегающие к ядрам, обеспечивающие их защиту от неблагоприятных антропогенных воздействий, выполняющие эколого-стабилизирующие функции;

экологические коридоры - территории, связывающие отдельные ядра в единую экосеть и обеспечивающие беспрепятственное перемещение животных к местам зимовки и размножения, свободный обмен особями вида между популяциями (генетический обмен), геохимический обмен для устойчивого равновесия ландшафтов, т.е. выполняющие транзитные функции.

Ядрами экологической системы являются ООПТ с наиболее строгим природоохранным режимом (заповедники, заказники, заповедные зоны и природоохранные и иные зоны природных парков со строгим природоохранным режимом, памятники природы с большой площадью). Их функционирование осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

Буферными зонами являются охранные зоны ООПТ с регулируемым режимом хозяйственной деятельности, рекреационные зоны, зоны хозяйственного назначения и иные функциональные зоны природных парков, в границах которых установленным режимом допускается ограниченная хозяйственная деятельность. Роль буферных зон могут выполнять территории традиционного природопользования, зеленые зоны вокруг населенных пунктов, водоохранные зоны, прибрежные защитные полосы и иные природные территории с законодательно установленными ограничениями на промышленное освоение и преобразование ландшафтов. Функционирование указанных территорий основано на нормах Федерального закона от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Земельного кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации и иных законодательных актов.

Экологическими коридорами являются территории с режимами особого природопользования, обремененные различными ограничениями. Роль экологических коридоров могут выполнять различные виды особо охраняемых территорий, предусмотренные действующим законодательством:

водоохранные зоны, особо охраняемые водные объекты (статьи 65, 66 Водного кодекса Российской Федерации);

защитные леса, особо защитные участки лесов (статья 102 Лесного кодекса Российской Федерации);

защитные участки мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира (статья 22 Федерального закона от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире") и т.п.

Роль экологических коридоров могут также выполнять ООПТ (заказники, памятники природы) с небольшой площадью (до 2 тыс. га), обеспечивающие охрану территорий, которые являются временным местом обитания вида, например, местом предмиграционного скопления, местом остановки на пути миграции и т.п.

Функционирование экологических коридоров в зависимости от целевого назначения территории и категории земель, занимаемых экологическими коридорами, осуществляется в соответствии с одним из вышеуказанных федеральных законов.

Такая система особо охраняемых территорий будет способствовать как обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности, так и рациональному природопользованию и устойчивому развитию автономного округа.

#### 2.2.11. Безопасность системы ООПТ и отдельных ООПТ.

Безопасность системы ООПТ и отдельных ООПТ зависит от наличия различных существующих негативных воздействий и потенциальных угроз для отдельных ООПТ и всей системы ООПТ в целом, а также от защищенности ООПТ.

К негативным воздействиям на природные комплексы и природные процессы ООПТ относится любая деятельность (или другое вмешательство), наносящая ущерб их целостности и сбалансированности их внутренних процессов (в том числе снижению биологического и ландшафтного разнообразия, способности экологических систем к самовосстановлению,

истощению природных ресурсов), осуществляемая как на законном основании, так и противозаконно, непосредственно или опосредованно.

К угрозам относятся воздействия, которые потенциально могут нанести ущерб природным комплексам и природным процессам в реальном масштабе времени или в будущем.

Негативными воздействиями на природные процессы и связанными с ними потенциальными угрозами для ООПТ автономного округа являются:

рубки леса (в том числе незаконные) на лесных участках, имеющих особо ценное значение для сохранения биоразнообразия;

строительство сооружений на территории ООПТ: объектов обустройства нефтяных месторождений, строительство трубопроводов, автодорог, линий электропередач, других линейных объектов, перекрывающих миграционные пути животных, в том числе северного оленя, и оказывающих значительное техногенное воздействие на экосистемы;

разработка месторождений углеводородного сырья: все виды бурения (скважин), добыча руды, геолого-разведывательные работы, накопление отходов от всех перечисленных видов деятельности;

браконьерство;

нерегулируемый сбор недревесных ресурсов леса, включая дикорастущие растения и грибы, части деревьев - кору, хвою, ветки, смолу, продукты жизнедеятельности диких животных и растений, иные ресурсы ООПТ, используемые для личного потребления и торговли;

нерегулируемый или сверх допустимой рекреационной нагрузки туризм и отдых (рекреация), в том числе с использованием механических средств;

производство и сбор отходов - замусоривание и загрязнение территории отходами повседневной деятельности, а также размещение незаконных свалок отходов из гниющих, дымящихся и токсичных материалов;

процессы естественного происхождения, масштабы которых значительно увеличены под воздействием человеческого фактора, в том числе пожары и акклиматизация видов;

трансграничные воздействия, включая местные или региональные загрязнения, окислительные процессы, увеличение объема сточных вод, увеличение концентрации азота в почве;

природные негативные явления и катастрофы, включая наводнения и нестабильность погоды, вызванные глобальными изменениями климата;

вторжение и интродукции чужеродных видов растений и животных, необдуманно и неосторожно внедренных (ввезенных) человеком.

В настоящее время негативное техногенное воздействие на природные комплексы и объекты отмечено для 7 из 19 ООПТ регионального и местного значения или 37% от общего количества ООПТ.

Наименее подвержены негативному техногенному воздействию памятники природы регионального значения. Субъекты хозяйственной деятельности, оказывающие воздействие на состояние экосистем, в их границах техногенной нагрузки нет, однако для отдельных памятников природы ("Озеро Ранге-Тур") имеются угрозы негативного воздействия от субъектов хозяйственной деятельности, расположенных на прилегающих территориях.

Из 4 природных парков ситуация благополучная лишь в одном из них - природном парке "Сибирские Увалы", территория которого практически не затронута хозяйственной деятельностью. Худшая ситуация - в природном парке "Кондинские озера".

Значительное техногенное воздействие на экосистемы природного парка "Кондинские озера" оказывают расположенные на его территории объекты обустройства нефтяного месторождения (насосная станция, кустовые площадки, одиночные эксплуатационные скважины, разведочные скважины, ЛЭП, трубопроводы, внутрипромысловые автодороги), а также ведущееся строительство и эксплуатация новых площадных объектов нефтяного месторождения, линейных сооружений (автодорог). Серьезное техногенное воздействие на экосистемы парка оказывал водозабор из куртамышского пресноводного горизонта для поддержания пластового давления, использование которого привело к снижению уровня грунтовых вод, и в соответствии с требованиями администрации природного парка к открытому акционерному обществу "ЛУКОЙЛ" использование водозабора было прекращено, а для поддержания пластового давления используется подтоварная вода. За десятилетний период (2000 - 2010 гг.) на территории парка введены в эксплуатацию 168 скважин на 21 кустовой площадке, трубопроводы протяженностью около 175 км, 30 км ЛЭП, 180 км автодорог и сопутствующие коммуникации. В целом объектами

обустройства Тальникового месторождения занята площадь 407,43 га (около 1% территории природного парка).

Серьезное негативное воздействие природные комплексы природного парка "Кондинские озера" испытывают и в результате чрезмерной рекреационной нагрузки. В летний период ввиду наличия сети дорог и хорошей транспортной доступности территория парка активно используется населением для отдыха на берегах озер, сбора дикоросов, любительской охоты и рыбной ловли. В настоящее время выявлено 70 рекреационно трансформированных участков общей площадью около 130 га (0,3% территории природного парка), в том числе 9 пляжей, 50 рыбацких стоянок, 11 стоянок сборщиков дикоросов.

Природные комплексы природного парка "Нумто" испытывают негативное воздействие от объектов обустройства месторождений нефти и газа. На территории парка пробурено 72 скважины на 17 кустовых площадках, общая протяженность проложенных трубопроводов составляет 280 км, протяженность ЛЭП - около 42 км, автодорог - 11 км, действует 6 карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых. В целом объектами производственной и непроизводственной инфраструктуры занята площадь 42 га (около 0,01% территории природного парка).

В результате бурения скважин происходит загрязнение грунтов многолетнемерзлых пород нефтяными углеводородами, в близлежащих водоемах увеличивается концентрация нефтепродуктов, фенолов, свинца, цинка. В настоящее время данные негативные воздействия имеют локально-очаговый характер, уровень загрязнения водных объектов парка невысок. В условиях экспансии нефтяного комплекса существует угроза снижения устойчивости экосистем, сокращения биоразнообразия и биоресурсного потенциала, что впоследствии негативно отразится на возможности ведения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности малочисленными народами Севера.

На территории природного парка "Самаровский Чугас" расположены газопроводы общей протяженностью 1300 км, автомобильные дороги протяженностью 28610 км, ЛЭП общей протяженностью 10555 км. В настоящее время данные объекты не оказывают существенного воздействия на природные комплексы парка, однако потенциальная угроза негативного воздействия, связанная с функционированием указанных объектов, существует.

На территории 3 из 5 государственных природных заказников регионального значения (Березовский, Вогулка, Унторский) субъекты хозяйственной деятельности, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и состояние экологических систем заказников, отсутствуют. Состояние их природных комплексов удовлетворительное.

На территории государственного природного заказника "Сорумский" расположено 3 объекта производственной инфраструктуры (полигоны), 3 участка трубопроводов общей протяженностью 61 км, в том числе магистральных нефтепроводов протяженностью 27 км, участок автодороги протяженностью 17,4 км, 1 участок ЛЭП протяженностью 30 км. Значительного воздействия на природные комплексы заказника указанные промышленные объекты не оказывают, однако потенциальная угроза снижения устойчивости экосистем, сокращения биоразнообразия и биоресурсного потенциала заказника существует.

В соответствии с установленным режимом охраны государственного природного заказника "Сургутский" все виды промышленной деятельности на его территории запрещены. Однако на прилегающих к границе заказника территориях ведется освоение месторождений углеводородного сырья. Вследствие усилившегося движения транспорта и постоянного пребывания людей вблизи территории заказника возрос фактор беспокойства, увеличилось шумовое и химическое загрязнение прилегающих территорий, значительно осложнилось выполнение задач по сохранению и воспроизводству животных, в первую очередь, лося.

Негативное воздействие, пока незначительное, испытывают и природные комплексы отдельных памятников природы местного значения.

Так, уникальный кедровый массив в границах памятника природы "Шапшинские кедровники" используется населением в целях массового кратковременного отдыха, сбора дикорастущих плодов и ягод. По периметру границы памятника природы с южной и западной стороны проходит автомобильная дорога, расположена телеграфно-телефонная линия. В настоящее время негативных воздействий на биоценоз кедрового леса нет, однако в случае превышения допустимой рекреационной нагрузки на природный комплекс, переэксплуатации недревесных ресурсов леса, загрязнения и захламления территории существует угроза сохранению уникальной экосистемы кедрового массива. При несоблюдении установленного режима особой

охраны памятник природы может потерять свое природоохранное, эстетическое и научное значение.

Важным фактором защищенности ООПТ от внешних негативных воздействий являются охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности, создаваемые, в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", в целях защиты ООПТ от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства.

Охранная зона создана лишь у одного из 5 заказников регионального значения ("Сорумский"), одного из 4 памятников природы регионального значения ("Система озер Ун-Новыйинклор, Ай-Новыйинклор"), одного из 6 памятников природы местного значения ("Озеро Ранге-Тур").

Таким образом, на основании результатов выполненной оценки природоохранной эффективности системы ООПТ автономного округа выявлены сильные и слабые стороны ООПТ регионального и местного значения и системы ООПТ автономного округа в целом, определены причины, препятствующие эффективному решению природоохранных задач, и приоритеты развития системы ООПТ регионального значения для достижения максимальной репрезентативности и максимальной природоохранной эффективности с учетом политических и социально-экономических условий развития автономного округа.

### 2.3. Оценка эффективности управления системы ООПТ

Для оценки эффективности управления системой ООПТ автономного округа оцениваются эффективность деятельности соответствующих государственных учреждений, обеспечивающих ее функционирование, осуществляющих оперативное управление, наличие достаточной материальной базы, профессиональных кадров, выполнение задач по различным направлениям деятельности: природоохранному, научному, просветительскому, рекреационному.

Исполнительным органом государственной власти автономного округа, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, согласно постановлению Губернатора автономного округа от 6 сентября 2010 года N 176 "О Департаменте природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" является Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа (далее - Департамент), который формирует и утверждает государственные задания подведомственным учреждениям ООПТ и контролирует их выполнение.

(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)

Для обеспечения функционирования ООПТ регионального значения созданы подведомственные Департаменту:

бюджетное учреждение автономного округа "Природный парк "Кондинские озера" (Советский район);

бюджетное учреждение автономного округа "Природный парк "Сибирские Увалы" (Нижневартовский район);

бюджетное учреждение автономного округа "Природный парк "Нумто" (Белоярский район);

бюджетное учреждение автономного округа "Природный парк "Самаровский Чугас" (г. Ханты-Мансийск);

бюджетное учреждение автономного округа "Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий", в оперативном управлении которого находятся заказники регионального значения "Сорумский", "Вогулка", "Березовский", "Унторский", а также памятники природы регионального значения "Луговские мамонты", "Лешак-Щелья", "Ильичевский бор".

Указанные учреждения наделены полномочиями по оперативному управлению, охране, мониторингу подведомственных территорий и укомплектованы профессиональными кадрами.

Основными результатами работы учреждений являются:

1) налаженная система охраны территории: осуществляется государственный контроль за соблюдением выполнения режима ООПТ; проводятся работы по предупреждению возникновения лесных пожаров; выполняются биотехнические мероприятия для обеспечения выживания и благополучных условий для размножения диких животных, боровой и водоплавающей дичи в критические периоды жизни; ежегодно в целях изучения состояния животного мира проводятся

биоучетные работы;

2) научно-исследовательская деятельность: проводятся научно-исследовательские работы, обследования территории автономного округа для выявления мест обитания краснокнижных видов, выпускаются научные публикации, монографии;

3) эколого-просветительская работа: внедряются эффективные методы управления и охраны окружающей среды ООПТ; оказываются консультационные и информационные услуги по проблемам, связанным с вопросами ООПТ, ведением Красной книги автономного округа; проводятся эколого-просветительские мероприятия (акции "Марш парков", мероприятия в рамках эколого-просветительского проекта "Международная экологическая акция "Спасти и сохранить" и др.); совершенствуется информационное обеспечение, ведутся базы данных.

На содержание учреждений и выполнение возложенных на ООПТ задач выделяется достаточное финансирование из бюджета автономного округа. В 2011 году на указанные цели были направлены бюджетные средства в сумме 120699,6 тыс. руб.

Вместе с тем до сих пор существуют и серьезные пробелы в системе управления ООПТ. Отсутствует нормативная правовая база для создания и функционирования ООПТ регионального значения - закон автономного округа об ООПТ, устанавливающий категории ООПТ регионального значения, принципы и процедуры образования, изменения их границ, перечень запрещенных и разрешенных видов деятельности для разных категорий ООПТ регионального значения; устанавливающий ответственность и обязанности недропользователей, пользователей иных природных ресурсов в границах ООПТ, а также хозяйствующих субъектов на прилегающих территориях за ведение экологического мониторинга (или финансирование таких работ) на территориях потенциального негативного воздействия, а также за реализацию (или финансирование) компенсационных мероприятий в случае наличия негативного воздействия на ООПТ; обеспечивающий возможность участия общин коренных малочисленных народов в охране и использовании ресурсов ООПТ; наделяющий инспекторов ООПТ регионального значения полномочиями государственных инспекторов по составлению протоколов.

Не приняты нормативно-методические документы в области организации основных направлений деятельности ООПТ регионального значения, в том числе в области организации научно-исследовательских, эколого-просветительских работ и экологического туризма.

На практике не применяются подходы пространственного планирования системы ООПТ, в результате чего площади многих ООПТ недостаточны для сохранения жизнеспособных популяций крупных млекопитающих, охраны некоторых краснокнижных объектов, поддержания естественных природных процессов; отсутствуют связи между отдельными ООПТ, необходимые для беспрепятственного перемещения животных, что в целом осложняет выполнение основных задач, стоящих перед ООПТ.

При проектировании дорожной сети не предусматриваются специальные переходы для животных на путях их миграции (экодуки), в связи с чем происходит их гибель на автомагистралях автономного округа.

Отсутствуют планы управления (менеджмент-планы) по основным направлениям деятельности ООПТ. До сих пор в достаточной степени не изучены флора и фауна ООПТ регионального значения, особенно фауна мелких животных (беспозвоночных и рыб), отсутствует базовая информация о критических местообитаниях отдельных видов и групп видов, необходимая для принятия решений. Планирование землепользования вокруг ООПТ далеко не всегда учитывает их потребности, правовое неурегулирование вопросов контроля и охраны представителями учреждений ООПТ.

Выявленные в результате оценки эффективности управления сильные и слабые стороны сложившейся системы ООПТ автономного округа указали на проблемы, препятствующие эффективному функционированию этих территорий в современных политических и социально-экономических условиях. Постепенное решение этих проблем позволит интегрировать ООПТ автономного округа в региональный социально-экономический контекст, будет способствовать гармоничному и устойчивому управлению природными ресурсами автономного округа для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, экологически ориентированному росту региональной экономики, укреплению правопорядка в области охраны окружающей среды автономного округа.

### III. Цель, задачи и принципы реализации Концепции

Целью настоящей Концепции является развитие системы ООПТ автономного округа путем повышения эффективности государственного управления в сфере ее организации и функционирования в интересах устойчивого развития автономного округа, обеспечения экологической безопасности, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды, сохранения благоприятной окружающей среды, биологического и ландшафтного разнообразия и природных ресурсов автономного округа для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

формирование репрезентативной географической сети ООПТ автономного округа, в первую очередь создание новых природных парков и государственных природных заказников регионального значения;

формирование пространственно-функциональной экологической системы (экосети) природных территорий автономного округа с различными режимами природопользования, основанной на системе ООПТ автономного округа, направленной на устойчивое использование природных ресурсов, гарантирующее экологическую безопасность автономного округа, предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия и природную целостность экосистем;

обеспечение эффективной системы охраны природных и историко-культурных комплексов и объектов на ООПТ регионального значения;

развитие эколого-просветительской деятельности учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения;

вовлечение ООПТ регионального значения в развитие экологического туризма;

поддержка научной деятельности учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, обеспечение востребованности результатов проводимого ими экологического мониторинга;

интегрирование ООПТ автономного округа в сферу регионального социально-экономического развития;

повышение роли ООПТ автономного округа в поддержке позитивного международного имиджа России.

Реализация настоящей Концепции основывается на следующих принципах:

приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов, природных и историко-культурных комплексов;

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение благоприятных условий его жизнедеятельности;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных подходов для принятия управленческих решений;

презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;

обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;

ответственность органов государственной власти автономного округа за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на ООПТ регионального значения;

ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и автономного округа об охране окружающей среды и ООПТ;

полное возмещение вреда, причиненного ООПТ;

системное и комплексное решение задач в области организации и функционирования ООПТ;

открытость и доступность информации в рассматриваемой сфере;

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области организации и функционирования ООПТ.

#### IV. Основные направления развития системы особо охраняемых природных территорий

##### 4.1. Развитие географической сети особо охраняемых природных территорий

В автономном округе создано 4 природных парка, 5 государственных природных заказников регионального значения, 4 памятника природы регионального значения и 6 памятников природы местного значения.

Со времени получения автономным округом статуса самостоятельного субъекта Российской Федерации в 1993 году было создано 10 новых ООПТ, в том числе: 4 природных парка, 2 государственных природных заказника регионального значения, 4 памятника природы регионального значения. В результате этой работы общая площадь ООПТ регионального и местного значения была увеличена на 88%.

В 2001 - 2008 годах были созданы 5 новых ООПТ, в том числе бюджетное учреждение автономного округа "Природный парк "Самаровский Чугас" (2001 г.) и памятники природы регионального значения "Ильичевский бор" (2008 г.), "Лешак Щелья" (2008 г.), "Луговские мамонты" (2008 г.), "Система озер Ун-Новыйинклор, Ай-Новыйинклор" (2007 г.).

В целях формирования репрезентативной географической сети ООПТ автономного округа до 2020 года предусматривается:

рассмотреть предложения о возможности создания на территории автономного округа ряда новых ООПТ регионального значения, уточнить категории проектируемых ООПТ и их площади;

создать 4 природных парка, 9 государственных природных заказников регионального значения и 12 памятников природы регионального значения (таблица 6), 1 ботанический сад;

расширить территорию 1 существующего государственного природного заказника регионального значения (табл. 6);

организовать инвентаризацию расположенных на территории автономного округа редких и уникальных природных объектов, имеющих высокое природоохранное, научно-познавательное, эстетическое, этническое, археологическое, палеонтологическое значение, и обеспечить формирование Единого реестра редких и уникальных природных объектов автономного округа (перспективных памятников природы);

обеспечить наличие охранных зон вокруг территорий всех государственных природных заказников регионального значения, природного парка "Кондинские озера", а также памятника природы "Лесоболотная зона "Большое Каюково";

создать экологические коридоры для беспрепятственного перемещения группировок диких северных оленей и лосей между ключевыми местообитаниями, взятыми под охрану в ООПТ - государственном природном заповеднике "Малая Сосьва", государственных природных заказниках федерального значения "Верхне-Кондинский" и "Васпухольский", природном парке "Кондинские озера", государственных природных заказниках регионального значения "Сорумский" и "Вогулка", а также между местообитаниями, охрана которых будет обеспечена в планируемых природном парке "Васпухольский", государственных природных заказниках регионального значения "Ландинский" и "Тапсуйский", определив для них одну из форм особо охраняемых территорий в рамках действующего законодательства;

обеспечить формирование пространственно-функциональной экологической системы (экосети) природных территорий автономного округа с различными режимами природопользования, основанной на системе ООПТ автономного округа, направленной на устойчивое использование природных ресурсов, гарантирующее экологическую безопасность автономного округа, предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия и природную целостность экосистем.

Перечень особо охраняемых природных территорий, предлагаемых  
для создания и расширения территории в автономном округе  
в период 2013 - 2020 гг.

Название	Местоположение (муниципальное образование)	Площадь, га	Год подготовки обосновывающих материалов для организации ООПТ
Природные парки			
1. Пунси	Нефтеюганский район	611447	2014 - 2016
2. Васпухольский	Ханты-Мансийский район	789245	2015 - 2017
3. Маньинский, состоящий из двух кластеров	Березовский район	879706	2014 - 2015
4. Северо-Уральский	Березовский район	500000 (требуется уточнения)	2016 - 2020
Государственные природные заказники регионального значения			
1. Моим	Октябрьский район	91057	2014 - 2015
2. Ландинский	Кондинский район	348390	2015 - 2016
3. Тапсуйский	Советский район	296290	2016 - 2018
4. Местыгъеганский	Нижневартовский район	279300	2016 - 2020
5. Кулуманский	Нижневартовский район	25000	2014 - 2015
6. Куминский	Кондинский район	требуется уточнения	2015 - 2016
7. Ягельный	Нижневартовский район	требуется уточнения	2014 - 2015
8. Ванзеватский	Белоярский район	42086	2015 - 2017
9. Верхне-Вахский	Нижневартовский район	требуется уточнения	2014 - 2015
Создание охранных зон государственных заказников			
1. Сорумский	Белоярский район	требуется уточнения	2013 - 2015
2. Сургутский	Сургутский район	требуется уточнения	2014 - 2016
3. Березовский в пределах границ ВБУ "Нижнее Двубье"	Березовский, Белоярский районы	276680	2014 - 2015



4. Вогулка	Березовский район	требуется уточнения	2014 - 2015
5. Унторский	Октябрьский район	требуется уточнения	2016 - 2017
6. Елизаровский в пределах границ ВБУ "Верхнее Двубье"	Октябрьский, Ханты- Мансийский районы	393400	2014 - 2016
Памятники природы регионального значения			
1. Барсова Гора	Сургутский район	1350	2014 - 2015
2. Большое Каюково	Сургутский район	5753	2014 - 2015
3. Голубые озера	Ханты-Мансийский район	требуется уточнения	2015 - 2017
4. Тундринский кедровый бор	Сургутский район	требуется уточнения	2014 - 2015
5. Озеро Петровож	Березовский район	требуется уточнения	2015 - 2017
6. Озеро Ранге-Тур		2238,5	2014 - 2015
7. Остров Овечий	Нижневартовский район	392,8	2014 - 2015
8. Остров Смольный	Нижневартовский район	482,32	2014 - 2015
9. Шапшинские кедровники	Ханты-Мансийский район	110	2014 - 2015
10. Чеускинский бор	Нефтеюганский район	100	2014 - 2015
11. Фронт пластины Ламвинского аллохтона	Березовский район	требуется уточнения	2015 - 2017
12. Скальная пирамида - гора Большая Тыкотлова	Березовский район	требуется уточнения	2015 - 2018
13. Комплекс отрогов Мансинер с каровым ледником Манси	Березовский район	требуется уточнения	2015 - 2018
14. Лопсинский опорный литолого-стратиграфический разрез Силурийской системы	Березовский район	требуется уточнения	2015 - 2019
15. Ляминский сор	Сургутский район	9500	2015 - 2019
16. Верхнеляминский (Ляминская Гора)	Сургутский район	5000	2015 - 2019
17. Геологический памятник природы "Ледниковые валуны Шеркалы"	Октябрьский район	требуется уточнения	2015 - 2016
18. Дальний Нырис	Нефтеюганский район	1749,895	2014 - 2016

Ботанические сады регионального значения			
1. Сургутский ботанический сад	г. Сургут	14,5	2016 - 2017

#### 4.2. Совершенствование законодательства об особо охраняемых природных территориях

В Российской Федерации сформирована правовая база, регулирующая отношения в области организации и функционирования ООПТ. Основным законодательным актом в этой области является Федеральный закон от 14 марта 1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

Реализация указанного закона продемонстрировала его достаточную эффективность и до настоящего времени позволяет сохранять уникальные природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение как общенациональное достояние. Вместе с тем ряд правовых норм данного закона требует более четкого нормативного правового обеспечения. Для этого Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно со специалистами подготовлен проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и некоторые другие законодательные акты", которым вносятся изменения в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях", а именно:

- уточняются особенности режима особой охраны отдельных категорий ООПТ;
- устанавливается исчерпывающий перечень категорий ООПТ, и территории традиционного природопользования исключаются из категорий ООПТ;
- совершенствуются вопросы государственного управления в сфере организации и функционирования ООПТ;
- совершенствуется регулирование земельных отношений на ООПТ;
- совершенствуются нормы в части развития познавательного туризма в ООПТ;
- уточняются особенности организации и функционирования природных парков;
- устанавливается порядок изменения границ, статуса и категорий особо охраняемых природных территорий;
- создаются и внедряются экономические механизмы функционирования заповедников и национальных парков;
- положения отдельных статей указанного Федерального закона приводятся в соответствие с другими законодательными актами.

Также данным законопроектом вносятся изменения:

- в Лесной кодекс Российской Федерации в части уточнения особенности осуществления рекреационной деятельности в лесах, расположенных на ООПТ, и уточнения правового режима лесов, расположенных на ООПТ;

- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение режима ООПТ, расширения полномочий должностных лиц по пресечению экологических правонарушений в сфере охраны животного мира и ООПТ, в том числе наделения инспекторов ООПТ регионального значения полномочиями государственных инспекторов;

- в уголовное законодательство Российской Федерации, которым вводятся понятие "значительного ущерба на ООПТ" и критерии его оценки;

- в Федеральный закон от 23 ноября 1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", устанавливающий обязательность проведения государственной экологической экспертизы в случае предполагаемого изменения границ, статуса и (или) категории особо охраняемых природных территорий.

Принятие закона будет способствовать совершенствованию законодательства об ООПТ и повышению эффективности применения норм законодательства Российской Федерации в части функционирования и развития системы ООПТ.

Региональная правовая база, регулирующая отношения в области организации и функционирования ООПТ регионального и местного значения, включает следующие региональные нормативные правовые акты автономного округа:

Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;  
Закон автономного округа от 11 июня 2010 года N 102-оз "Об административных правонарушениях";

Закон автономного округа от 18 апреля 2007 года N 31-оз "О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре";

Закон автономного округа от 28 декабря 2006 года N 145-оз "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре";

постановление Правительства автономного округа от 24 декабря 2007 года N 349-п "Об утверждении схемы территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры";

постановление Правительства автономного округа от 1 июня 2012 года N 195-п "О Концепции развития внутреннего и въездного туризма в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре";

постановление Правительства автономного округа от 17 декабря 2009 N 333-п "О Красной книге Ханты-Мансийского автономного округа - Югры";

распоряжение Правительства автономного округа от 16 марта 2009 года N 102-рп "О мерах по охране лесов от пожаров на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры".

Наиболее важным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области ООПТ регионального значения, является закон субъекта Российской Федерации об ООПТ. Однако до настоящего времени закон автономного округа об особо охраняемых природных территориях не принят.

Следует разработать его и принять, предусмотреть в нем положения, устанавливающие:

перечень категорий ООПТ регионального значения;

порядок резервирования земель, имеющих особую природоохранную значимость, в целях создания ООПТ;

порядок образования, изменения границ ООПТ регионального и местного значения;

особенности организации, функционирования и режима особой охраны отдельных категорий ООПТ регионального значения;

порядок создания и функционирования охранных зон ООПТ регионального значения;

особенности развития познавательного туризма и организации рекреационного обслуживания посетителей в национальных парках, включая предоставление в аренду земельных участков для этих целей;

ответственность и обязанности недропользователей, пользователей иных природных ресурсов в границах ООПТ регионального значения, а также хозяйствующих субъектов на прилегающих территориях за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на ООПТ регионального значения, включая:

обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;

обязательность ведения экологического мониторинга (или финансирование таких работ) на территории потенциального негативного воздействия;

полное возмещение вреда, причиненного ООПТ в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности;

реализацию (или финансирование) компенсационных мероприятий на ООПТ;

обязательность проектирования специальных безопасных переходов для животных на путях их миграции в целях предотвращения их гибели на автомагистралях автономного округа;

а также положения, ограничивающие хозяйственное использование территорий ООПТ, устанавливающие перечень запрещенных и разрешенных видов деятельности для разных категорий ООПТ регионального значения;

регламентирующие режим особой охраны земельных участков, включенных в границы ООПТ регионального значения, без изъятия из хозяйственной эксплуатации;

регламентирующие вопросы создания и внедрения экономических механизмов функционирования заказников и природных парков;

наделяющие инспекторов ООПТ регионального значения полномочиями государственных инспекторов, включая права: проверять документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на ООПТ регионального значения; задерживать на территориях ООПТ регионального значения и их охранных зон лиц, нарушивших законодательство об ООПТ;

составлять протоколы о нарушении установленного режима; производить на территориях ООПТ регионального значения и их охранных зон досмотр транспортных средств и личных вещей нарушителей установленного режима; изымать у нарушителей продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы; носить и применять при исполнении служебных обязанностей служебное огнестрельное оружие, а также специальные средства для задержания нарушителей (наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак) и фиксирования фактов нарушения режима ООПТ (диктофон, видеокамера, фотоаппарат и т.д.);

обеспечивающие возможность участия общин коренных малочисленных народов в охране и использовании ресурсов ООПТ;

обеспечивающие открытость и доступность информации в области организации и функционирования ООПТ регионального значения;

обеспечивающие участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области организации и функционирования ООПТ.

Необходимо также разработать и принять инструктивные и нормативно-методические документы в области организации основных направлений деятельности ООПТ регионального значения, в том числе в области организации научно-исследовательских, эколого-просветительских работ и экологического просвещения и познавательного туризма на ООПТ регионального значения.

В целях приведения в соответствие с изменениями в законодательстве об ООПТ необходимо подготовить и утвердить новые редакции основных правовых документов для всех ООПТ регионального значения: положений для всех категорий ООПТ регионального значения, а также паспорта для памятников природы.

#### 4.3. Совершенствование государственного управления

Реализация настоящей Концепции требует эффективного государственного управления в рассматриваемой сфере.

В целях совершенствования государственного управления системой ООПТ регионального значения необходимо:

внедрить в практику управления Департамента, а также подведомственных учреждений адаптивный менеджмент с использованием эффективной системы мониторинга, систематизации на основе ГИС-технологий и использования результатов мониторинга в управлении;

сформировать при Департаменте экспертный совет для выработки решений по стратегическим вопросам развития системы ООПТ регионального значения и важным проблемам, касающимся отдельных ООПТ, обеспечить его постоянную работу;

(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)

создать на базе учреждений, обеспечивающих оперативное управление ООПТ регионального значения, находящихся в ведении Департамента, центр координации и организации научно-исследовательской, просветительской, эколого-туристической, учебной, проектно-изыскательской и информационно-аналитической деятельности в сфере ООПТ;

внедрить методически единую обязательную систему разработки среднесрочных (5-летних) планов управления для каждой ООПТ регионального значения;

рассмотреть предложения о возможности передачи памятников природы местного значения на региональный уровень;

внедрить систему методических рекомендаций по организации основной деятельности на ООПТ регионального значения на период до 2020 года, в том числе научной, эколого-просветительской и туристической;

внедрить систему методических рекомендаций по оценке эффективности управления и оценке природоохранной эффективности ООПТ регионального значения;

сформировать организационно-правовую базу общественного участия в территориальной охране природы, включая создание и развитие системы общественного контроля в данной области;

внедрить систему внешнего аудита управления ООПТ, основанного на стандарте ГОСТ Р ИСО серии 14000, проводимого по специально разработанной методике, с привлечением экспертов из природоохранных и научных государственных и общественных организаций для каждой ООПТ регионального значения;

внедрить практику взаимодействия с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в границах ООПТ регионального значения, а также на прилегающих территориях, направленную на внедрение данными хозяйствующими субъектами системы экологического менеджмента на основе международных стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000 и принятие экологической политики, устанавливающей уровень экологической ответственности и результативности;

сформировать организационно-правовую базу, усиливающую ответственность недропользователей и пользователей иных природных ресурсов, осуществляющих свою деятельность в границах ООПТ регионального значения, а также на прилегающих территориях, и устанавливающую обязанность недропользователей и пользователей иных природных ресурсов полностью компенсировать ущерб, причиненный природным комплексам и объектам ООПТ регионального значения в результате их деятельности;

внедрить институт волонтерства как фактора повышения эффективности деятельности ООПТ регионального значения по сохранению биоразнообразия, популяризации экологических знаний и поддержке общественных инициатив.

#### 4.4. Экономическое и финансовое обеспечение системы особо охраняемых природных территорий

Для устойчивого экономического и финансового обеспечения системы ООПТ регионального значения необходимо:

разработать и внедрить объективные критерии расчета реальных финансовых потребностей учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, с учетом их потенциала и особенностей;

уделять особое внимание вопросам выделения учреждениям бюджетных инвестиций на создание и приобретение основных фондов;

развивать, обобщать и внедрять позитивный опыт получения государственным учреждениями, обеспечивающим функционирование ООПТ разного уровня, собственных средств, в том числе за счет оказания платных услуг;

совершенствовать систему арендных отношений в природных парках в целях повышения их привлекательности для потенциальных инвесторов;

разработать и реализовать комплекс мер по стимулированию развития малого бизнеса в сфере организации туризма и рекреации на ООПТ регионального значения, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства;

расширять участие учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, в реализации некоммерческих природоохранных проектов, финансируемых международными и иностранными организациями (гранты, программы);

развивать практику оказания безвозмездной финансовой помощи учреждениям, обеспечивающим функционирование ООПТ регионального значения, со стороны коммерческих организаций, в том числе путем создания целевых благотворительных фондов.

#### 4.5. Кадровая политика

Эффективность управления системой особо охраняемых природных территорий в значительной мере обусловлена наличием квалифицированных кадров.

В сфере обеспечения эффективной кадровой политики необходимо:

совершенствовать систему подбора кадров на конкурсной основе;

систематически и централизованно проводить курсы повышения квалификации по специально разработанным программам для работников учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения;

внедрить в практику участие руководителей учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, в окружных и всероссийских обучающих семинарах, тренингах, семинарах по обмену опытом, организуемых для руководителей федеральных государственных бюджетных учреждений, обеспечивающих функционирование государственных природных заповедников и национальных парков;

развивать систему обмена опытом среди работников учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения в разных субъектах Российской Федерации,

ООПТ федерального значения, а также изучать позитивный мировой опыт в области охраняемых территорий, в том числе путем проведения стажировок и ознакомительных поездок руководителей и сотрудников учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, в ООПТ других регионов, эффективно работающие в природоохранной, научной и эколого-просветительской сфере, а также иностранные резерваты;

развивать практику морального стимулирования работников учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения;

разработать систему аттестации работников, включая критерии и показатели эффективной работы для основных категорий руководителей и специалистов;

шире привлекать студентов профильных вузов для прохождения на ООПТ курсовых и дипломных практик, в том числе для подготовки перспективных молодых специалистов в данной сфере.

#### 4.6. Организация охраны и защиты природных комплексов и объектов

Организация эффективной охраны уникальных и типичных природных комплексов и объектов растительного и животного мира является основополагающей задачей, стоящей перед учреждениями, обеспечивающими функционирование природных парков и заказников.

Для решения этой задачи необходимо:

оптимизировать систему контроля на ООПТ, добившись наделения сотрудников учреждений, осуществляющих оперативное управление ООПТ, полномочиями государственных инспекторов;

обеспечить эффективный контроль за исполнением требований законодательства Российской Федерации об ООПТ в границах природных парков, заказников регионального значения и территорий памятников природы автономного округа;

обеспечить внедрение современных эффективных форм и методов оперативного контроля и мониторинга за соблюдением режима ООПТ и состоянием природных комплексов и объектов в их границах;

совершенствовать методическое обеспечение организации охраны природных комплексов и объектов, а также практики привлечения виновных лиц к административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности;

улучшить материально-техническое оснащение инспекторов ООПТ регионального значения, обеспечив инспекторские группы вездеходным и иным транспортом, современными средствами связи и обмундированием;

установить строгий контроль за использованием транспортных средств в местах обитания северных оленей предприятиями нефтегазовой и лесной промышленности, сейсморазведкой, местным населением, запретить движение вездеходного и гусеничного транспорта, снегоходов вне установленных трасс;

запретить охоту на территории природного парка "Кондинские озера", в угодьях, примыкающих к юго-восточной границе государственного природного заказника федерального значения "Верхне-Кондинский", к восточной границе природного парка "Кондинские озера", в целях обеспечения восстановления популяции лесного северного оленя;

осуществить комплекс мероприятий по охране лесов и других природных комплексов от пожаров.

#### 4.7. Регулирование использования природных ресурсов

В сфере регулирования использования природных ресурсов на ООПТ необходимо:

разработать и внедрить в практику рекомендации по проведению выборочных рубок (рубок ухода и санитарных рубок) в лесах, учитывающие приоритеты сохранения и восстановления биологического и ландшафтного разнообразия на ООПТ регионального значения;

вести запрет на сплошные рубки в ООПТ, сохраняющих местообитания северного оленя, в том числе в природном парке "Кондинские озера";

совершенствовать методическое обеспечение проведения лесоустройства на ООПТ регионального значения;

обеспечить контроль за использованием недропользователями минеральных ресурсов в

границах ООПТ автономного округа строго в соответствии с положением о них, добиваться полного возмещения вреда, нанесенного природным комплексам и объектам ООПТ в результате их деятельности;

разрабатывать и добиваться реализации недропользователями программ и проектов, обеспечивающих восстановление нарушенных природных комплексов;

обеспечить контроль за использованием лесных участков в соответствии со среднесрочными планами развития ООПТ и с учетом приоритетов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

осуществить комплекс мер, направленных на оптимизацию ведения охотничьего хозяйства и любительского рыболовства;

разрабатывать и реализовывать программы и проекты, предусматривающие проведение комплекса биотехнических мероприятий, обеспечивающих сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, поддержание в естественном состоянии уникальных экосистем, восстановление нарушенных природных комплексов, демонстрацию посетителям диких животных в природных условиях.

#### 4.8. Организация научных исследований

Основой для организации научно-исследовательской деятельности на особо охраняемых природных территориях является система приоритетов, вырабатываемая с учетом природной специфики каждой территории, а также потенциальных потребностей соответствующих органов исполнительной власти в получении научной информации.

Направления работы штатного научного и научно-технического персонала заказников и природных парков должны быть ориентированы на осуществление мониторинга состояния природных комплексов и объектов, а также на научное обеспечение деятельности по их сохранению.

Для дальнейшего развития научно-исследовательской деятельности в заказниках и природных парках необходимо:

обеспечить ведение экологического мониторинга за состоянием окружающей природной среды на базе стационарных мониторинговых станций в ООПТ, в том числе с использованием методов космического мониторинга и геоинформационных систем;

развивать практику создания геоинформационных систем и связанных с ними баз данных, полученных в ходе инвентаризации и мониторинга природных ресурсов, для использования при принятии решений в сфере управления ООПТ;

обеспечить проведение на ООПТ регионального значения ежегодных учетных работ по оценке численности основных охотничьих объектов, крупных копытных, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу автономного округа;

продолжить инвентаризацию флоры и фауны автономного округа, составление аннотированных списков видов флоры и фауны;

разработать и внедрить единую систему сбора, хранения, обработки и использования научной информации, поступающей из ООПТ автономного округа;

продолжить научно-исследовательские работы по выявлению на ООПТ регионального значения и в пределах автономного округа мест обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу автономного округа;

продолжить научно-исследовательские работы по наблюдению за состоянием популяций и изучению экологии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, а также иных видов, имеющих хозяйственную значимость;

обеспечить проведение научно-исследовательских работ по изучению состояния кормовой базы дикого северного оленя, сезонных миграций и кочевок, половозрастной структуры популяции, привлекая к этим работам сотрудников научно-исследовательских организаций и учебных заведений;

продолжить работы по подготовке к изданию и изданию Красной книги автономного округа в 2013 году, обеспечить ее ведение на постоянной основе, в том числе с использованием базы данных по редким и находящимся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, основанной на ГИС-технологиях;

провести инвентаризацию почв ООПТ с целью выявления их редких видов и почв, подлежащих охране;

обеспечить проведение научно-исследовательских работ по изучению влияния нефтедобывающей и нефтегазоперерабатывающей промышленности на природные комплексы и объекты;

создать единую окружную справочно-информационную систему по ООПТ автономного округа, представив наиболее полную информацию об уникальных и типичных объектах, разнообразии экологических систем, ландшафтов, растительности, животных и растений, в том числе занесенных в Красные книги разного уровня;

обеспечить проведение исследований по выявлению наиболее ценных, ненарушенных территорий, на которых представлены ландшафтно-типологические разновидности (ландшафтные области и ландшафтные провинции), ландшафты и типы растительности, отсутствующие в современной системе ООПТ автономного округа для последующей подготовки предложений о придании статуса охраняемых этим территориям;

обеспечить проведение исследований по выявлению наиболее ценных, ненарушенных территорий, на которых представлено наибольшее разнообразие объектов флоры и фауны, не зарегистрированных на ООПТ автономного округа, подготовить предложения о придании этим территориям статуса охраняемых;

обеспечить проведение исследований по выявлению ценных природных объектов, имеющих высокое природоохранное, научно-познавательное, эстетическое, этническое, палеонтологическое значение и разработку мер по сохранению и восстановлению природных и историко-культурных комплексов и объектов;

обеспечить подготовку научно обоснованных проектных предложений об обустройстве переходов на путях миграций северных оленей в местах строительства трубопроводов, железных и автомобильных магистралей с подробными техническими характеристиками устройств, разработать методические рекомендации по обустройству таких переходов;

обеспечить научное сопровождение организации экологического просвещения, познавательного туризма и рекреационного обслуживания посетителей на ООПТ;

уделять особое внимание поддержке и стимулированию деятельности молодых ученых, работающих в ООПТ регионального значения.

#### 4.9. Экологическое просвещение и работа с населением

Эколого-просветительская деятельность играет важную роль в формировании экологического сознания, повышении уровня экологической культуры населения и формировании у граждан понимания проблем сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, роли ООПТ в решении этих проблем, в социально-экономическом развитии регионов, что обеспечит эффективную общественную поддержку ООПТ как объектов национального достояния.

Для системной организации эколого-просветительской деятельности необходимо:

организовать целенаправленную работу с основными группами населения в каждом муниципальном образовании;

разработать просветительские программы, ориентированные на различные социальные группы, с использованием различных современных форм и методов эколого-просветительской работы;

совершенствовать систему планирования эколого-просветительской работы;

уделять особое внимание работе с электронными средствами массовой информации;

обеспечить наличие полной и достоверной информации о каждой ООПТ автономного округа и оперативное ее обновление в сети Интернет на специализированных сайтах ([www.ecougra.ru](http://www.ecougra.ru), [www.ugreen.ru](http://www.ugreen.ru)) и официальном сайте органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры ([www.admhmao.ru](http://www.admhmao.ru));

содействовать созданию серии документальных фильмов, радиопередач об ООПТ автономного округа и демонстрации их на окружных и центральных телевизионных и радиоканалах;

продолжить реализацию социально значимого проекта "Международная экологическая акция "Спасти и сохранить";

проводить систематически для учащейся молодежи конкурсы по реализации совместных научных и природоохранных проектов, а также для журналистов - конкурсы на лучшие



публикации, передачи и фильмы об ООПТ;

организовывать и проводить систематически совещания, конференции, конкурсы и другие мероприятия по вопросам ООПТ как на уровне автономного округа, так и всероссийские и международные;

расширить выпуск информационно-рекламных изданий, включая выпуск буклетов об ООПТ автономного округа и иной полиграфической продукции для распространения среди населения;

способствовать развитию общественного экологического движения;

развивать практику проведения детских экологических лагерей и экспедиций;

стремиться к формированию групп поддержки каждой особо охраняемой природной территории среди местного населения, всемерно содействовать активизации практической деятельности таких групп.

#### 4.10. Развитие познавательного туризма

Познавательный туризм является одним из специализированных видов экологического туризма, основной целью которого является ознакомление с природными и культурными достопримечательностями. Эта сфера является высокоэффективной формой эколого-просветительской деятельности на ООПТ. При этом в заказниках и природных парках эта деятельность должна ограничиваться и осуществляться с учетом их размеров, ландшафтной и природоохранной специфики на конкретных участках, определенных индивидуальными положениями о заказниках и природных парках.

Для обеспечения развития познавательного туризма необходимо:

совершенствовать систему планирования, контроля и мониторинга деятельности в сфере познавательного туризма на ООПТ регионального значения;

обеспечить расширение сети ООПТ, в первую очередь природных парков, в горах Приполярного Урала (где отмечается самая благополучная экологическая ситуация и имеются интересные природные и историко-культурные объекты для посещения), а также в центральной и южной частях автономного округа, недалеко от крупных населенных пунктов, где существует потребность населения в дополнительных рекреационных возможностях;

создать инфраструктуру для обеспечения сервисного обслуживания посетителей, в том числе путем привлечения инвесторов, а также с использованием механизма государственно-частного партнерства;

создавать новые и модернизировать существующие музеи и информационные центры для посетителей;

обеспечить обустройство (в том числе информационное) экскурсионных экологических троп и туристических маршрутов, смотровых площадок, мест наблюдения за дикими животными;

разработать комплекс экскурсионных программ для различных категорий посетителей, уделяя приоритетное внимание демонстрации диких животных в естественной среде;

провести оценку предельно допустимых нагрузок и определить пути минимизации негативного воздействия на природные экосистемы;

разработать и внедрить систему добровольной сертификации экскурсионных экологических троп и туристических маршрутов на ООПТ;

разработать серию типовых проектов элементов туристической инфраструктуры (кемпингов, гостевых домов, остановочных пунктов и др.) под единым брендом ООПТ автономного округа;

разработать предложения по формированию и совершенствованию экономических механизмов развития системы познавательного туризма, в том числе меры экономического стимулирования в области развития экологического туризма на ООПТ, включающие:

установление налоговых и иных льгот для юридических лиц, обеспечивающих организацию экологического туризма на ООПТ;

предоставление юридическим лицам льготных кредитов на выполнение работ по развитию экологического туризма, в том числе создание соответствующей инфраструктуры;

содействовать развитию сопутствующего туризму малого и среднего бизнеса (развитие сети мини-гостиниц, гостевых домов, крестьянско-фермерских хозяйств, традиционных промыслов и ремесел, производства экологически чистых продуктов, сувенирных изделий и др.);

разработать правила, регулирующие поведение посетителей на ООПТ, с целью обеспечения безопасности людей и предотвращения ущерба природным комплексам и объектам;

содействовать налаживанию партнерских связей ООПТ автономного округа с ООПТ других

регионов, российскими и иностранными туристическими компаниями, общественными и другими организациями, заинтересованными в развитии познавательного туризма на ООПТ.

#### 4.11. Сохранение памятников истории и культуры

Для повышения эффективности сохранения объектов культурного наследия на ООПТ необходимо:

обеспечить выявление, обследование и оценку состояния объектов археологии и историко-культурного наследия народов Севера (культовых и священных мест);

осуществлять мониторинг состояния памятников истории и культуры, а также культурно-ландшафтных комплексов;

разработать рекомендации по сохранению структуры культурных ландшафтов, сохранению и использованию памятников истории и культуры;

проводить работы по восстановлению и поддержанию в традиционном состоянии культурно-ландшафтных комплексов;

осуществить регламентацию режима ООПТ с учетом интересов сохранения объектов культурного наследия;

содействовать восстановлению и развитию традиционных промыслов и ремесел коренных народов Севера;

расширять практику включения мероприятий по сохранению объектов культурного наследия на территориях ООПТ в соответствующие природоохранные, культурные и образовательные программы автономного округа.

#### 4.12. Международное сотрудничество

В целях дальнейшего развития международного сотрудничества в области организации и функционирования ООПТ необходимо:

обеспечить выполнение обязательств Российской Федерации, вытекающих из соответствующих международных конвенций и соглашений, в первую очередь Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года;

способствовать образованию в границах водно-болотных угодий международного значения "Верхнее Двубье" (Октябрьский и Ханты-Мансийский районы) и "Нижнее Двубье" (Белоярский и Березовский районы) государственных природных заказников регионального значения;

способствовать развитию партнерских связей и обмену опытом по вопросам функционирования рамсарских угодий между бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий", в оперативном управлении которого находится заказник регионального значения "Березовский", входящий в состав водно-болотного угодья международного значения "Верхнее Двубье", с иностранными природными резерватами, входящими в состав водно-болотных угодий, имеющих международное значение, включая обмен опытом и информацией, реализацию совместных проектов.

### V. Финансирование реализации Концепции

Источниками финансирования настоящей Концепции являются средства, предусмотренные целевой программой автономного округа "Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2011 - 2013 годах и на период до 2015 года" и ведомственной целевой программой "Охрана окружающей среды и обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года".

С 1 января 2014 года финансирование будет предусмотрено по государственной программе автономного округа "Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы".

**ПЛАН  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ  
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ  
ТЕРРИТОРИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ  
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры  
от 21.03.2014 N 98-п)

№ п/п	Мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
I. Развитие географической сети особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее - ООПТ)			
1.	Создание природных парков:		Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (по согласованию)
	Пунси (Нефтеюганский район)	2014 - 2016	
	Васпухольский (Ханты-Мансийский район)	2015 - 2017	
	Маньинский (Березовский район)	2014 - 2016	
	Северо-Уральский (Березовский район)	2016 - 2020	
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
2.	Создание государственных природных заказников регионального значения:		Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (по согласованию)
	Моим (Октябрьский район)	2014 - 2016	
	Ландинский (Кондинский район)	2015 - 2016	
	Тапсуйский (Советский район)	2016 - 2018	
	Местыгъеганский (Нижневартовский район)	2016 - 2020	
	Кулуманский (Нижневартовский район)	2014 - 2015	
	Куминский (Кондинский район)	2015 - 2016	
	Ягельный (Нижневартовский район)	2014 - 2015	
	Ванзеватский (Белоярский район)	2015 - 2017	
	Верхне-Вахский (Нижневартовский район)	2014 - 2015	

(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)

3.	Создание памятников природы регионального значения:		Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (по согласованию)
	Голубые озера (Ханты-Мансийский район)	2015 - 2017	
	Барсова гора (Сургутский район)	2014 - 2015	
	Тундринский кедровый бор (Сургутский район)	2014 - 2015	
	Озеро Петровож (Березовский район)	2015 - 2017	
	Озеро Ранге-Тур	2014 - 2015	
	Остров Смольный	2014 - 2015	
	Остров Овечий	2014 - 2015	
	Большое Каюково	2014 - 2015	
	Шапшинские кедровники	2014 - 2015	
	Чеускинские кедровники	2014 - 2015	
	Фронт пластины Ламвинского аллохтона (Березовский район)	2015 - 2017	
	Скальная пирамида-гора Большая Тыкотлова (Березовский район)	2015 - 2018	
	Комплекс отрогов Мансинер с каровым ледником Манси (Березовский район)	2015 - 2018	
	Лопсинский опорный литолого-стратиграфический разрез Силурийской системы (Березовский район)	2015 - 2019	
	Ляминский сор (Сургутский район)	2015 - 2019	

(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)

4.	Создание ботанических садов регионального значения:	2014 - 2016	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, органы
	Сургутский ботанический сад (г.	2016 - 2017	

	Сургут)		местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (по согласованию), Сургутский государственный университет (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
5.	Создание охранных зон государственных природных заказников:  Сорумский (Белоярский район)  Сургутский (Сургутский район)  Березовский в границах ВБУ "Нижнее Двубье" (Березовский район)  Елизаровский в границах ВБУ "Верхнее Двубье" (Октябрьский, Ханты-Мансийский районы)  Вогулка (Березовский район)  Унторский (Октябрьский район)	2013 - 2015  2014 - 2016  2014 - 2015  2014 - 2016  2014 - 2015  2016 - 2017	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
6.	Создание экологических коридоров для беспрепятственного перемещения копытных животных между ООПТ регионального и федерального значения	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
7.	Формирование пространственно-функциональной экологической сети (экосети) природных территорий автономного округа с различными режимами природопользования, основанной на системе ООПТ автономного округа	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
<b>II. Совершенствование законодательства автономного округа</b>			
8.	Разработка проекта закона автономного округа "Об особо охраняемых природных территориях"	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа

(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
9.	Разработка проектов нормативных правовых актов, предусматривающих усиление ответственности недропользователей и пользователей иных природных ресурсов, осуществляющих свою деятельность в границах ООПТ регионального значения, а также на прилегающих территориях, устанавливающих обязанность недропользователей и пользователей иных природных ресурсов полностью компенсировать ущерб, причиненный природным комплексам и объектам ООПТ регионального значения в результате их деятельности	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
10.	Разработка методических рекомендаций в области организации основных направлений деятельности ООПТ регионального значения, в том числе в области организации научно-исследовательских, эколого-просветительских работ и экологического просвещения и познавательного туризма на ООПТ регионального значения	2013 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
11.	Разработка типовых положений для всех категорий ООПТ регионального значения, а также паспортов для памятников природы	2013 - 2014	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
12.	Разработка новых редакций основных правовых документов для всех ООПТ регионального значения: положений для всех категорий ООПТ регионального значения, а также паспортов для памятников природы	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
III. Совершенствование государственного управления в сфере особо охраняемых природных территорий			
13.	Внедрение в практику управления адаптивного менеджмента с использованием эффективной системы мониторинга, систематизации на основе ГИС-	2015 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ

	технологий и использования результатов мониторинга в управлении		автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
14.	Формирование при Департаменте экологии автономного округа экспертного совета по координации и организации научно-исследовательской, просветительской, эколого-туристической, учебной, проектно-изыскательской и информационно-аналитической деятельности в сфере ООПТ	2013 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
15.	Создание на базе учреждений ООПТ автономного округа визит-центров	2014 - 2017	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
16.	Разработка среднесрочных (5-летних) планов управления для каждой ООПТ регионального значения	2013 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
17.	Обеспечение передачи памятников природы местного значения на региональный уровень	2013 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
18.	Внедрение методических рекомендаций в области организации основной деятельности ООПТ регионального значения, в том числе в области организации научно-исследовательских, эколого-просветительских работ и экологического просвещения и познавательного туризма	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа

(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
19.	Внедрение методических рекомендаций по оценке эффективности управления и оценке природоохранной эффективности ООПТ регионального значения	2014 - 2016	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
20.	Внедрение практики общественного участия в территориальной охране природы, в том числе создание института общественного контроля в данной области	2015 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
21.	Внедрение системы внешнего аудита управления ООПТ, основанного на стандарте ГОСТ Р ИСО серии 14000, проводимого по специально разработанной методике, с привлечением экспертов из природоохранных и научных государственных и общественных организаций для каждой ООПТ регионального значения	2015 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
22.	Внедрение системы экологического менеджмента на основе международных стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000 организациями, осуществляющими деятельность в границах ООПТ регионального значения, принятие данными организациями экологической политики, устанавливающей уровень экологической ответственности и результативности	2015 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, недропользователи (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
23.	Внедрение практики усиления ответственности недропользователей и пользователей иных природных ресурсов, осуществляющих свою деятельность в границах ООПТ регионального значения, а также на прилегающих территориях, и установления обязанности недропользователей и пользователей иных природных ресурсов полностью компенсировать ущерб,	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, природопользователи (по согласованию)



	причиненный природным комплексам и объектам ООПТ регионального значения в результате их деятельности		
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
24.	Внедрение института волонтерства на ООПТ регионального значения для сохранения биоразнообразия, популяризации экологических знаний и поддержки общественных инициатив	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, образовательные учреждения автономного округа (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
IV. Экономическое и финансовое обеспечение			
25.	Разработка норм оснащения бюджетных учреждений ООПТ автономного округа транспортными средствами, противопожарным и иным оборудованием с учетом потенциала и особенностей ООПТ	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
26.	Внесение изменений в государственную программу "Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы" с целью включения мероприятий по реализации Концепции	2014	Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа, Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
27.	Подготовка методических рекомендаций по вопросам оказания платных услуг посетителям особо охраняемых природных территорий	2014	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
V. Кадровая политика			
28.	Проведение ежегодных обучающих семинаров для руководителей и специалистов бюджетных учреждений ООПТ автономного округа по вопросам обеспечения деятельности ООПТ	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа

(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
29.	Организация участия руководителей бюджетных учреждений ООПТ автономного округа в окружных и всероссийских обучающих семинарах, тренингах, семинарах по обмену опытом, организуемых для руководителей федеральных государственных бюджетных учреждений, обеспечивающих функционирование государственных природных заповедников и национальных парков	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
30.	Организация и проведение стажировок и обучающих поездок руководителей и специалистов учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, в ООПТ других регионов, а также иностранные резерваты, эффективно работающие в природоохранной, научной, просветительской и рекреационной сферах	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
31.	Организация аттестации руководителей и работников учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, с использованием критериев и показателей эффективности работы	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
32.	Организация на ООПТ курсовых и дипломных практик студентов профильных вузов	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
VI. Организация охраны природных комплексов и объектов			
33.	Проведение работ по землеустройству и межеванию границ ООПТ регионального значения	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			

34.	Выделение в натуре и обозначение аншлагами границ ООПТ регионального значения, их функциональных и охранных зон	2014 - 2020	Бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
35.	Оснащение учреждений, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, необходимой техникой, оборудованием и инвентарем	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
36.	Обеспечение наделения сотрудников учреждений, осуществляющих охрану территории ООПТ, полномочиями государственных инспекторов	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
37.	Создание в каждом учреждении, обеспечивающем функционирование ООПТ регионального значения, постоянных оперативных групп, состоящих из государственных инспекторов по охране территорий ООПТ регионального значения; материально-техническое оснащение инспекторов ООПТ регионального значения, обеспечение инспекторских групп вездеходным и иным транспортом, современными средствами связи и обмундированием	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
38.	Обеспечение строгого контроля за использованием транспортных средств в местах обитания северных оленей предприятиями нефтегазовой и лесной промышленности, сейсморазведкой, местным населением; введение запрета на движение вездеходного и гусеничного транспорта, снегоходов вне установленных трасс	2015 - 2020	Бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа
39.	Разработка проекта стратегии охраны лесов, расположенных на ООПТ регионального значения, от пожаров	2015 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа,

			бюджетные учреждения ООПТ
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
40.	Проведение противопожарного обустройства территорий ООПТ регионального значения	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
VII. Регулирование использования природных ресурсов на ООПТ регионального значения			
41.	Разработка методических рекомендаций по проведению выборочных рубок (рубок ухода и санитарных рубок) в лесах ООПТ регионального значения	2013 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
42.	Разработка методических рекомендаций по проведению лесоустройства в лесах на ООПТ регионального значения	2015 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
43.	Обеспечение контроля за использованием недропользователями минеральных ресурсов в границах ООПТ регионального значения строго в соответствии с положением о данной ООПТ	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Департамент по недропользованию автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
44.	Разработка программы реконструкции (восстановления) естественных природных комплексов на ООПТ регионального значения на участках, подвергшихся антропогенному изменению	2015 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, природопользователи (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
45.	Разработка методических рекомендаций по организации и проведению биотехнических мероприятий на ООПТ регионального значения	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			

VIII. Организация научных исследований

46.	Разработка долгосрочной программы проведения научных исследований на ООПТ регионального значения	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
47.	Разработка единой программы экологического мониторинга на базе стационарных мониторинговых станций в ООПТ регионального значения, в том числе с использованием методов космического мониторинга и геоинформационных систем	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
48.	Создание геоинформационных систем и связанных с ними баз данных, полученных в ходе инвентаризации и мониторинга природных ресурсов на ООПТ регионального значения	2014 - 2016	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
49.	Проведение ежегодных тематических совещаний по результатам научных исследований в сфере экологии как на ООПТ, так и на территории автономного округа	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
50.	Проведение на ООПТ регионального значения ежегодных учетных работ по оценке численности основных охотничьих объектов, крупных копытных, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу автономного округа	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
51.	Проведение инвентаризации флоры и фауны ООПТ регионального значения, составление аннотированных списков видов флоры и фауны	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ

			автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
52.	Разработка и внедрение единой системы сбора, хранения, обработки и использования научной информации, поступающей из ООПТ автономного округа	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, научно-исследовательские институты Российской Академии наук (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
53.	Проведение научно-исследовательских работ по выявлению на ООПТ регионального значения и в пределах автономного округа мест обитания и произрастания редких и находящихся на них объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу автономного округа	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, научно-исследовательские институты Российской Академии наук (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
54.	Проведение научно-исследовательских работ по наблюдению за состоянием популяций и изучению экологии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, а также иных видов, имеющих хозяйственную значимость	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, научно-исследовательские институты Российской Академии наук (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
55.	Проведение научно-исследовательских работ по изучению состояния кормовой базы, сезонных миграций и кочевков, половозрастной структуры популяции дикого северного оленя	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты Российской Академии наук (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
56.	Продолжение работ по подготовке к изданию и издание Красной книги автономного округа, ее ведение на постоянной основе, в том числе с использованием базы данных по	2013 2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, высшие

	редким и находящимся под угрозой исчезновения объектам животного и растительного мира, основанной на ГИС-технологиях		учебные заведения, научно-исследовательские институты Российской Академии наук (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
57.	Проведение научно-исследовательских работ по изучению влияния нефтедобывающей промышленности на природные комплексы и объекты	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты Российской Академии наук (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
58.	Создание единой окружной справочно-информационной системы по ООПТ автономного округа с включением наиболее полной информации об уникальных и типичных объектах, разнообразии экологических систем, ландшафтов, растительности, животных и растениях, в том числе занесенных в Красные книги разного уровня	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
59.	Проведение исследований по выявлению наиболее ценных, ненарушенных территорий, на которых представлены ландшафтно-типологические разновидности, ландшафты и типы растительности, отсутствующие в современной системе ООПТ автономного округа, представлено наибольшее разнообразие объектов флоры и фауны, не зарегистрированных на ООПТ Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	2013 - 2018	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты Российской Академии наук (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
60.	Проведение исследований по выявлению ценных природных объектов, имеющих высокое природоохранное, научно-познавательное, эстетическое, этническое, палеонтологическое значение; разработка мер по сохранению и восстановлению природных и историко-культурных	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты Российской Академии наук (по

	комплексов и объектов		согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
61.	Подготовка научно обоснованных рекомендаций по обустройству переходов на путях миграций оленей, лося в местах строительства трубопроводов, железных и автомобильных магистралей с подробными техническими характеристиками устройств; разработка методических рекомендаций по обустройству таких переходов и направление их природопользователям	2014 - 2017	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
62.	Обеспечение научного сопровождения организации экологического просвещения, познавательного туризма и рекреационного обслуживания посетителей на ООПТ	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
63.	Поддержка и стимулирование деятельности молодых ученых, работающих в ООПТ регионального значения	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
64.	Размещение в сети Интернет информации о результатах научных исследований и экологического мониторинга на ООПТ регионального значения	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
65.	Оснащение компьютерных рабочих мест в учреждениях, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения, программным обеспечением, необходимым для анализа и обработки данных научных исследований	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
IX. Экологическое просвещение и работа с населением			



66.	Разработка просветительских программ, ориентированных на различные социальные группы, использующих различные современные формы и методы эколого-просветительской работы	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
67.	Поддержка в сети Интернет специализированных сайтов ( <a href="http://www.esougra.ru">www.esougra.ru</a> , <a href="http://www.ugreen.ru">www.ugreen.ru</a> ) и официального сайта органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры ( <a href="http://www.admhmao.ru">www.admhmao.ru</a> ), предоставляющих достоверную и полную информацию о каждой ООПТ регионального значения, с использованием стандартизированной системы управления сайтами	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
68.	Содействие созданию серии документальных фильмов, радиопередач об ООПТ автономного округа, их озвучивание и демонстрация на окружных и центральных телевизионных и радиоканалах	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
69.	Проведение для учащейся молодежи конкурсов по реализации совместных научных и природоохранных проектов, а также для журналистов - конкурсов на лучшие публикации, передачи и фильмы об ООПТ	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
70.	Организация и проведение региональных, всероссийских и международных совещаний, конференций, конкурсов и других мероприятий по вопросам ООПТ	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
71.	Выпуск информационно-рекламных изданий, включая выпуск буклетов об ООПТ автономного округа и иной полиграфической продукции	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа

(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
72.	Проведение детских экологических лагерей и экспедиций на базе ООПТ автономного округа	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
X. Развитие познавательного туризма			
73.	Создание новых и модернизация существующих музеев, информационных центров в природных парках	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
74.	Обустройство экскурсионных экологических троп, туристических маршрутов, смотровых площадок, мест наблюдения за дикими животными в ООПТ регионального значения	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
75.	Разработка комплекса экскурсионных программ для каждой ООПТ регионального значения	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
76.	Проведение оценки предельно допустимых нагрузок и проработка путей минимизации негативного воздействия на природные экосистемы	2014 - 2019	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
77.	Разработка и внедрение системы добровольной сертификации экскурсионных экологических троп и туристических маршрутов на ООПТ регионального значения	2014 - 2017	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
78.	Разработка серии типовых проектов элементов туристической	2014 - 2016	Департамент природных ресурсов и несырьевого

	инфраструктуры (кемпингов, гостевых домов, остановочных пунктов и др.) под единым брендом ООПТ Югры		сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
79.	Создание условий для развития малого и среднего бизнеса, сопутствующего туризму (развитие сети мини-гостиниц, гостевых домов, крестьянско-фермерских хозяйств, традиционных промыслов и ремесел, производства экологически чистых продуктов, сувенирных изделий и др.)	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, организации, независимо от организационно-правовой формы (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
80.	Разработка правил, регулирующих поведение посетителей на ООПТ регионального значения, с целью обеспечения безопасности людей и предотвращения ущерба природным комплексам и объектам	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
81.	Содействие налаживанию партнерских связей ООПТ автономного округа с ООПТ других регионов, российскими и иностранными туристическими компаниями, общественными и другими организациями, заинтересованными в развитии познавательного туризма на ООПТ	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
82.	Создание справочно-информационной системы автономного округа по природным и историко-культурным достопримечательностям, маршрутам и турам на ООПТ	2014 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
XI. Сохранение памятников истории и культуры на ООПТ регионального значения			
83.	Выявление, инвентаризация, обследование, картирование, паспортизация и оценка состояния археологических памятников, памятников культурного наследия народов Севера, священных мест на ООПТ регионального значения	2014 - 2018	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, Служба государственной охраны

			объектов культурного наследия автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
84.	Обеспечение постоянного наблюдения за состоянием памятников истории и культуры, а также культурно-ландшафтных комплексов на ООПТ регионального значения	2013 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, бюджетные учреждения ООПТ автономного округа, Служба государственной охраны объектов культурного наследия автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
85.	Разработка методических рекомендаций по сохранению структуры культурных ландшафтов, реставрации, восстановлению и использованию памятников истории и культуры на ООПТ регионального значения	2014 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Служба государственной охраны объектов культурного наследия автономного округа
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
86.	Проведение работ по восстановлению и поддержанию в традиционном состоянии культурно-ландшафтных комплексов на ООПТ регионального значения	2013 - 2020	Служба государственной охраны объектов культурного наследия автономного округа
87.	Включение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия на территориях ООПТ регионального значения в соответствующие природоохранные, культурные и образовательные программы округа	2013 - 2020	Служба государственной охраны объектов культурного наследия автономного округа
<b>XII. Международное сотрудничество</b>			
88.	Создание в границах водно-болотных угодий международного значения "Верхнее Двубье" (Белоярский и Березовский районы) и "Нижнее Двубье" (Октябрьский и Ханты-Мансийский районы) государственных природных заказников регионального значения	2013 - 2015	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (по согласованию)
(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)			
89.	Развитие партнерских связей, реализация совместных проектов и обмен опытом по вопросам функционирования Рамсарских	2015 - 2020	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа,

	<p>угодий между бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий", в оперативном управлении которого находится заказник регионального значения "Березовский", входящий в состав водно-болотного угодья международного значения "Верхнее Двубье", с иностранными природными резерватами, входящими в состав водно-болотных угодий, имеющих международное значение</p>		<p>бюджетное учреждение автономного округа "Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий"</p>
<p>(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)</p>			
90.	<p>Создание Кондо-Сосьвинского и Обь-Иртышского биосферных резерватов ЮНЕСКО</p>	2014 - 2018	<p>Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Российский Комитет по программе ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ) (по согласованию)</p>
<p>(в ред. постановления Правительства ХМАО - Югры от 21.03.2014 N 98-п)</p>			