

**КОЛЛЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЬНОГО КОМИТЕТА  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 15 ноября 2000 г. N 103**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО  
И ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОТДЕЛЬНЫХ  
ВОПРОСОВ ФИНАНСОВО - ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА "БАШКИРИЯ"**

Коллегия Государственного контрольного комитета Республики Башкортостан, рассмотрев материалы Кумертауского управления Государственного контрольного комитета РБ по проверке исполнения экологического и природоохранного законодательства и отдельных вопросов финансово - хозяйственной деятельности национального парка "Башкирия" (НП "Башкирия") за период 1998-99 гг. и 1 полугодие 2000 г., отмечает ряд серьезных нарушений и недостатков в соблюдении природоохранного законодательства, в организации бухгалтерского учета, факты бесхозяйственности, отвлечения материальных и финансовых средств, нарушения Кодекса РБ "О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения", Закона РФ "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 N 96-ФЗ, Закона РБ "Об отходах производства и потребления" от 30.11.1998 N 195-з, "Положения о национальном парке "Башкирия", утвержденного Министерством лесного хозяйства РБ".

НП "Башкирия" (директор Гарифуллин Б.А., гл. бухгалтер Зверева О.Н.) создан в соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 11.09.1986 N 398 и Приказом Министерства лесного хозяйства РСФСР от 23.09.1986 N 234, относится к объектам федеральной собственности и является природоохранным, эколого - просветительским и научно - исследовательским учреждением. Территория парка включает природные комплексы горных лесов Южного Урала, имеющих особую экологическую, историческую и эстетическую ценность и предназначена для использования в природоохранных, рекреационных, просветительских, научных и культурных целях, для регулируемого туризма. Парк расположен на территории Мелеузовского, Кугарчинского и Бурзянского административных районов. Площадь его составляет 84,3 тыс. га, из них лесной фонд - 81,8 тыс. га, акватория Нугушского водохранилища - 2,5 тыс. га.

В нарушение Положения о НП "Башкирия", руководством (директор Гарифуллин Б.А.) не приняты действенные меры по выполнению основных задач парка. Не проводится целенаправленная деятельность по сохранению уникального природного геологического комплекса Кутук - Сумганского урочища. Не разработаны мероприятия по охране и защите комплекса, научно - исследовательским работам с определением источника финансирования. Не организовано посещение комплекса туристами под руководством специально подготовленных инструкторов, имеет место его бесконтрольное посещение. В урочище отсутствуют оборудованные туристические стоянки, помещения для обслуживающего персонала, оперативная связь. Крайне мало предупредительных и информационных аншлагов.

Увеличение численности животных на территории парка, включающих всю фауну Южного Урала, за последние годы не наблюдается, одной из причин этого является невыполнение биотехнических мероприятий по подкормке диких животных. При имеющихся на территории парка реках Белой и Нугуш с их притоками и Нугушского водохранилища, при наличии в водоемах ценных видов рыб: лещ, язь, хариус, таймень, не производится изучение ихтиофауны. В нарушение п. 16 "Положения..." любительский лов рыбы на водоемах парка производится без выдачи специальных путевок и учета количества отловленной рыбы.

В нарушение "Положения..." надлежащим образом не организована работа по охране и защите лесов парка (гл. лесничий Курбанаев Ф.А.). Имеет место самовольная пастьба скота местным населением. Из-за неудовлетворительной очистки мест рубок ухудшается санитарное состояние лесов.

При имеющихся насаждениях с преобладанием липы, медоносных травянистых и ягодниковых растений, представляющих хорошую базу для развития пчеловодства, парк имеет лишь одну пасеку с двенадцатью пчелосемьями.

В нарушение природоохранного и земельного законодательства, без оформления соответствующей документации на момент проверки проводилась выемка щебня в карьере, расположенном на территории парка.

В нарушение раздела 6 "Положения..." Министерством лесного хозяйства и природных ресурсов РБ не осуществляется должный контроль за организацией научно - исследовательской деятельности в парке: не создан научно - технический Совет, отсутствуют планы научно - исследовательских работ и мероприятий. Не определены конкретные размеры предельно допустимой рекреационной нагрузки на территорию парка, в 2000 году учет количества посетителей не производился.

Экологическое просвещение населения и посетителей по вопросам охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов сводится к выступлениям в районных средствах массовой информации, чтению лекций, ежегодном участии в экологической акции "Марш парков". Практически не осуществляется рекламно - издательская деятельность, не установлено сотрудничество с профессиональными съемочными группами, не оборудованы информационными стендами экологические маршруты. Отсутствие хорошо читаемых указателей, памяток приводит к тому, что посетители парка зачастую не информированы, что находятся на особо охраняемой природной территории.

Не организованы постоянно действующие водные, пешие, конные маршруты, предусмотренные "Проектом организации и развития НП "Башкирия".

Из выделенных средств для благоустройства территории, парка в сумме 409,5 тыс. руб., фактически освоено 93%. При этом архитектурно - планировочное оформление парка нельзя признать удовлетворительным, не реализованы мероприятия, предусмотренные Проектом организации парка: не оборудованы приюты для туристов, туристические привалы, в недостаточном количестве изготовлены предметы благоустройства (беседки, столы, скамейки). Элементы благоустройства изготовлены без учета рекреационной нагрузки, не вписываются в ландшафт, не гармонируют с лесной обстановкой, имеют неэстетичный вид. В нарушение Кодекса РБ "О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения", на момент проверки не произведена санитарная очистка зоны массового отдыха.

В нарушение требований экологического законодательства, в национальном парке отсутствует разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу, отсутствуют лимиты и разрешение на размещение отходов производства и потребления, не представляются ежегодные сведения по объему отходов.

В нарушение п. 42 "Положения..." руководством (директор Гарифуллин Б.А., экономист Исмагилова З.М.) не разрабатывались планы финансирования по выполнению основных задач парка с утверждением в вышестоящей организации. Финансирование национального парка производится за счет средств бюджета РФ и РБ, а также за счет собственных средств. Поступление собственных средств за проверяемый период составило 1154,5 тыс. руб. и превысило плановое на 43%. Основную долю поступлений собственных средств составляют сборы лесной подати и арендной платы (от 62% до 90%), а доходы от производственной деятельности имеют тенденцию снижения (от 16% до 3,4%).

Руководством (директор Гарифуллин Б.А., гл. бухгалтер Зверева О.Н.) не принимаются действенные меры по улучшению финансового состояния национального парка. При обеспечении финансирования из бюджета и поступления собственных средств, а также предоставлении льгот по налогам (68,2 тыс. руб.) допущен рост кредиторской задолженности, которая на 01.07.2000 достигла 168,7 тыс. руб. и превысила дебиторскую в 3,6 раза.

Неэффективно использовались выделенные средства, имеет место необоснованное отнесение затрат на статьи сметы по использованию автотранспорта в 1 полугодии текущего года: при фактических затратах в сумме 663 руб. на автотранспорт на уборку 50 га территории парка на статью затрат отнесено в 66 раз больше (43,7 тыс. руб.); при использовании автомобиля ВАЗ-2121 в рейдовой работе затраты составили - 185 руб., на статью затрат отнесено в 206 раз больше (38,2 тыс. руб.).

При проведении экскурсий по водным маршрутам на катере КС-100 за 1998-99 гг. в затраты необоснованно включено использование катера на собственные нужды парка в сумме 28,2 тыс. руб. При фактических затратах на экскурсии в сумме 44,4 тыс. руб. оплачено организациями - 10,6 тыс. руб., частными лицами - 0,8 тыс. руб., недополученная сумма составила 33 тыс. руб. Судовой журнал катера не ведется, не указывается количество отработанных моточасов. Так, при использовании катера на маршруте Нугуш - Урюк - Нугуш, протяженностью 72 км (среднетехническая скорость катера 26 км/ч) списание ГСМ произведено за 8 часов работы.

С нарушением требований Закона РФ "О бухгалтерском учете и отчетности" производится учет, хранение, списание основных средств. Без оформления документации, снегоход "Буран", закрепленный за директором Гарифуллиным Б.А., на момент проверки находился у частного лица. При списании транспортных средств не производится оприходование годных узлов, агрегатов и

отсутствует документация о сдаче в металлолом.

При отсутствии дефектной ведомости, проектно - сметной документации, источника финансирования произведено отвлечение оборотных средств на выполнение ремонтных работ служебного жилого дома директора на сумму 19,2 тыс. руб.

Допущено нецелевое использование собственных средств в размере 3 тыс. руб.: оплачено обучение студента Ишимбайского нефтяного колледжа Кунакбаева Р.А., не имеющего трудовых отношений с парком.

Не осуществляется надлежащий контроль за выполнением обязательств по заключенным договорам, не выставлен счет в сумме 8,6 тыс. руб. за пользование лесным фондом ЧП Халиуллину Р.М., недополучены денежные средства в сумме 10,8 тыс. руб. по договорам с ООО "Баштрансгаз" за проведение экскурсий по водным маршрутам.

Своевременно не вносятся изменения в документацию по площадям, переданным в аренду, в результате недополученный доход составил 21,2 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Коллегия Государственного контрольного комитета Республики Башкортостан постановляет:

1. Информировать Президента Республики Башкортостан, Государственное Собрание Республики Башкортостан, Кабинет Министров Республики Башкортостан о результатах проведенной проверки исполнения экологического и природоохранного законодательства и отдельных вопросов финансово - хозяйственной деятельности национального парка "Башкирия".

2. Предложить министру лесного хозяйства и природных ресурсов РБ Казаккулову Р.Г.:

- рассмотреть вопрос об ответственности директора НП "Башкирия" Гарифуллина Б.А. за допущенные нарушения природоохранного, экологического законодательства. Положения "О национальном парке "Башкирия", Кодекса РБ "О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения", непринятие должных мер по выполнению основных задач парка, неэффективное и нецелевое использование финансовых средств:

- оказать НП "Башкирия" необходимую помощь в организации решения определенных "Положением..." задач и усилить контроль за научно - исследовательской деятельностью НП "Башкирия".

3. Предложить директору национального парка "Башкирия" (Гарифуллин Б.А.):

- разработать перспективный план развития национального парка и мероприятия по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки;

- привлечь к дисциплинарной ответственности в соответствии с действующим трудовым законодательством гл. бухгалтера Звереву О.Н. за нарушения требований Закона РФ "О бухгалтерском учете и отчетности", за отсутствие должного контроля за оформлением бухгалтерских документов при хранении и списании ТМЦ, оплате по договорам и трудовым соглашениям, за ненадлежащий контроль за выполнением обязательств по заключенным договорам;

- привлечь к дисциплинарной ответственности в соответствии с действующим трудовым законодательством гл. лесничего Курбанаева Ф.А. за непринятие должных мер по охране, защите и уходу за лесами парка;

- принять меры по возврату в кассу предприятия 3 тыс. руб., отвлеченных на оплату обучения студента Кунакбаева Р.А.;

4. Принять к сведению, что:

- в ходе проверки руководством парка наложено административное взыскание на ООО "Башкиргаз" в виде штрафа на сумму 33,4 тыс. руб. за разработку карьера без оформления соответствующей документации, разработка в карьере прекращена;

- в период работы комиссии проведена работа по санитарной очистке зоны отдыха;

- экономист НП "Башкирия" Исмагилова З.М. уволена по собственному желанию (приказ N 38-К от 17.10.2000).

5. Информацию о выполнении данного Постановления представить в ГКК РБ в срок до 01.07.2001.

6. Материалы проверки опубликовать в средствах массовой информации.

7. Контроль за выполнением Постановления возложить на Кумертауское управление ГКК РБ (Тураев Р.И.).

Председатель  
П.БОБЫЛЕВ