

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Департамента
охраны окружающей среды и
экологической безопасности
Министерства природных
ресурсов Российской Федерации
А.М.Амирханов
24 января 2001 года

ПОЛОЖЕНИЕ
о государственном учреждении "Государственный природный заповедник
"Оренбургский"

В дополнение к настоящему документу см. изменения, внесенные:
приказом МПР России от 17 марта 2005 года N 66;
приказом Минприроды России от 27 февраля 2009 года N 48;
приказом Минприроды России от 26 марта 2009 года N 71.

Общие положения

1. Государственное учреждение "Государственный природный заповедник "Оренбургский" (в дальнейшем - заповедник) является природоохранным, научно-исследовательским и эколого-просветительским учреждением федерального значения, имеющим целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных степных экологических систем Заволжья, Южного Урала, Предуралья и Зауралья.

2. Заповедник является юридическим лицом, некоммерческой организацией, финансируется за счет средств Федерального бюджета, имеет самостоятельный баланс, счета (в том числе валютные) в учреждениях банков Российской Федерации, а также печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием.

Структурные подразделения (участки заповедника) имеют треугольную печать со своим наименованием и наименованием заповедника.

3. Участки заповедника расположены в Первомайском, Беляевском, Кувандыкском и Светлинском районах Оренбургской области (приложение 1).

3.1. Границы заповедника установлены в соответствии с актами выбора и предварительного согласования земельных участков под заповедник (приложение 2), выделены и закреплены в натуре межевыми знаками и аншлагами, расположенными в пределах видимости.

У въезда на территорию заповедника устанавливаются панно с кратким изложением режима заповедника, а также схема территории и ее границы.

Общая площадь заповедника составляет 21653 га, в том числе:

участок "Таловская степь" (Первомайский район) - 3200 га, координаты:

51° 44' - 51° 48' 20" с.ш.

50° 46' - 50° 54' в.д.;

участок "Буртинская степь" (Беляевский район) - 4500 га, координаты:

51° 10' 20" - 51° 6' 20" с.ш.

56° 38' 40" - 56° 45' 45" в.д.;

участок "Айтуарская степь" (Кувандыкский район) - 6753 га, координаты:

51° 1' 50" - 51° 6' 45" с.ш.

57° 37' 30" - 57° 46' в.д.;

участок "Ащисайская степь" (Светлинский район) - 7200 га, координаты:

50° 57' - 51° 2' 20" с.ш.

61° 15' 30" - 61° 7' 40" в.д.

4. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, находящиеся на территории заповедника, предоставлены в пользование (владение) заповеднику на правах, предусмотренных соответствующими законами. Их изъятие или иное прекращение прав на них запрещается.

5. Имущество заповедника является федеральной собственностью.

6. Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закреплены за заповедником на правах оперативного управления.

7. Природные ресурсы и недвижимое имущество заповедника полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

7.1. Юридический адрес заповедника: 460023, г.Оренбург, ул.Магистральная, 9.

Задачи заповедника

8. На заповедник возлагаются следующие задачи:

а) осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых

природных комплексов и объектов: основные места норения байбака европейского, гнездовой птиц, в том числе нуждающихся в особой охране (орел степной, курганник, могильник, стрепет, дрофа, красавка, кречетка и др.), произрастания редких видов растений (ятрышник шлемоносный, катран татарский, тюльпан Шренка, ковыли Залесского и красивейший, льнянка меловая и др.), в том числе эндемиков (астрагалы Гельма и Карелина, гвоздика уральская и иглолистная, копеечник Разумовского и др.), реликтов (горноколосник колючий, льнянка слабая и алтайская и др.) и растительных сообществ, являющихся эталонами сохранившейся степной растительности; уникальных образований - карстовые озера Косколь, родник Кайнар, скальные обнажения в балке Жарык (Камысай) и др.; обеспечение соблюдения заповедного режима;

б) организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы, направленных на изучение особенностей функционирования степных наземных и водных экосистем в условиях заповедания и хозяйственной эксплуатации, в соответствии с научным профилем заповедника, а также содействие проведению работ на охраняемых территориях другими научными организациями по планам и договорам о научном сотрудничестве;

в) восстановление природных комплексов, нарушенных хозяйственной деятельностью человека;

г) осуществление экологического мониторинга;

д) экологическое просвещение;

е) участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов на территории Оренбургской области;

ж) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

Порядок образования заповедника

9. Заповедник учрежден Советом Министров РСФСР - постановление СМ РСФСР от 12 мая 1989 года N 156 "О создании государственного заповедника "Оренбургский" Государственного комитета РСФСР по охране природы в Оренбургской области" (приложение 3) - по решению исполнительного комитета Оренбургского областного Совета народных депутатов от 10 августа 1988 года N 250-П "Об отводе земли и организации государственного степного заповедника "Оренбургский" (приложение 4).

10. На прилегающих к территории заповедника участках земли и водного пространства в пределах Оренбургской области создана охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

11. Решение об организации охранной зоны заповедника и Положение о ней прилагаются (приложение 4, 5).

Управление заповедником

12. Управление заповедником осуществляется Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

Государственный заповедник возглавляется директором, назначаемым государственным органом, в ведении которого находится заповедник, который руководит заповедником и несет полную ответственность за его деятельность.

Режим заповедника

13. На территории заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам заповедника и режиму особой охраны его территории, в том числе:

- действия, изменяющие гидрологический режим земель;
- изыскательские работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород;
- рубки главного пользования, заготовка живицы, древесных соков, лекарственных растений и технического сырья, а также иные виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;
- сенокосение, пастьба скота, размещение ульев и пчелиных семей, сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов, семян, цветов и иные виды пользования растительным миром за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;
- строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и их отдельных объектов, строительство зданий и сооружений, дорог и путепроводов и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности заповедника; при этом в отношении объектов, предусмотренных генпланом, разрешения на строительство оформляются в соответствии со статьей 61 Закона Российской Федерации "О местном самоуправлении в Российской Федерации";
- промысловая, спортивная и любительская охота, иные виды пользования животным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;
- интродукция живых организмов в целях акклиматизации;
- применение минеральных удобрений и химических средств защиты растений;
- транзитный прогон домашних животных;
- нахождение, проход и проезд посторонних лиц и автотранспорта вне дорог и водных путей общего пользования;
- сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, кроме предусмотренных тематикой и планами научных исследований в заповеднике;
- устройство привалов, бивуаков, разведение огня и все формы отдыха населения;
- пролет вертолетов и самолетов ниже 2000 метров над заповедником без согласования с его администрацией, или Министерством природных ресурсов Российской Федерации, в ведении которого находится заповедник, а также преодоление самолетами

над территорией заповедника звукового барьера;

- иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных процессов, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов, а также не связанная с выполнением возложенных на заповедник задач.

14. На территории заповедника допускаются мероприятия и деятельность, направленная на:

а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление, а также предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

б) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность людей, животных, природных комплексов и объектов;

в) проведение научных исследований, включая экологический мониторинг;

г) ведение эколого-просветительской работы;

д) осуществление контрольных функций.

15. На специально выделенных участках хозяйственного частичного использования допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования заповедника, и осуществляется в соответствии с настоящим Положением о заповеднике:

- ведение подсобных сельских хозяйств для обеспечения сотрудников заповедника и членов их семей продуктами питания;

- выпас скота, принадлежащего заповеднику и его работникам, постоянно проживающим на его территории, в том числе вышедшим на пенсию (приложение 6);

- ограниченная заготовка (в порядке прочих рубок) дров (участки "Буртинская степь" и "Айтуарская степь"), необходимых для обеспечения потребностей заповедника и проживающих на его территории граждан;

- предоставление работникам заповедника, в том числе вышедшим на пенсию, проживающим на его территории, согласованных участков для сенокошения (приложение 6);

- выращивание бахчевых культур на минерализованных противопожарных полосах;

- сбор грибов, ягод и других дикоросов работниками заповедника при исполнении служебных обязанностей, а также гражданами (участок "Айтуарская степь" - сбор вишни), постоянно проживающими в с.Айтуар (в связи с отводом земель, ранее использовавшихся жителями для сбора дикоросов, под заповедник) для личного потребления и без права продажи (приложение 6);

- организация и устройство учебных и экскурсионных экологических маршрутов (приложение 7);

- использование противопожарных водоемов (все участки) для разведения рыбы

(приложение 6);

- любительский лов рыбы в соответствии с действующими в Оренбургской области Правилами любительского и спортивного рыболовства сотрудниками заповедника для личного потребления, без права продажи (приложение 6);

- размещение музеев природы заповедника, в том числе с экспозицией под открытым небом (участки "Буртинская степь" и "Айтуарская степь").

На территории заповедника отстрел (отлов) животных в научных и регуляционных целях допускается только по разрешению Департамента охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

16. Пребывание на территории заповедника граждан, не являющихся работниками заповедника, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органа, в ведении которого находится заповедник, допускается только при наличии этого органа или дирекции заповедника.

Организация охраны заповедника

17. Охрана природных комплексов и объектов на территории заповедника осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории государственного природного заповедника, работники которой входят в штат заповедника.

18. Директор заповедника является главным государственным инспектором по охране его территории (далее именуется - главный государственный инспектор), а его заместители - заместителями главного государственного инспектора.

Права государственных инспекторов по охране территории заповедника могут быть предоставлены работникам заповедника, которые не являются государственными инспекторами по занимаемой должности. Предоставление указанных прав осуществляется с согласия работника по его письменному заявлению и оформляется приказом директора заповедника.

19. Работники заповедника, являющиеся государственными инспекторами по охране его территории, имеют право:

а) проверять у лиц, находящихся на территории заповедника документы на право пребывания в его пределах, а также разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение огнестрельного оружия;

б) проверять документы на право осуществления деятельности в области природопользования и иной деятельности на прилегающей к территории заповедника территории охранной зоны;

в) задерживать лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, на территории заповедника и его охранной зоны, составлять протоколы на совершенные ими правонарушения и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

г) производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добывания объектов животного мира, полученной от них продукции, в том числе и во время ее транспортировки, в местах складирования и переработки;

д) применять в установленном порядке физическую силу, специальные средства - наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак и огнестрельное оружие;

е) направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушении установленного режима заповедника и его охранной зоны, к административной ответственности;

ж) изымать у нарушителей законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы с оформлением изъятия в установленном порядке;

з) беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территории заповедника и его охранной зоны, для проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

и) приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны заповедника и его охранной зоны.

20. Главному государственному инспектору и его заместителям предоставляются все права государственных инспекторов, предусмотренные настоящим Положением. Кроме того, указанные лица имеют право:

а) запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственного природного заповедника и его охранной зоны;

б) налагать административные взыскания за нарушения законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

в) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственного природного заповедника средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам заповедника, его охранной зоны и других подконтрольных ему территорий в результате нарушений установленного режима;

г) направлять в правоохранительные органы материалы о нарушении законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

21. Государственные инспектора по охране территории государственного природного заповедника пользуются также всеми правами должностных лиц государственной лесной охраны и других специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

22. Государственным инспекторам по охране территории государственного природного заповедника разрешено ношение табельного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Порядок приобретения, хранения и применения огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

23. Государственные инспектора по охране территории государственного природного заповедника обеспечиваются бронежилетами и другими средствами индивидуальной защиты.

24. Государственные инспектора по охране территории государственного природного заповедника подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

25. Ущерб имуществу государственных инспекторов, причиненный в связи с выполнением служебных обязанностей и служебного долга, возмещается за счет средств заповедника или Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

При этом администрация заповедника вправе предъявить регрессный иск к организации или гражданину, ответственному за причиненный ущерб.

26. В случае гибели государственного инспектора при исполнении служебных обязанностей или служебного долга семье погибшего выплачивается в течение 5 лет со дня гибели его денежное содержание, а по истечении этого срока - пенсия по случаю потери кормильца в порядке, установленном действующим законодательством.

Научно-исследовательская деятельность в заповеднике

27. Научно-исследовательская деятельность в заповеднике направлена на изучение степных комплексов и долговременное слежение за динамикой природных процессов с целью оценки, прогноза экологической обстановки, разработки научных основ охраны природы, сохранения биологического разнообразия биосферы, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов.

28. Научно-исследовательская деятельность в заповеднике проводится:

штатными сотрудниками и научно-техническим персоналом заповедника по планам научно-исследовательских работ, утвержденным в установленном порядке;

иными штатными работниками научного отдела и других подразделений заповедника;

научно-исследовательскими учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля и отдельными лицами (в том числе иностранными) на договорных началах по общим с заповедником программам, согласованным с Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

29. Организация и непосредственное руководство научными исследованиями, проводимыми в заповеднике, осуществляется заместителем директора по научной работе, который назначается директором заповедника по согласованию с Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов Российской Федерации и является первым заместителем директора заповедника.

30. В заповеднике создается Научно-технический совет. Персональный состав

Научно-технического совета утверждается Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России каждые два года. Деятельность Научно-технического совета регламентируется Положением о научно-исследовательской деятельности государственных природных заповедников.

31. В заповеднике формируются и находятся на хранении научные фонды.

32. Заповеднику предоставлено право издания научных трудов.

Эколого-просветительская деятельность

33. Эколого-просветительская деятельность заповедника направлена на формирование экологического сознания и развитие экологической культуры граждан, распространение идей заповедного дела среди широких слоев населения как необходимого условия выполнения заповедником своих природоохранных функций.

34. Объем и направления эколого-просветительской деятельности определяются заповедником с учетом природных условий, исторических и социально-экономических особенностей территории заповедника и прилегающего к нему региона.

35. Непосредственная организация и выполнение эколого-просветительской работы осуществляется специализированным подразделением заповедника - отделом экологического просвещения. Координация эколого-просветительской деятельности, а также контроль за ее ведением осуществляется Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России.

36. Эколого-просветительская деятельность на территории заповедника и в пределах его охранной зоны осуществляется методами, не противоречащими установленному режиму охраны.

37. Основными направлениями эколого-просветительской деятельности в заповеднике являются:

работа со средствами массовой информации (выступления работников заповедника в средствах массовой информации и др.);

рекламная и издательская деятельность;

создание видеопродукции;

организация визит-центров для посетителей;

организация и проведение в установленном порядке экологических экскурсий в охранной зоне и по территории заповедника;

работа со школьниками, взаимодействие с учительским корпусом и органами образования;

организация экологических праздников и акций;

содействие подготовке специалистов соответствующего профиля.

38. Эколого-просветительская работа в заповеднике может осуществляться:

штатными сотрудниками отдела экологического просвещения;

штатными работниками иных структурных подразделений заповедника;

сторонними организациями (в том числе и общественными) и отдельными лицами на договорных началах в рамках утвержденного плана.

Финансово-хозяйственная деятельность заповедника

39. Заповедник осуществляет деятельность, не противоречащую его задачам и установленному режиму.

40. Планы мероприятий по выполнению задач, стоящих перед заповедником, объем бюджетного финансирования утверждаются Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

41. Заповедник самостоятельно распоряжается собственными средствами, полученными:

- от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственного природного заповедника;

- в счет возмещения ущерба, причиненного юридическими и физическими лицами природным комплексам и объектам, расположенным на территории государственного природного заповедника;

- от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;

- в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения и взысканные по постановлениям должностных лиц государственного природного заповедника, поступают в самостоятельное распоряжение заповедника.

42. Заповедник вправе иметь собственную символику (флаг, вымпел, эмблему и др.), утверждаемую государственным органом, в ведении которого находится заповедник.

43. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территории заповедника, а также его названия и символики осуществляется с разрешения дирекции заповедника в установленном порядке.

44. Заповедник пользуется налоговыми льготами, установленными для государственных природных заповедников законодательством Российской Федерации и законодательством Оренбургской области.

Условия оплаты труда в заповеднике

45. Структура и штаты заповедника определяются директором заповедника в пределах фонда оплаты труда, исходя из задач и специфики заповедника.

46. Форма, система и размер заработной платы работников устанавливаются дирекцией заповедника самостоятельно в соответствии с действующими условиями оплаты и в пределах имеющихся средств на оплату труда.

Доплаты, надбавки, премии и другие виды дополнительного поощрения работников определяются администрацией заповедника в соответствии с действующим законодательством.

47. Жилищный фонд государственного природного заповедника в установленном порядке может быть включен в категорию служебного фонда.

48. При выезде специалиста на временную работу в заповедник жилые помещения, занимаемые им и членами его семьи по месту постоянного жительства, бронируются на все время действия трудового договора (контракта).

49. Работникам заповедника выдается бесплатно специальная одежда, обувь и средства индивидуальной защиты по нормам, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится заповедник. Кроме того, государственным инспекторам бесплатно выдаются форменная одежда со знаками различия и бронежилеты, а также нагрудный знак установленного образца.

50. Работникам заповедника, имеющим в личной собственности автомобили, мотоциклы, снегоходы, катера, лодочные моторы и использующим их для служебных разъездов, могут выделяться горючие и смазочные материалы, а также производиться текущий ремонт этой техники.

51. Работникам заповедника для отопления жилых помещений отпускаются дрова (или другие заменяющие их горючие материалы) по льготным расценкам, установленным для рабочих и служащих, занятых в лесном хозяйстве.

52. В отношении работников заповедника допускается исключение из правила об ограничении совместной службы родственников, предусмотренного статьей 20 КЗоТ РФ.

Имущество заповедника

53. Имущество заповедника является федеральной собственностью и закреплено за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Заповедник владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним имуществом в пределах прав, установленных гражданским законодательством.

54. Имуществом заповедника является:

имущество, закрепленное специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации;

имущество, приобретенное за счет бюджетных средств, выделяемых заповеднику по смете;

имущество, приобретенное за счет доходов, получаемых заповедником от разрешенной собственной деятельности, поступающих в самостоятельное распоряжение заповедника, и учитываемое на отдельном балансе.

55. Заповедник не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться своим имуществом, в том числе сдавать в аренду, предоставлять в залог, передавать во временное пользование другим физическим и юридическим лицам без согласия собственника и государственного органа, в ведении которого находится заповедник.

Заповедник отвечает по своим обязательствам в пределах находящихся в его распоряжении денежных средств. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник имущества.

56. Имущество заповедника, закрепленное за ним на праве оперативного управления, может быть изъято собственником в соответствии с действующим законодательством.

57. Контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества заповедника осуществляется государственным органом, в ведении которого находится заповедник.

Государственный контроль в области организации и функционирования заповедника

58. Государственный контроль в области организации и функционирования заповедника осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

Директор
государственного природного
заповедника "Оренбургский"
А.И.Пуляев