

Дело № 2а-248/2016

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Комсомольск Ивановской области 12 мая 2016 года

Комсомольский районный суд Ивановской области в составе:

председательствующего судьи Большакова А.Ю.,

с участием представителя административного истца Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуры Волжской межрайонной природоохранной прокуратуры Сутягина А.А.,

представителя административного ответчика Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области Матвейчевой Ю.Е.,

при секретаре Черновой О.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное исковое заявление Ивановского межрайонного природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в интересах Российской Федерации и неопределенного круга лиц к Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области о возложении обязанности обеспечить постановку на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий местного значения,

У С Т А Н О В И Л:

Ивановский межрайонный природоохранный прокурор Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры обратился в суд с административным иском в интересах Российской Федерации и неопределенного круга лиц об обязанности Администрацию Комсомольского муниципального района Ивановской области установить и описать границы особо охраняемых природных территорий, а именно:

Писцовский синий камень;

Семенцевский кедр;

Кулеберьевский кедр;

три дуба, растущие в 1,5 км севернее д. Лесниково;

Озеро Белое;

Водохранилище Маркуша;

Щуковское водохранилище;

Маршовский святой родник;

Кулеберьевский родник;

Болото Юрцевское;

Сад машиностроителей в г. Комсомольск;

Бульвар на ул. Комсомольской в г. Комсомольск;

Детский парк в г. Комсомольск;

Строевая гора;

Путилова гора;

16. Ореховый сад,

с указанием координат и отображением границ на картографических материалах.

Кроме того, просят обязать административного ответчика предоставить в орган государственного кадастрового учета документы, содержащие необходимые сведения о границах и ограничениях по использованию земельных участков, входящих в пределы вышеуказанных особо охраняемых территорий местного значения, для постановки на государственный кадастровый учет их границ.

Свое заявления мотивировал тем, что Решением малого Совета Комсомольского районного Совета народных депутатов от 17 марта 1993 года № 155 (в ред. от 26 февраля 2015 года № 404) памятниками природы признаны вышеуказанные объекты.

Пунктом 7 указанного решения малого Совета Комсомольского районного Совета народных депутатов местным Советам народных депутатов предписано совместно с районным комитетом по экологии и природных ресурсов провести необходимую работу (выкопировки территорий, паспорта, фотографий описание) на все объекты, признанные памятниками природы.

Решением Ивановского областного Совета народных депутатов от 14 июля 1993 года № 148 предписано городским, районным Советам народных депутатов установить границы территорий с особым правовым режимом использования земель, местным администрациям городов и районов, комитетам экологии и природных ресурсов, по культуре и искусству, земельным ресурсам и землеустройству, управлению лесами оформить в 1993 году паспорта на каждый объект, выдать их юридическим и физическим лицам, на территории которых находятся эти земли, обозначить на местности по периметру границ предупредительными и информационными знаками, установить контроль за выполнением ими установленного правового режима их использования.

С принятием Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее ООПТ), памятники природы не являются ООПТ местного значения, однако в силу ст. 2 данного Федерального закона перечисленные объекты особой охраны могут быть отнесены к ООПТ иных категорий местного значения.

В настоящее время все необходимые мероприятия по оформлению ООПТ местного значения Комсомольского района не проведены. Не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие режим охраны ООПТ местного значения, описывающие цели создания, порядок использования таких объектов, не определены категории ООПТ и их границы, сведения о природных объектах особой охраны не включены в государственный кадастр недвижимости.

Как следствие не осуществляется надлежащий муниципальный контроль в области

охраны и использования ООПТ. Отсутствует полноценная информация о состоянии ООПТ местного значения. За неимением достоверных, полных сведений о географическом положении и границах имеющихся ООПТ, созданы условия для нарушения правового режима их использования, что может привести к их фактической утрате, потере эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Бездействие со стороны администрации Комсомольского муниципального района уже привело к исключению части потенциально охраняемой территории «Водохранилище Маркуша» - земельных участков с кадастровыми номерами ... и ... (решение Арбитражного суда Ивановской области от 09 июля 2015 года по делу № А17- 28/2015).

Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой в адрес главы муниципального района 04 декабря 2013 года и 29 января 2016 года вносились представления об устранении указанных нарушений.

Вместе с тем, до настоящего времени нарушения законодательства, органом местного самоуправления не устранены, установление границы особо охраняемых природных территорий местного значения в предусмотренном законодательством порядке не обеспечено, соответствующие сведения в государственный кадастр недвижимости не представлены и не включены.

Считают, что выявленные нарушения закона не обеспечивают защиту гарантированного ст. 42 Конституции Российской Федерации права граждан на благоприятную окружающую среду. Отсутствие обозначенных в натуре границ особо охраняемых природных территорий может повлечь за собой неправомерное занятие и использование особо охраняемой природной территории.

В судебном заседании представитель административного истца - прокурор Сутягин А.А. уточнил заявленные требования в части предоставления срока для исполнения административным ответчиком решения суда, просит обязать административного ответчика в двенадцатимесячный срок со дня вступления в силу настоящего решения суда выполнить вышеуказанные требования. В остальной части заявленные требования поддержал по основаниям, изложенным в административном иске.

В судебном заседании представитель административного ответчика Матвейчева Ю.Е. требования, указанные в административном иске признает, против предоставления уточненного прокурором срока исполнения решения суда, возражений не имеет.

Выслушав прокурора Сутягина А.А., представителя административного ответчика Матвейчеву Ю.Е., проверив материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов Федерации, муниципальных образований.

В силу ст. 2 Конституции РФ соблюдение и защита права каждого на благоприятную окружающую среду - обязанность государства.

Исходя из положения преамбулы Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. Таким образом, непринятие мер со стороны администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц.

□ В соответствии со ст. 1 Кодекса административного судопроизводства Российской

Федерации (далее КАС РФ), суды в порядке, предусмотренном КАС РФ, рассматривают дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (ч. 2).

Согласно ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В силу ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно ст. 12 Гражданского кодекса РФ к способам защиты гражданских прав относится присуждение к исполнению обязанности в натуре.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. ООПТ относятся к объектам общенационального достояния.

В силу ст. 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находится в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных статьей 28 настоящего Федерального закона, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования (ч. 4).

Органы местного самоуправления решают предусмотренные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, городского округа, в соответствии с положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях (ч. 9).

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», в государственном кадастре недвижимости должны содержаться сведения, в том числе, о зонах с особыми условиями использования территории, к которым относятся и особо охраняемые природные территории. Состав сведений кадастра

недвижимости о таких зонах определен статьей 10 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости». К указанным сведениям, в том числе, относятся описание местоположения границ зон, наименование органов государственной власти или органов местного самоуправления, принявших решение об установлении или изменении зон с особыми условиями использования территорий, реквизиты указанных решений и источники официального опубликования этих решений.

Статьей 15 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» установлена обязанность органа местного самоуправления в срок не более, чем пять рабочих дней со дня вступления в силу правового акта, который принят таким органом в пределах его компетенции и которым устанавливается или изменяется зона с особыми условиями использования территории, представить в орган кадастрового учета документы, содержащие необходимые для внесения в кадастр недвижимости сведения, а в случае необходимости составления карты (плана) объекта землеустройства в течение шести месяцев со дня принятия вышеуказанного решения.

В соответствии со ст. 56 и 94 Земельного кодекса Российской Федерации к землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим. Права на землю могут быть ограничены по основаниям, установленным Земельным кодексом и иными федеральными законами. При этом могут устанавливаться ограничения прав на землю в виде особых условий использования земельных участков и режима хозяйственной деятельности в зонах с особыми условиями использования территории.

Пункт 6 ст. 56 Земельного кодекса РФ гласит, что ограничение прав на землю подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» сведения об ограничении (обременении) вещного права на соответствующий объект недвижимости и о лицах, в пользу которых установлено это ограничение (обременение), включаются в кадастр недвижимости после осуществления государственной регистрации соответствующего ограничения (обременения).

Таким образом, органы кадастрового учета при предоставлении выписок из кадастра объектов недвижимости в отношении земель, при наличии одновременно сообщают заинтересованным органам государственной власти, местного самоуправления, иным организациям и физическим лицам о расположении в пределах интересующей территории зон с особыми условиями. Соответственно при отсутствии соответствующих сведений, при рассмотрении вопросов в частности предоставления земельных участков, в отношении территорий, фактически являющихся зонами с особыми условиями, возможно принятие неправомерного решения об использовании соответствующих земель с отступлением от установленных требований.

В силу ч. 3 ст. 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» категории особо охраняемых природных территорий местного значения устанавливаются Законами субъектов Российской Федерации.

Категории ООПТ местного значения в Ивановской области определены Законом Ивановской области от 06 мая 2011 года № 39-03 (в ред. от 06 октября 2015 года) «Об особо охраняемых природных территориях Ивановской области». К ним относятся:

- туристско-рекреационные местности - особо охраняемые природные территории местного значения, созданные с целью сохранения и обеспечения рационального использования природных и антропогенных ландшафтов, имеющих высокий потенциал использования в туристических и рекреационных целях;

- охраняемые природные комплексы - особо охраняемые природные территории местного значения, созданные с целью охраны ландшафтного, геологического и биологического разнообразия, сохранения геоконплексов, наземных и водных экосистем, объектов историко-культурного наследия, геологических, археологических и исторических памятников.

Судом установлено, что Решением малого Совета Комсомольского районного Совета народных депутатов от 17 марта 1993 года № 155 (в ред. от 26 февраля 2015 года № 404), указанные в административном иске объекты признаны памятниками природы.

Пунктом 7 указанного решения малого Совета Комсомольского районного Совета народных депутатов местным Советам народных депутатов предписано совместно с районным комитетом по экологии и природных ресурсов, провести необходимую работу (выкопировки территорий, паспорта, фотографий описание) на все объекты, признанные памятниками природы.

Решением Ивановского областного Совета народных депутатов от 14.07.1993 № 148 предписано городским, районным Советам народных депутатов установить границы территорий с особым правовым режимом использования земель, местным администрациям городов и районов, комитетам экологии и природных ресурсов, по культуре и искусству, земельным ресурсам и землеустройству, управлению лесами оформить в 1993 году паспорта на каждый объект, выдать их юридическим и физическим лицам, на территории которых находятся эти земли, обозначить на местности по периметру границ предупредительными и информационными знаками, установить контроль за выполнением ими установленного правового режима их использования.

С принятием Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» памятники природы не являются ООПТ местного значения, однако в силу ст. 2 данного Федерального закона перечисленные объекты особой охраны могут быть отнесены к ООПТ иных категорий местного значения.

Судом установлено, и не оспаривается представителем административного ответчика, что в настоящее время все необходимые мероприятия по оформлению ООПТ местного значения Комсомольского района не проведены. Не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие режим охраны ООПТ местного значения, описывающие цели создания, порядок использования таких объектов, не определены категории ООПТ и их границы, сведения о природных объектах особой охраны не включены в государственный кадастр недвижимости, и как следствие не осуществляется надлежащий муниципальный контроль в области охраны и использования ООПТ. Отсутствует полноценная информация о состоянии ООПТ местного значения. За неимением достоверных, полных сведений о географическом положении и границах имеющихся ООПТ, созданы условия для нарушения правового режима их использования, что может привести к их фактической утрате, потере эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Судом также установлено, что Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой в адрес главы администрации Комсомольского муниципального района 29 января 2016 года вносилось представление об устранении указанных нарушений, однако до настоящего времени нарушения законодательства, органом местного самоуправления не устранены, установление границы особо охраняемых природных территорий местного значения в предусмотренном законодательством порядке не обеспечено, соответствующие

сведения в государственный кадастр недвижимости не представлены и не включены, что не оспаривается представителем ответчика.

При таких обстоятельствах суд признает законными требования Ивановского межрайонного природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры о понуждении административного ответчика к устранению нарушений федерального законодательства, которые не оспариваются представителем административного ответчика, подтверждаются письменными материалами, исследованными судом в совокупности с представленными доказательствами по делу.

В силу ст. 187 КАС РФ, решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом. Суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований.

Прокуратурой установлен двенадцатимесячный срок с момента вступления решения в законную силу для установления и описания границ вышеуказанных особо охраняемых природных территорий, с указанием координат и отображением указанных границ на картографических материалах, а также для предоставления в орган государственного кадастрового учета документов, содержащих необходимые сведения о границах и ограничениях по использованию земельных участков, входящих в пределы территории памятника природы, для постановки на государственный кадастровый учет границ.

По мнению суда, данный срок является разумным, представителем ответчика не представлены доказательства невозможности исполнения решения суда в указанный срок.

С учетом изложенного, суд считает, что исковые требования прокурора обоснованы и подлежат удовлетворению.

Руководствуясь ст. 175-180, 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

Административное исковое заявление Ивановского межрайонного природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в интересах Российской Федерации и неопределенного круга лиц к Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области о возложении обязанности обеспечить постановку на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий местного значения - удовлетворить.

Обязать Администрацию Комсомольского муниципального района Ивановской области в двенадцатимесячный срок со дня вступления в силу настоящего решения суда установить и описать границы особо охраняемых природных территорий, а именно:

Писцовский синий камень;

Семенцевский кедр;

Кулеберьевский кедр;

три дуба, растущие в 1,5 км севернее д. Лесниково;

Озеро Белое;

Водохранилище Маркуша;

Щуковское водохранилище;

Маршовский святой родник;

Кулеберьевский родник;

Болото Юрцевское;

Сад машиностроителей в г. Комсомольске;

Бульвар на ул. Комсомольской в г. Комсомольске;

Детский парк в г. Комсомольске;

Строевая гора;

Путилова гора;

Ореховый сад,

с указанием координат и отображением границ на картографических материалах.

Обязать Администрацию Комсомольского муниципального района Ивановской области в двенадцатимесячный срок со дня вступления в силу настоящего решения суда предоставить в орган государственного кадастрового учета документы, содержащие необходимые сведения о границах и ограничениях по использованию земельных участков, входящих в пределы вышеуказанных особо охраняемых территорий местного значения, для постановки на государственный кадастровый учет их границ.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в судебную коллегия по административным делам Ивановского областного суда через Комсомольский районный суд в течение месяца со дня изготовления в окончательной форме.

Председательствующий А.Ю. Большаков

Мотивированное решение изготовлено 17 мая 2016 года.