

## ПРОКУРАТУРА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРОТЕСТ

от 1 сентября 2008 г. N 7/1-03-08

#### **НА П.П. 11, 14 ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОХРАННОЙ ЗОНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА "ХВАЛЫНСКИЙ", УТВЕРЖДЕННОГО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 23.04.2004 N 96-П**

Губернатору  
Саратовской области  
Ипатову П.Л.

Постановлением Правительства Саратовской области от 23.04.2004 N 96-П "Об образовании охранной зоны национального парка "Хвалынский" утверждено Положение об охранной зоне национального парка "Хвалынский" (далее - Положение).

Пунктом 11 Положения предусмотрено, что при принятии Правительством области решения о включении земельного участка в состав охранной зоны администрация Хвалынского района уведомляет землепользователей о включении их земельных участков в состав охранной зоны и о сервитуте на эти участки.

На основании пункта 14 Положения на территории охранной зоны разрешено целевое землепользование, осуществляемое в соответствии с требованиями к хозяйственной деятельности по обеспечению регулируемого режима природопользования, оформленными соответствующим сервитутом.

Указанные пункты Положения противоречат действующему законодательству Российской Федерации по следующим основаниям.

Согласно ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся природопользование, особо охраняемые природные территории.

В силу ст. 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, которые согласно ч. 5 данной нормы не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с ч. 1 и ч. 2 настоящей статьи.

Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ определено, что особо охраняемыми природными территориями являются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В соответствии с п. 7 ст. 12 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" вокруг национального парка создается охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

Аналогичные требования о возможности создания охранных зон особо охраняемых природных территорий содержатся в п. 4 ст. 95 Земельного кодекса РФ и п. 4 Положения о национальных природных парках Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 10.08.1993 N 769.

Решения об образовании таких охранных зон и утверждении положений о них принимаются органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований в соответствии с п. 4 Положения о национальных природных парках Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 10.08.1993 N 769, по согласованию с местными Советами народных депутатов, собственниками земли.

Вместе с тем, ст. 95 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что земельные участки в

границах охранных зон у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

Таким образом, включение земельного участка в состав охранной зоны не порождает за собой установление для третьих лиц права ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут), а лишь ограничивает права собственника данного земельного участка по его целевому использованию.

Порядок и правила установления сервитута определяются ст. 23 Земельного кодекса РФ, согласно которой установление публичного сервитута осуществляется с учетом результатов общественных слушаний в целях, перечисленных в подп. 1 - 10 п. 3 ст. 23 Земельного кодекса РФ. Установление сервитута с целью организации охранной зоны особо охраняемых природных территорий ст. 23 Земельного кодекса РФ не предусмотрена.

В нарушение вышеуказанных требований действующего законодательства п.п. 11, 14 Положения предполагают право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", предлагаю:

Привести п.п. 11, 14 Положения об охранной зоне национального парка "Хвалынский", утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 23.04.2004 N 96-П, в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области.

Прокурор области,  
Государственный советник юстиции 3 класса  
В.Н.С.