

АДМИНИСТРАЦИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 30 апреля 2002 г. N 58

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТИЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В связи с тем, что в Кемеровской области в 2000 - 2001 г.г. начата реализация проекта по сохранению биоразнообразия в Алтае-Саянском экорегионе под эгидой и при финансовой поддержке Всемирного фонда дикой природы в рамках долгосрочных проектов Программы развития Организации Объединенных Наций, Глобального экологического фонда, Всемирного фонда дикой природы:

1. Одобрить результаты проекта Всемирного фонда дикой природы 2000 - 2001 г.г. по сохранению биоразнообразия в Кемеровской области как части Алтае-Саянского экорегиона.
2. Утвердить прилагаемую Схему размещения и развития особо охраняемых природных территорий Кемеровской области до 2010 года.
3. Поддержать реализацию долгосрочного проекта Программы развития Организации Объединенных Наций, Глобального экономического фонда и Всемирного фонда дикой природы в Кемеровской области в 2000 - 2005 г.г. Признать необходимым и целесообразным выделение из долгосрочных проектов Программы развития Организации Объединенных Наций и Глобального экологического фонда в качестве первоочередного блока вопросов, связанных с начавшимся освоением рекреационного потенциала Горной Шории, активным развитием туризма в этом регионе, развитием традиционного хозяйствования коренного населения, организацией территорий традиционного природопользования.
4. Поручить департаменту внешних экономических связей Администрации области (В.Г.Водопьянов), департаменту рационального природопользования и природоохранной деятельности Кемеровской области (С.М.Малахов), управлению по делам национальностей Кемеровской области (П.П.Акуляков) создать рабочую группу для подготовки предложений в проект Программы развития Организации Объединенных Наций, Глобального экологического фонда и Всемирного фонда дикой природы.
5. Рабочей группе в срок до 01.06.2002 оказать содействие в подготовке пакета документов, обосновывающих необходимость ускорения работ по Горной Шории с целью разработки схем традиционного природопользования коренного населения района и предотвращения неконтролируемого, стихийного развития туризма, для Программы развития Организации Объединенных Наций, Глобального экологического фонда.
6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Губернатора Ю.В.Кима.
7. Постановление вступает в силу с момента подписания.

И.о. Губернатора
Кемеровской области
В.МАЗИКИН

СХЕМА
особо охраняемых природных территорий
Кемеровской области

Общие сведения

Основной опасностью существования человека на планете является быстрое изменение экологических условий, к которым биологическая эволюция не успевает приспособиться. Это стало актуальным, когда суммарный результат хозяйственной деятельности человека превысил буферность биосферы <1>.

Для того, чтобы не допустить возникновения необратимых катастрофических процессов на планете необходимо не только восстанавливать возобновляемые природные ресурсы, но и максимально сохранить биологическое разнообразие на видовом, популяционном и ландшафтном уровнях. Это достижимо только путем обязательного исключения из хозяйственного использования значительной части природных ресурсов, сосредоточенных на территориях с высокой концентрацией биологических видов. Именно эта мера позволит сохранить качество биосферы, пригодное для прогресса человечества.

Кемеровская область занимает территорию 95 тыс. квадратных километров, здесь проживает около 3 млн. человек. В области сосредоточено значительная часть природных богатств всего Зауралья (месторождения угля, руд черных и цветных металлов, различных нерудных минеральных ресурсов), что и определило специфику социально-экономического устройства региона. Здесь создан мощнейший потенциал ресурсодобывающей и перерабатывающей отраслей народного хозяйства. Беспощадная эксплуатация окружающей природной среды, массовое скопление отходов производственной и потребительской деятельности в природе обусловили деградацию и исчезновение природных экосистем, вследствие чего экологическая обстановка в некоторых районах области чрезвычайно сложная. Вместе с тем в Кемеровской области еще имеются естественные территории, мало затронутые человеческой деятельностью, где природные ландшафты сохранились достаточно хорошо.

Несмотря на высокую степень нарушенности центральной части области, здесь еще сохранились участки эталонной степной растительности. На севере располагается зона равнинной тайги. В западной и южной части - среднегорья Салаира и Горной Шории, поросшие осиново-пихтовыми высокотравными лесами. А на востоке - горная система Кузнецкий Алатау, где таежные массивы сменяются горными тундрами, верховыми болотами и альпийскими лугами.

Расположение Кемеровской области на границе Западной и Восточной Сибири обусловило высокое видовое разнообразие флоры и фауны. Здесь произрастает около 1,5 тысяч высших сосудистых растений, из них 152 включены в региональную Красную книгу. Фауна насчитывает несколько тысяч видов; пятая часть всех позвоночных животных области нуждаются в охране.

В настоящее время в Кемеровской области существуют три особо охраняемых природных территории (далее - ООПТ) федерального значения:

- 1) государственный природный заповедник "Кузнецкий Алатау";
- 2) Шорский национальный парк;
- 3) памятник природы "Липовая роща".

На региональном уровне организовано 14 заказников, планируется создание нескольких десятков памятников природы. Общая площадь созданных ООПТ в области составляет 1403,85 тыс. гектаров, что составляет около 15 процентов территории области.

Однако, несмотря на высокий (в сравнении с другими регионами) удельный вес территорий ООПТ, проблемы сохранения биологического разнообразия решаются неудовлетворительно. Прежде всего, это связано с нерешенными организационными вопросами (штаты, финансирование), несовершенством местной законодательной базы в сфере охраны природы и природопользования, слабым научным сопровождением в созданных ООПТ.

Принципы выделения ООПТ и природных коридоров <2>

Глобальная цель всех природоохранных работ - сохранение среды обитания человека, которая достигается решением конкретных взаимосвязанных задач:

поддержание экологического баланса биосферы;

сохранение типичных, уникальных и эталонных экосистем и природных комплексов;

сохранение всего биологического разнообразия;

обеспечение самовосстановления природных комплексов и сохранение среды жизни человека.

За основу выделения ООПТ взят подход, под которым понимаются определенные свойства и характеристики отдельных участков. В качестве основных критериев выбраны следующие показатели природных комплексов: типичность, уникальность, информативность, репрезентативность, уязвимость.

Типичность предполагает выделение территорий, типичных для каждой природно-климатической зоны.

Уникальность предполагает выделение редких, интразональных <3>, реликтовых <4> видов и сообществ.

Информативность определяется количеством и качеством биологического разнообразия.

Репрезентативность предполагает включение в систему ООПТ природных комплексов с генетическими рядами их развития таким образом, чтобы качественная и количественная представленность комплексов была в соотношении, характерном для всего региона или зоны.

Уязвимость - неспособность отдельных природных комплексов противостоять внешним воздействиям, она характеризует возможность необратимых изменений и полной утраты под воздействием естественно-природных, а чаще всего антропогенных факторов.

Принцип управления системой особо охраняемых природных территорий зонально-административный, поскольку невозможно проводить природоохранную работу вне административных территориальных образований. В каждой зоне должно располагаться крупное природоохранное учреждение, замыкающее на себе всю природоохранную деятельность конкретной зоны. Это может быть заповедник, национальный парк, природный парк, крупный заказник.

Функция управления включает в себя сохранение биологического разнообразия в своей зоне, ведение наблюдений за наименее нарушенными экосистемами, проведение научных исследований и другую, не вносящую больших нарушений деятельность, например, экообразование.

Основной принцип долгосрочного функционирования системы ООПТ состоит в связанности, которая обеспечивается природными коридорами между отдельно взятыми охраняемыми территориями. Такая структура обеспечивает рассеяние видов на большие расстояния и миграцию в случае возникновения какой-либо угрозы, а также условия существования мигрирующих наземных животных. Среди требований, предъявляемых к природным коридорам, отмечаются: отсутствие крупных населенных пунктов, дорог с интенсивным движением автотранспорта, лесозаготовок, промышленных объектов и других видов тяжелой антропогенной нагрузки.

Таким образом, система ООПТ, соединенных, между собой природными коридорами, обладает целостной организацией, которая функционально гораздо эффективнее простой совокупности разрозненных природных территорий.

В соответствии с вышеизложенными принципами выделения ООПТ и природных коридоров была разработана региональная схема особо охраняемых природных территорий, которая предполагает выделение на территории Кемеровской области 4 природоохранных зон, включающих собственную часть существующих ООПТ и природные коридоры между этими зонами.

Характеристика природоохранных зон

1. Кузнецко-Алатауская горно-таежная зона

Зона расположена в низко- и среднегорной области на западном макросклоне хребта Кузнецкий Алатау, где абсолютные высоты составляют 2000 - 2200 метров. В связи со значительной приподнятостью данной местности здесь выражена высотная поясность. Верхний пояс представлен горно-тундровыми, субальпийскими, гольцовыми комплексами. Ниже, расположена горная тайга с повышенной увлажненностью, развитием мезофильного травостоя и мохового напочвенного покрова. Разнообразие природных условий обуславливает значительное биологическое разнообразие территории.

В пределах зоны расположены 4 административных района:

Новокузнецкий, Междуреченский, Крапивинский и южная часть Тисульского района. Данная зона испытывает значительную антропогенную и техногенную нагрузку. Здесь проживает 70 процентов населения области и сосредоточена практически вся угольная промышленность Кузбасса. В Междуреченском районе отмечается чрезмерная рекреационная нагрузка. В Крапивинском районе предполагается строительство ГЭС.

В качестве центральной ООПТ выступает заповедник "Кузнецкий Алатау". В этой зоне расположено три заказника: "Салтымаковский", "Бунгарапско-Ажандаровский" и "Бельсинский".

II. Шорская горно-таежная зона

Характеризуется уникальными природными ландшафтами на обширной территории и высокой степенью их сохранности. Здесь располагаются наиболее крупные эталонные участки черенных кедрово-пихтовых лесов с участием неморальных реликтов в травяном покрове. Животный мир характерен для таежной зоны и появляется возможность сохранения всего разнообразия среднегорного таежного комплекса.

В этой зоне располагается Таштагольский административный район, в котором расположены две ООПТ федерального значения (национальный парк "Шорский" и памятник природы "Липовый остров") и региональный заказник "Таштагольский". Центральной ООПТ следует считать национальный парк.

III. Салаирская таежно-лесостепная зона

В Салаире средние абсолютные высоты составляют 400 - 450 метров, поэтому этот район относится к низкогорному высотному поясу.

Основными типами растительности этого района являются черневые, мезофильные сосновые и березовые леса, а также болота и степи. Лесной покров в значительной мере изменен промышленными заготовками и пожарами.

Эту зону перекрывают Новокузнецкий, Прокопьевский, Гурьевский и Промышленновский административные районы.

Здесь расположены региональные заказники "Сары-Чумышский", "Горский" и "Салаирский", первый из которых может выполнять регулирующую функцию.

IV. Томско-Кийская таежно-лесостепная зона

Занимает практически всю северную часть Кемеровской области и включает участки равнинной тайги и северной лесостепи. Степень освоения довольно высокая в связи с сельскохозяйственным, горнодобывающим назначением территории. Вследствие нарушения лесных экосистем широкое распространение в этой зоне имеют вторичные березовые и осиновые леса.

По административному принципу зона разделена на Тисульский, Тяжинский, Чебулинский, Ижморский, Мариинский, Кемеровский, Яйский, Яшкинский, Топкинский и Юргинский районы.

Основным природным ядром здесь можно считать район расположения Чумайско-Иркутяновского заказника и территорию расположенного рядом планируемого природного парка "Шестаковские болота".

В пределах данной зоны расположено еще 6 региональных заказников: "Нижне-Томский", "Китатский", "Антибеский", "Раздольный", "Писаный" и "Барзасский".

<1> Буферность биосферы состоит в том, что, как открытая термодинамическая система, она, с одной стороны, зависит от колебаний притока солнечной энергии, а с другой - обладает способностью путем внутрибиосферных процессов сглаживать эти колебания и преодолевать их за счет внутренних запасов, заключенных в основном в биоте (комплексе живых организмов) почвы, воды, а также нижних слоев атмосферы. Поэтому сохранение биоты - главное условие сохранения устойчивости биосферы.

<2> Природные коридоры - территории, обеспечивающие коммуникацию между охраняемыми природными территориями, а также между различными частями ареала видов.

<3> Интразональность - свойство некоторых природных образований (например, растительности) располагаться в нескольких географических зонах.

<4> Реликт - вид или сообщество, широко распространенные в ранние геологические эпохи, но в настоящее время занимающие небольшие территории.

Система ООПТ Кемеровской области

N	Название ООПТ	Статус (категория)	Площадь (га)	Год создания	Основные охраняемые объекты
I. Кузнецко-Алатауская горно-таежная зона					
1.	Заповедник "Кузнецкий Алатау" (Тисульский, Новокузнецкий, Междуреченский районы)	государственный природный	412900	1989	Природный комплекс горной системы Кузнецкого Алатау
2.	Заказник "Салтымаковский" (Крапивинский район)	региональный зоологический	31700	2000	Промысловые животные (прежде всего лось) и места их обитания
3.	Заказник "Бунгарапско-Ажандаровский" (Крапивинский район)	региональный зоологический	75800	1964	Промысловые животные (прежде всего бобр) и места их обитания
4.	Заказник "Бельсинский" (Междуреченский район)	региональный зоологический	78000	1979	Промысловые животные (прежде всего соболь) и места их обитания
II. Шорская горно-таежная зона					
5.	Шорский национальный парк (Таштагольский район)	государственный природный	338000	1989	Уникальные ландшафты Горной Шории высокой степени сохранности. Районы традиционного природопользования шорцев
6.	Памятник природы "Липовый остров" (Новокузнецкий район)	особо ценные лесные массивы федерального значения	11030	1983	Лесной массив липы сибирской с комплексом реликтов третичной флоры
7.	Заказник "Таштагольский" (Новокузнецкий Таштагольский район)	региональный зоологический	26200	1979	Промысловые животные (главным образом соболь) и места их обитания
III. Салаирская таежно-лесная зона					
8.	Заказник "Сары-Чумышский" (Новокузнецкий район)	региональный зоологический	45000	1975	Промысловые животные (прежде всего бобр) и места их обитания
9.	Заказник "Горский" (Гурьевский район)	региональный зоологический	10500	1990	Промысловые животные (прежде всего бобр и лось) и места их обитания
10.	Заказник "Салаирский" (Промышленновский, Гурьевский районы)	региональный зоологический	35400	2000	Промысловые животные (прежде всего лось) и места их обитания

IV. Томско-Кийская таежно-лесостепная зона					
11.	Заказник "Чумайско-Иркутяновский" (Тисульский, Чебулинский районы)	региональный зоологический	26200	1964	Промысловые животные (прежде всего марал) и места их обитания
12.	Природно - культурный парк "Шестаковские болота" (Чебулинский район)	планируемый региональный	-	-	Сохранение природного комплекса, палеонтологических и археологических находок
13.	Заказник "Барзасский" (Кемеровский район)	региональный зоологический	62000	1972	Промысловые животные (прежде всего популяции бобра) и места их обитания
14.	Заказник "Нижне-Томский" (Юргинский, Яшкинский районы)	региональный зоологический	32400	1964	Промысловые животные (прежде всего лось) и места их обитания
15.	Заказник "Китатский" (Яшкинский, Яйский районы)	региональный зоологический	43600	1964	Промысловые животные (прежде всего популяции бобра) и места их обитания
16.	Заказник "Антибеский" (Мариинский, Чебулинский, Ижморский районы)	региональный зоологический	52000	1964	Промысловые животные (прежде всего популяции бобра) и места их обитания
17.	Заказник "Раздольный" (Юргинский, Топкинский районы)	региональный зоологический	14100	2000	Промысловые животные (прежде всего лось) и места их обитания
18.	Заказник "Писаный" (Яшкинский район)	региональный зоологический	29700	1966	Промысловые животные (прежде всего лось) и места их обитания

Природные коридоры между I и II зонами

Заповедник "Кузнецкий Алатау" - зоологический заказник "Бельсинский" - Шорский национальный парк; заповедник "Кузнецкий Алатау" - памятник природы "Липовый остров" - Шорский национальный парк.

Природные коридоры между II и III зонами

Территория традиционного природопользования "Ортон" - Шорский национальный парк - охраняемая территория рекреационного значения "Шерегеш" - зоологический заказник "Таштагольский" - памятник природы "Липовый остров" - зоологический заказник "Сары-Чумышский" - зоологический заказник "Салаирский" - зоологический заказник "Горскинский" - природный парк "Салаир" (на стыке территорий в районе Сары-Чумышского заказника).

Природные коридоры между III и IV зонами

Зоологический заказник "Салаирский" - зоологический заказник "Раздольный" - зоологический заказник "Писаный".

Природные коридоры между I и IV зонами

Зоологический заказник "Салтымаковский" - зоологический заказник "Бунгарапо-Ажendarовский" - зоологический заказник "Барзасский" - зоологический заказник "Писаный" зоологический заказник "Раздольный" - зоологический заказник "Нижне-Томский"; северная часть заповедника "Кузнецкий Алатау" - заказник "Чумайско-Иркутяновский" - в перспективе природный парк "Шестаковские болота" ботанический памятник природы степных участков "Гора Подаик" - участок дикой природы "Мариинская Тайга" - зоологический заказник "Антибеский" - зоологический заказник "Китатский" - зоологический заказник "Нижне-Томский"; северная часть заповедника "Кузнецкий Алатау" - заказник "Чумайско-Иркутяновский" - зоологический заказник "Барзасский".

Ожидаемые результаты. Создание системы ООПТ позволит сохранить среду обитания не только животных и растений, но и самого человека, будет способствовать поддержанию экологического баланса биосферы в целом, обеспечит сохранность всего биологического разнообразия, самовосстановление природных комплексов.

На основании инвентаризации ООПТ появится возможность рационального использования природных ресурсов, диверсификации их использования позволит вовлечь богатейшие природные ресурсы Кемеровской области в развитие туризма и культурного досуга.