



Некоммерческая организация Природоохранный фонд «Верховье»

143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, ул. Агрохимиков, д. 6
Тел.: (+7 495) 424 6547, тел./факс: (+7 495) 424 6546, E-mail: info@verhovye.ru, http://verhovye.ru
ОГРН 1022003470898, ИНН 5028017684, КПП 503201001

МАТЕРИАЛЫ

**оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности
по организации особо охраняемой природной территории
областного значения памятника природы
«Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр»
(предварительный вариант)**

Президент

___июля 2016 г. _____

А.В. Русанов

М.П.

Ответственный исполнитель

В.А. Русанов _____

Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское 2016 г.

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
Общие сведения.....	3
Общая характеристика объекта	4
Общие сведения о намечаемой деятельности	7
Современное состояние территории	12
Определение возможных альтернатив осуществления намечаемой деятельности	12
Анализ воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.....	18
Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности	20
Предложения по программе экологического мониторинга и контроля намечаемой деятельности по организации памятника природы.	21
Общественные обсуждения, проводимые при подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности.....	222
Резюме.....	23
Приложение 1. Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду	24
Приложение 2. Схема территории проектируемого памятника природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр».....	33

Ошибка! Закладка не определена.

Общие сведения

В рамках работ по организации особо охраняемой природной территории областного значения памятника природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр», предусматривается выполнение процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

ЗАКАЗЧИК: Министерство экологии и природопользования Московской области (Минэкологии Московской области). Юридический/почтовый адрес: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 1.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: Некоммерческая организация Природоохранный фонд «Верховье» (ПФ «Верховье»). Юридический адрес/почтовый адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, ул. Агрохимиков, д. 6.

Ответственное лицо: В.А. Русанов, e-mail: info@verhovye.ru, т. (495) 424-65-46, (495) 424-65-48

СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС: с 11 июля по 20 декабря 2016 г.

ХАРАКТЕРИСТИКА ТИПА ОБОСНОВЫВАЮЩЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ: материалы комплексного экологического обследования участков территории, обосновывающие придание этой территории правового статуса особо охраняемой природной территории областного значения памятника природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр».

Общая характеристика объекта

Особо охраняемая природная территория областного значения памятник природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр» (далее памятник природы) предложена к организации с целью обеспечения сохранности ценных природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное значение для Московской области.

Территория памятника природы находится в районе северной оконечности Среднерусской возвышенности на левом берегу реки Осетр в ее среднем течении. Дочетвертичный фундамент местности представлен известняками и доломитами карбона, на которых залегают верхнеюрские глины и пески, а над ними – нижнемеловые песчаные отложения.

Памятник природы включает холмисто-волнистые участки моренной (в северной части) и моренно-водноледниковой (в южной части) эрозионно-денудационных междуречных равнин и левобережный фрагмент долины реки Осетр с первой и второй надпойменными террасами и поймами всех уровней. Абсолютные высоты территории изменяются от 114,5 м над уровнем моря (высота среднемеженной отметки воды в русле реки Осетр в северной окраине памятника природы) до 214 м над уровнем моря (вершина моренного холма в северо-западной части памятника природы).

В пределах памятника природы выражены поверхности средней и высокой поймы, низкая пойма представлена в виде узких фрагментов. Уступы и площадки террас реки Осетр, а местами и участки междуречных равнин, изрезаны многочисленными эрозионными формами, многие из которых образуют овражно-балочные системы. На склоновых поверхностях памятника природы отмечается активный делювиальный смыв. Наиболее крутые участки бортов эрозионных форм (30-40°) характеризуются наличием осыпных процессов. На уступах террас, а также в днищах и на склонах (в том числе в верхних частях) эрозионных форм вскрываются известняковые глыбы.

На территории памятника природы на возвышенных поверхностях преобладают серые типы почв, сформировавшиеся под широколиственными лесными массивами. В нижних частях склоновых поверхностей равнин, межхолмовых понижениях, на участках с замедленным дренажем образовались серые глеевые почвы. При земледельческом освоении равнин памятника природы сформировались агрогенно-преобразованные агросерые и аргосерые глеевые почвы. На переувлажненных участках днищ балок и оврагов, в местах сочений грунтовых вод отмечаются перегнойно-глеевые почвы. В центральной части поймы реки Осетр выделяются аллювиальные темногумусовые почвы.

На территории памятника природы распространены коренные старовозрастные широколиственные леса кустарниковые широколиственные и их производные березово-осиновые и березовые леса, суходольные и пойменные луга долины реки Осетр.

Участки березово-широколиственных лесов с участием в первом ярусе дуба, клена платановидного и вяза гладкого на пологонаклонных поверхностях междуречных равнин сохранились среди березовых и осиново-березовых лещиновых широколиственных лесов. На небольших участках встречаются почти чисто дубовые и чистые ясеневые разновозрастные широколиственные леса. Производные широколиственные леса с участием широколиственных пород на междуречных равнинах образованы березой и осинкой с диаметром стволов до 70 см. В пределах лесного массива встречаются загущенные средневозрастные лесокультуры сосны и ели редкопокровные. Уступы террас реки Осетр заняты широколиственными липовыми, кленово-липовыми с вязом и дубом жимолостными широколиственными лесами и их производными. Здесь весной обильны эфемероиды. Местами в первом древесном ярусе доминируют старые березы, а среди них растут столетние дубы с диаметром стволов около 80-90 см.

Коренные широколиственные леса на уступах террас реки Осетр с дубом, липой, вязом и кленом лещиново-жимолостные широколиственные сохранились, в основном, на крутых участках склонов.

Луга террасных склонов – суходольные разнотравно-узкомятликовые и разнотравно-купыревые по небольшим понижениям и ложбинам.

На территории памятника природы обитают 75 видов позвоночных животных, относящихся к 17 отрядам четырех классов, в том числе три вида амфибий, один вид пресмыкающихся, 59 видов птиц и 12 видов млекопитающих. Ввиду отсутствия сколько-нибудь существенных водоемов в границах памятника природы, ихтиофауна на его территории не представлена.

Основу фаунистического комплекса наземных позвоночных животных территории составляют характерные виды лесных и лугово-полевых местообитаний; виды водно-болотного комплекса имеют заметно меньшую долю в видовом составе.

В границах памятника природы выделяются три основных зоокомплекса (зооформации): лиственных и смешанных лесов; открытых местообитаний и водно-болотных местообитаний.

Зооформация лиственных и смешанных лесов, распространенная в широколиственных, мелколиственных и смешанных лесах разных типов, а также в посадках хвойных пород, занимает большую часть территории памятника природы.

На предлагаемой к включению в памятник природы территории отмечены ценные для Московской области экосистемы, места произрастания и обитания редких и охраняемых видов растений и животных: старовозрастные широколиственные кустарниковые широколиственные леса, их производные березово-осиновые и березовые леса, суходольные и пойменные луга долины реки Осетр.

В их пределах зафиксированы охраняемые в Московской области, а также иные редкие виды растений и места их произрастания:

виды, занесенные в Красную книгу Московской области: хохлатка Маршалла, норичник теневой, или крылатый;

виды, являющиеся редкими и уязвимыми таксонами, не включенные в Красную книгу Московской области, но нуждающиеся на территории Московской области в постоянном контроле и наблюдении: хохлатка промежуточная, гнездовка настоящая, колокольчик крапиволистный, колокольчик широколистный, шалфей луговой, дремлик широколистный.

Охраняемые в Московской области, а также иные редкие виды животных и их местообитания:

виды, занесенные в Красную книгу Московской области: махаон, шашечница диамина, прыткая ящерица, луговой лунь, черный коршун, седой дятел, удод.

виды, являющиеся редкими и уязвимыми таксонами, не включенные в Красную книгу Московской области, но нуждающиеся на территории Московской области в постоянном контроле и наблюдении: золотистая щурка, перепел, серая куропатка, пустельга.

Общие сведения о намечаемой деятельности

Для обеспечения сохранения наиболее ценных и уникальных природных комплексов и их компонентов, в границах проектируемой территории предложен к организации памятник природы областного значения, с установлением режима особой охраны, учитывающего особенности существующих и потенциальных антропогенных воздействий и действующее законодательство. Создание памятника природы направлено на долговременное сохранение в естественном состоянии ценных экосистем, мест произрастания и обитания редких и охраняемых видов растений и животных.

Намечаемая деятельность включает:

- придание обследуемой территории статуса особо охраняемой природной территории областного значения категории памятник природы;
- установление четких границ ООПТ по устойчивым во времени рубежам, установленным геодезически, с включением в ее состав всех имеющихся на территории обследования природных комплексов и объектов, требующих особой охраны;
- установление режима особой охраны памятника природы, учитывающие особенности современных антропогенных воздействий и отвечающие требованиям действующего законодательства;
- мероприятия, необходимые для обеспечения функционирования памятника природы.

В процессе комплексного экологического обследования установлено, что в настоящее время ООПТ в ее предлагаемых границах включают уникальные, ценные в экологическом, научном и эстетическом отношении природные комплексы и отдельные компоненты природной среды. В соответствии с современным законодательством и учитывая природоохранную, научную и рекреационную ценность данного объекта, для организуемой ООПТ предлагается установление категории памятник природы.

Планируемые для организации ООПТ природные комплексы и объекты расположены в Зарайском районе в Струпненском сельском поселении, между деревнями Алферьево и Пески.

В границы памятника природы предлагается включить участок долины реки Осетр и прилегающие равнины, лесные экосистемы и экосистемы открытых пространств. Леса проектируемого памятника природы включают кварталы 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267 и 268 Зарайского участкового лесничества Луховицкого лесничества (номера кварталов приводятся по материалам лесоустройства 1999 года, названия лесничества и участкового лесничества приводятся в соответствии с приказом Федерального

агентства лесного хозяйства от 12.01.2009 № 1 «Об определении количества лесничеств на территории Московской области и установлении их границ»), а также выделы 35-40, 42 квартала 10 Луховицкого сельского участкового лесничества Луховицкого лесничества, примыкающие к данным кварталам. Памятник природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр» предлагается создать без изъятия земель. Общая площадь памятника природы составит 496,5 га.

По результатам комплексного экологического обследования разработан приводимый ниже режим особой охраны планируемого памятника природы, направленный на предотвращение нарушений природоохранного законодательства в настоящем и будущем, максимальное снижение уровня антропогенных нагрузок, сохранение ценных природных комплексов, лесных и луговых экосистем, служащих местом обитания и произрастания редких и охраняемых видов животных и растений, в том числе занесенных в Красную книгу Московской области. Режим охраны должен минимизировать возможность уничтожения или нарушения природных комплексов; способствовать сохранению биоразнообразия и биопродуктивности; обеспечивать сохранность популяций фоновых видов животных и типичных фитоценозов, обеспечивать сохранность важного ядра биологического разнообразия и природной территории.

Предлагаемый режим особой охраны памятника природы включает:

А. Допустимые виды деятельности:

- а) деятельность, направленная на улучшение экологического состояния и сохранение объектов охраны памятника природы;
- б) охрана, защита и воспроизводство лесов в соответствии с их целевым назначением (защитные леса) и категориями защитных лесов;
- в) выборочные санитарные рубки в зимний период (декабрь-февраль);
- г) расчистка, рубка квартальных, граничных просек;
- д) сбор грибов и ягод;
- е) сенокошение на землях, не относящихся к землям лесного фонда;
- ж) пешие и лыжные прогулки отдыхающих;
- з) эксплуатация, ремонт, регламентное обслуживание существующих инженерных объектов и коммуникаций без расширения занимаемых ими площадей и полос отвода;
- и) любительская фото-, видео- и киносъемка;
- к) проведение целевых противозооэпизоотических мероприятий по изъятию особей диких животных, инфицированных заразными болезнями, а также регулирование численности отдельных объектов животного мира в целях предотвращения ущерба здоровью граждан, ущерба хозяйственной деятельности, разрешенной режимом памятника природы, объектам животного мира и среде их обитания;
- л) любительское и спортивное рыболовство на общих основаниях;
- м) выпас и прогон скота научно обоснованными методами на землях, не относящихся к землям лесного фонда;
- н) проведение научных исследований, соответствующих целям памятника природы.

Б) Запрещенные виды деятельности:

- а) любое строительство, прокладка дорог (кроме дорог лесохозяйственного назначения вне мест произрастания охраняемых в памятнике природы растений и мест обитания охраняемых в памятнике природы животных) и других коммуникаций, возведение некапитальных построек (беседок, пунктов хранения инвентаря и другое), установка временных сооружений, кроме временных сооружений лесохозяйственного назначения вне мест произрастания охраняемых в памятнике природы растений и мест обитания охраняемых в памятнике природы животных;
- б) любые рубки, кроме выборочных санитарных;
- в) любые рубки и вывоз древесины в период с 1 марта по 30 ноября;

- г) любые рубки деревьев, на которых имеются гнезда хищных птиц и гнездовые дупла;
- д) распашка лугов;
- е) организация туристических станций, бивуаков, палаточных лагерей, туристических троп и трасс;
- ж) проведение культурно-массовых мероприятий, спортивных соревнований, физкультурно-спортивных фестивалей и тренировочных сборов;
- з) возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений;
- и) осуществление рекреационного благоустройства (размещение дорожно-тропиночной сети, скамей, навесов от дождя и др.);
- к) разведение костров, сжигание мусора, устройство палов травы и иной растительности;
- л) прослушивание аудиоустройств без наушников;
- м) любое изменение гидрологического режима, включая проведение мелиорации;
- н) разведка и добыча полезных ископаемых, включая подземные воды;
- о) взрывные работы;
- п) любое уничтожение и повреждение древесно-кустарниковой растительности, не относящееся к деятельности по охране, защите и воспроизводству лесов, расчистке, разрубке просек, а также к эксплуатации, ремонту, регламентному обслуживанию и реконструкции существующих инженерных объектов и коммуникаций в пределах их зон отчуждения;
- р) применение пиротехнических средств;
- с) виды деятельности, которые могут привести к загрязнению территории, в том числе:
- проведение авиационно-химических работ;
 - применение химических средств борьбы с вредителями (за исключением феромонных ловушек), болезнями растений, сорняками и малоценными породами деревьев и кустарников;
 - складирование ядохимикатов, минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, навоза и мусора;
 - сброс отходов производства и потребления на территории;
- т) заезд на территорию памятника природы и перемещение по ней с использованием моторных транспортных средств (в том числе мотоциклы, квадроциклы, снегоходы), исключая спецтранспорт и транспорт при необходимости его

использования для природоохранного патрулирования, иных природоохранных мероприятий, для ведения лесного хозяйства, поддержания правопорядка, пожаротушения, предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасения жизни людей, а также эксплуатации, ремонта, регламентного обслуживания существующих инженерных объектов и коммуникаций;

у) свободный выгул домашних животных;

ф) сбор дикорастущих растений и их частей, являющихся объектами особой охраны в памятнике природы, их пересаживание; отлов или иное изъятие из природы, а также уничтожение или повреждение всех видов наземных животных, за исключением разрешенных согласно пункту «к» раздела 1 «Разрешенные виды деятельности» режима особой охраны;

х) посадка экзотических пород деревьев и кустарников.

По результатам проведения комплексного экологического обследования предложены следующие мероприятия, призванные обеспечить оптимальное функционирование памятника природы:

а) оповещение всех заинтересованных лиц о режиме и границах памятника природы;

б) обозначение на местности границ памятника природы путем установки информационных аншлагов;

в) сбор и вывоз отходов производства и потребления с территории памятника природы;

г) контроль соблюдения режима охраны памятника природы.

Современное состояние территории

Общее экологическое состояние территории планируемого памятника природы оценивается как хорошее, на отдельных участках как удовлетворительное.

Территория, предлагаемая к включению в памятник природы, располагается в относительной близости и транспортной доступности (16 км по автодороге) от крупного населенного пункта – города Зарайска, являющегося районным центром. По периферии природного массива, предлагаемого к включению в памятник природы, расположен ряд деревень: Алферьево и Пески (сельское поселение Струпненское), Большие Бельнички и Малые Бельнички (сельское поселение Каринское).

Подобное расположение территории, а также особенности местности, включающей живописные холмы на возвышенной равнине, долину реки Осетр с высокими уступами террас с лесами и лугами, выразительными волнисто-бугристыми склонами, прорезаемыми глубокими оврагами и балками, а также высокая эстетическая привлекательность лесов с преобладанием широколиственных пород определили высокий рекреационный потенциал проектируемого памятника природы.

Местное население и приезжие отдыхающие использует территорию проектируемого памятника природы для пикникового отдыха, рыбной ловли, пешего туризма. Протекающая вдоль границы памятника природы река Осетр используется для водного туризма, на данном участке проходит один из популярных у подмосковных туристов-водников байдарочных маршрутов.

Леса планируемого памятника природы, по своему целевому назначению относятся к защитным. Луховицким лесничеством осуществляется хозяйственная деятельность, которую следует считать традиционной для лесных угодий. Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов проводятся в соответствии с их целевым назначением (защитные леса) и категорией защитности – зеленые зоны, к которым относятся кварталы 261-267 Зарайского участкового лесничества Луховицкого лесничества, и лесопарковые зоны, к которым относится квартал 268 Зарайского участкового лесничества Луховицкого лесничества.

Планируемое комплексное развитие территорий, окружающих памятник природы, согласно Генеральному плану сельского поселения Струпненское Зарайского муниципального района Московской области предполагает расширение жилой застройки и возведение новых объектов общественно-делового назначения. В результате увеличения масштабов застройки рекреационные нагрузки на природные комплексы возрастут.

В настоящее время на территории памятника природы отмечены следующие основные источники негативного антропогенного воздействия на природные комплексы:

1) самодеятельная рекреация – нарушение почвенно-растительного покрова, группа факторов беспокойства для диких животных, загрязнение и засорение;

2) сброс отходов производства и потребления, замусоривание территории;

3) заезд автомобилей и иных моторных транспортных средств и их перемещение по территории памятника природы, в том числе вне имеющихся дорог общего пользования, включая легкие моторные средства типа квадроциклов и снегоходов – фактор беспокойства для животных, нарушение почвенно-растительного покрова;

4) неосторожное обращение с огнем, поджоги сухой травы, лесной подстилки, устройство весенних палов – лесные и луговые пожары;

5) сбор редких дикорастущих растений на букеты.

В качестве прогнозируемых потенциальных угроз наиболее вероятными являются:

1) любое строительство, прокладка дорог и иных коммуникаций;

2) складирование навоза;

3) возрастание рекреационного воздействия;

4) добыча нерудных полезных ископаемых.

Определение возможных альтернатив осуществления намечаемой деятельности

На территорию намечаемой деятельности по организации памятника природы областного значения «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр» в настоящее время распространяется действие законодательства, регулирующего отношения в областях охраны и использования лесов и водных объектов: Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) и Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Леса планируемого памятника природы, по своему целевому назначению относятся к защитным. В соответствии со ст. 12 Лесного кодекса РФ защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. В соответствии с ч. 4 ст. 17 Лесного кодекса РФ в защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохраные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.

По своим характеристикам территория проектируемого памятника природы могла бы быть отнесена к особо защитным участкам лесов категории «места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных», «другие особо защитные участки лесов» (места произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения растений), что означало бы введение дополнительных запретов и ограничений в рамках лесного законодательства. Однако в качестве особо защитных участков лесов территория проектируемого памятника природы в Лесном плане Московской области не выделена.

Согласно ст. 65 Водного кодекса река Осетр имеет водоохранную зону шириной 200 м, прибрежную защитную полосу шириной 50 м. Этой же статьей устанавливаются требования к ограничению хозяйственной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах.

В соответствии с частями 15, 16 и 17 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, для водоохраных зон установлен ряд ограничений хозяйственной

деятельности, в частности запрещаются: 1) использование сточных вод для удобрения почв; 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ; 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений; 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие. В границах водоохранных зон допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Для прибрежных защитных полос, помимо обозначенных выше ограничений, также запрещаются: 1) распашка земель; 2) размещение отвалов размываемых грунтов; 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Ограничения, вводимые водным и лесным законодательством и направленные на сохранение водных объектов и лесов, необходимы и дополняют друг друга. Решая поставленные перед ними задачи, вышеупомянутые ограничения позволяют в определенной степени снижать негативное воздействие на территорию проектируемого памятника природы. Однако эти ограничения, имея отраслевой подход, не могут в полной мере обеспечить сохранение и восстановление природных комплексов, всех их компонентов (литогенной основы, поверхностных и подземных вод, почв, растительных сообществ и зоокомплексов, отдельно взятых видов флоры и фауны всех систематических групп) и элементов (природно-территориальных комплексов разного типа и таксономического ранга), поддержание высокого биологического разнообразия ценной природной территории проектируемого памятника природы во всем многообразии присущих ей экосистемных связей и зависимостей.

Потребность установления режима особой охраны природы на рассматриваемой территории определяется необходимостью всеобъемлющего, комплексного сохранения естественных и близких к естественным экосистем. Успешная реализация такой задачи в Подмосковье в современных условиях может быть достигнута только путем организации особо охраняемой природной территории с достаточно жестким режимом охраны и значением не ниже областного. Данные материалов комплексного экологического обследования подтверждают, что проектируемый памятник природы

обладает особой природоохранной ценностью для Московской области, однако оснований для создания особо охраняемой природной территории федерального значения недостаточно.

Формами сохранения ценных природных комплексов и объектов, альтернативными памятнику природы областного значения, создаваемому без изъятия земель, может являться создание особо охраняемой природной территории иной категории, либо той же или иной категории с изъятием земель.

С позиций классической российской заповедности для сохранения природной территории, обладающей особым природоохранным значением, является создание особо охраняемой природной территории категории с полным запретом хозяйственной деятельности и изъятием земель. Среди категорий особо охраняемых природных территорий областного значения Московской области законодательством установлена единственная функционально подобная категория «микрзаповедник», максимальная площадь которой ограничена 50 га (площадь проектируемого памятника природы значительно больше). Помимо этого, для сохранения выявленных объектов охраны нет необходимости в полном изъятии территории из рекреационного и хозяйственного использования (включая прогулочный отдых населения). Вариант изъятия земель при создании памятника природы практически не осуществим в сжатые сроки, которые диктуются повсеместно растущим на территории области антропогенным воздействием на природные комплексы.

Характеристикам территории (имеющие природоохранное значение растительные сообщества, места произрастания и обитания редких и охраняемых видов растений и животных) в наибольшей степени отвечает именно выбранная категория ООПТ – памятник природы областного значения.

Разработанный проект организации памятника природы областного значения без отвода земель, с достаточно жестким режимом охраны, но без полного изъятия территории из лесохозяйственного и рекреационного использования, является удачным компромиссом, позволяющим успешно решать природоохранные задачи и учесть государственные интересы, связанные с целевым использованием лесов, а также нужды местного населения, связанные с возможностью прогулочного отдыха на природе и любительского сбора грибов и ягод.

Вариант организации памятника природы областного значения без изъятия земель реалистичен, включает все необходимые условия и отличается возможностью оперативной реализации, что при существующих высоких темпах развития негативных антропогенных воздействий на природные комплексы Подмоскovie является

важнейшим условием их сохранения. Организация памятника природы, установление и неукоснительное исполнение его режима особой охраны, позволит вывести на качественно новый уровень охрану местообитаний редких видов животных и растений и природных комплексов в целом на его территории.

Анализ воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду

Анализ материалов комплексного экологического обследования в части прогнозируемых негативных воздействий намечаемой деятельности (организация памятника природы) на окружающую среду позволяет заключить следующее.

Организация памятника природы не связана с загрязнением атмосферного воздуха, подземных и поверхностных вод, почв, каким-либо другим активным воздействием на компоненты окружающей среды в отдельности и природные комплексы в целом. По своему характеру намечаемая деятельность регулирует и ограничивает антропогенное негативное воздействие на природную территорию с целью сохранения природных комплексов и их компонентов.

Территория, предлагаемая к включению в памятник природы, характеризуется целым рядом негативных антропогенных воздействий, связанных, прежде всего, с близостью ее расположения к городу Зарайску – районному центру, крупным автомобильным дорогам, иным населенным пунктам. В этой связи, для сохранения природных экосистем территории и их компонентов особое значение имеет режим особой охраны предлагаемого памятника природы. Разработанный режим памятника природы запрещает виды деятельности, способные привести к потере объектов охраны памятника природы, деградации его экосистем, регулирует степень существующих негативных воздействий с учетом экологических, социальных и экономических факторов, учитывает возможность проведения здесь природоохранной деятельности. В то же время, с учетом сложившейся практики пользования территории, режим дает возможность проведения здесь эколого-просветительской, научной, рекреационной деятельности, с поддержанием отдельных существующих элементов инфраструктуры в рабочем состоянии.

В качестве мероприятий, необходимых для обеспечения функционирования памятника природы, предложено оповещение всех заинтересованных лиц о режиме и границах памятника природы, вынесение на местность границ памятника природы путем установки информационных аншлагов, контроль соблюдения режима памятника природы, сбор и вывоз мусора с территории.

Осуществление данных мероприятий связано с незначительными локальными воздействиями на почву, кратковременными минимальными акустическими и механическими воздействиями на растительный покров (выкопка ям для аншлагов, передвижение служебного автотранспорта). Данные воздействия локальны по площади и несущественны по своему влиянию на природные комплексы.

Таким образом, намечаемая деятельность по организации памятника природы не несет в себе существенных негативных воздействий на окружающую среду, а, напротив, направлена на практическое осуществление требований законодательства Российской Федерации и Московской области в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий и реализацию комплекса мер по обеспечению сохранности природных комплексов и их компонентов, требующих особой охраны. Намечаемая деятельность полностью обоснована и спланирована для современных условий с учетом социальных и экономических потребностей.

**Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного
воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности**

Специальных мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, вызванные намечаемой деятельностью по организации памятника природы и разработанными мероприятиями, необходимыми для обеспечения его функционирования, не требуется.

Предложения по программе экологического мониторинга и контроля намечаемой деятельности по организации памятника природы.

Основной целью создания памятника природы областного значения является сохранение ненарушенных природных комплексов, их компонентов в естественном состоянии; восстановление естественного состояния природных комплексов; поддержание экологического баланса. Для того, чтобы оценить в дальнейшем оптимальность функционирования памятника природы в созданных границах и с разработанным режимом особой охраны, необходимо проводить регулярную оценку состояния природной среды и проводить прогноз изменения природных комплексов и отдельных их компонентов, то есть обеспечить проведение экологического мониторинга памятника природы.

На территории проектируемого памятника природы зафиксировано большое число охраняемых видов живых организмов – объектов животного и растительного мира. В рамках ведения Красной книги Московской области намечается регулярное осуществление мониторинга этих видов, а также уязвимых видов и иных таксонов, предлагаемых к занесению в Красную книгу.

Контроль и надзор в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляет исполнительный орган государственной власти Московской области, уполномоченный в этой сфере. Отдельные виды деятельности на территории памятника природы, согласно предлагаемому проектом организации режиму особой охраны, могут проводиться только по специальному разрешению специально уполномоченного органа.

Рекомендуется установление следующих видов контроля выполнения природоохранных мероприятий:

- визуальный контроль установки и поддержания информационных щитов;
- организационный контроль осуществления мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (сбор и вывоз отходов производства и потребления);
- постоянный контроль соблюдения режима особой охраны памятника природы.

Общественные обсуждения, проводимые при подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности

В соответствии с Приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», планируются к проведению общественные обсуждения намечаемой деятельности по организации памятника природы областного значения «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр».

Согласно Уставу Зарайского муниципального района, в пределах которого располагается проектируемый памятник природы, формой общественных обсуждений при осуществлении данного вида деятельности является опрос общественного мнения. С этой целью в печатных изданиях – областной и муниципальной газетах – размещается информация о проведении ОВОС. Сами материалы ОВОС публикуются на сайте Минэкологии Московской области и на сайте администрации Зарайского муниципального района.

Резюме

Намечаемая деятельность по организации памятника природы не несет в себе негативных воздействий на окружающую среду и направлена на регулирование антропогенного негативного воздействия на природную территорию с целью долговременного сохранения природных комплексов и их компонентов в современных условиях.

Приложение 1. Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения памятника природы
«Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр»

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

ЗАКАЗЧИК:

Министерство экологии и природопользования Московской области (Минэкологии Московской области)

Юридический/почтовый адрес: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 1.

ИСПОЛНИТЕЛЬ:

Некоммерческая организация Природоохранный фонд «Верховье» (ПФ «Верховье»)

Юридический адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, ул. Агрохимиков, д. 6

Ответственное лицо – В.А. Русанов, E-mail: info@verhovye.ru, т. (495) 424-65-46, (495) 424-65-48

Настоящим техническим заданием (далее – ТЗ) в рамках работ по организации особо охраняемой природной территории областного значения – памятника природы областного значения «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр», предусматривается выполнение процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Сроки проведения ОВОС: с 11 июля по 20 декабря 2016 г.

Настоящее техническое задание является неотъемлемой частью Материалов оценки воздействия на окружающую среду.

Характеристика типа обосновывающей документации: материалы комплексного экологического обследования участков территории, обосновывающие придание этой территории правового статуса особо охраняемой природной территории областного значения памятника природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр».

2. СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Планируемая к организации особо охраняемая природная территория (далее – ООПТ) областного значения – памятник природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр» создается согласно Схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Московской области, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 11.02.2009 №106/5 (далее – Схема). Планируемая к организации ООПТ расположена в Струпненском сельском поселении в южной части Зарайского района Московской области между деревнями Алферьево и Пески.

По результатам комплексного экологического обследования предложено новое, актуализированное по сравнению с конфигурацией, установленной в Схеме ООПТ МО, описание границ памятника природы. Дополнительно в проектируемый памятник природы предлагается включить участки, имеющие важное значение, как местообитания редких растений (в том числе занесенных в Красную книгу Московской области), а также миграционные и кормовые территории для многих животных, в том числе занесенных в Красную книгу Московской области. Таким образом, площадь проектируемого памятника природы составит 496,5 га, включая земли лесного фонда и земли, категория которых не установлена.

Краткая природная характеристика объекта:

Территория памятника природы находится в районе северной оконечности Среднерусской возвышенности на левом берегу реки Осетр в ее среднем течении. Памятник природы располагается в районе распространения ландшафтов моренно-водноледниковых и моренных эрозионно-денудационных холмисто-волнистых и увалисто-холмистых равнин. Дочетвертичный фундамент местности представлен известняками и доломитами карбона на которых залегают верхнеюрские глины и пески, а над ними нижнемеловые песчаные отложения (на междуречных равнинах). Междуречные равнины сложены суглинистой мореной, перекрытой с поверхности лессовидными покровными суглинками.

Уступы и площадки террас реки Осетр, а местами и участки междуречных равнин, изрезаны многочисленными эрозионными формами, многие из которых образуют системы овражно-балочного типа. На крутых склонах имеются участки с выраженными оползневыми процессами и волнисто-бугристым рельефом. На террасных площадках и

склонах местами отмечаются западины и воронки карстово-суффозионного и антропогенного генезиса.

На обследованной территории организуемого памятника природы на возвышенных поверхностях преобладают серые типы почв, в нижних частях склоновых поверхностей равнин, межхолмовых понижениях, на участках с замедленным дренажем образовались серые глеевые почвы. При сельскохозяйственном освоении равнин памятника природы сформировались агрогенно-преобразованные агросерые и агросерые глеевые почвы. На переувлажненных участках днищ балок и оврагов, в местах сочений грунтовых вод отмечаются перегнойно-глеевые почвы. В центральной части поймы реки Осетр выделяются аллювиальные темногумусовые почвы.

На территории памятника природы распространены коренные старовозрастные широколиственные леса кустарниковые широколиственные и их производные березово-осиновые и березовые леса, суходольные и пойменные луга долины реки Осетр.

На территории проектируемого памятника природы отмечено обитание 75 видов позвоночных животных, относящихся к 17 отрядам четырех классов, в том числе три вида амфибий, один вид пресмыкающихся, 59 видов птиц и 12 видов млекопитающих. В границах памятника природы выделяются три основных зоокомплекса (зооформации): лиственных и смешанных лесов; открытых местообитаний и водно-болотных местообитаний. Основу фаунистического комплекса наземных позвоночных животных территории составляют характерные виды лесных и лугово-полевых местообитаний; виды водно-болотного комплекса имеют заметно меньшую долю в видовом составе.

Общее экологическое состояние территории планируемого памятника природы оценивается как хорошее, на отдельных участках как удовлетворительное. Территория, предлагаемая к включению в памятник природы, располагается в относительной близости и транспортной доступности (16 км по автодороге) от города Зарайска, являющегося районным центром. По периферии природного массива, предлагаемого к включению в памятник природы, расположен ряд деревень: Алферьево и Пески (сельское поселение Струпненское), Большие Бельнички и Малые Бельнички (сельское поселение Каринское). Это и обуславливает существующие основные источники негативного антропогенного воздействия.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОВОС

Основная цель проведения ОВОС заключается в определении соответствия намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории

областного значения – памятника природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр» цели сохранения выявленных объектов природы, подлежащих особой охране, определении воздействий намечаемой деятельности по организации памятника природы на окружающую природную среду.

Для достижения указанной цели при проведении ОВОС необходимо решить следующие задачи:

- определить характеристики намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности);

- провести анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);

- выявить возможные воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;

- оценить воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);

- определить мероприятия, уменьшающие, смягчающие или предотвращающие негативные воздействия, оценить их эффективность и возможности реализации;

- оценить значимость остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;

- сравнить по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемые альтернативы, в том числе варианта отказа от деятельности, и обосновать вариант, предлагаемый для реализации;

- разработать предложения по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- разработать рекомендации по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. ТРЕБОВАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ ОВОС

При проведении ОВОС необходимо учитывать правовые требования природоохранного законодательства Российской Федерации, в том числе нижеприведенных законодательных актов:

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Закон Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы»;
- Приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;
- Распоряжение Минэкологии Московской области от 01.09.2015 № 633-РМ «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экологии и природопользования Московской области государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня».

5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС

При проведении ОВОС используются следующие принципы:

открытость экологической информации – при подготовке решений о планируемой к организации особо охраняемой природной территории используемая экологическая информация должна быть доступна для всех заинтересованных сторон;

гласность – обеспечение участия общественности, включая общественные организации, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, учет общественного мнения;

последовательность – процесс ОВОС проводится, начиная с ранних стадий подготовки решений по организуемой особо охраняемой природной территории, и вплоть до утверждения окончательных решений;

интеграция – аспекты осуществления намечаемой деятельности анализируются, обобщаются, рассматриваются во взаимосвязи и взаимозависимости;

альтернативность – в процессе подготовки решений об особо охраняемой природной территории должны рассматриваться все возможные природоохранные альтернативы для того, чтобы существовала возможность выбора наиболее приемлемых из них;

достоверность – научная обоснованность, объективность и полнота представляемой информации;

разумная детализация – исследования в рамках ОВОС проводятся с такой степенью детализации, которая соответствует значимости возможных последствий реализации проектных решений, а также необходимости получения действительно существенной информации.

Основными методами проведения оценки воздействия на окружающую среду при организации особо охраняемых природных территорий являются методы экспертной оценки. В их основе лежат комплексный ландшафтный (экогеосистемный) подход, а также анализ и обобщение конкретных сведений о природных условиях, объектах особой охраны, антропогенных воздействиях и угрозах, полученных при комплексных экологических обследованиях. Комплексное экологическое обследование территории - сбор, изучение и обобщение информации о природных и природно-антропогенных комплексах и объектах в местах предполагаемой организации особо охраняемой природной территории, об их природоохранном, научном, эстетическом, рекреационном, оздоровительном значении с целью последующей разработки документации, обосновывающей необходимость организации особо охраняемой природной территории.

Комплексные экологические обследования проводятся коллективом высококвалифицированных специалистов: проектировщиков ООПТ, ландшафтоведов, геоморфологов, почвоведов, зоологов, ботаников, лесоводов, картографов, имеющих существенный опыт соответствующих работ. При комплексных экологических обследованиях определяются природные условия территории, выявляются объекты особой охраны, включая: ценные экосистемы, места обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира. Определяются типы, сила, локализация имеющихся и прогнозируемых антропогенных воздействий. Разрабатываются режим, границы, мероприятия для организуемого ООПТ.

В соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372) необходимо выявить общественные предпочтения для принятия решений по организации особо охраняемой природной территории областного значения памятника природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр».

План проведения общественных обсуждений в ходе проведения оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения категории памятник природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр»:

Информирование общественности и других участников оценки воздействия на окружающую среду на этапе уведомления и проведения предварительной оценки воздействия на окружающую среду путем публикации в официальном издании Московской области газете «Ежедневные новости. Подмосковье», официальном издании Администрации Зарайского муниципального района, а также на официальном сайте Администрации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Администрации).

Обеспечение доступа к техническому заданию на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения категории памятник природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр» до окончания процесса оценки воздействия на окружающую среду.

Прием и документирование замечаний и предложений от общественности в течение 30 дней со дня опубликования информации на этапе уведомления.

Информирование о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду и материалов комплексного экологического обследования в средствах массовой информации, не позднее, чем за 30 дней до проведения общественных обсуждений согласно порядку проведения общественных обсуждений Зарайского муниципального района. Согласно Уставу муниципального образования "Зарайский муниципальный район" общественные обсуждения по организации ООПТ проводятся в форме опроса.

Предоставление доступа общественности к предварительному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду для ознакомления не позднее, чем за 2 недели до проведения общественных обсуждений.

Проведение общественных обсуждений по планируемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения с составлением протокола обсуждений.

Обеспечение доступа общественности к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в период до принятия решения о реализации предложений по организации особо охраняемой природной территории областного значения.

Доступ общественности к предварительному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду и материалов комплексного экологического обследования осуществляется посредством размещения информации на официальном сайте Министерства экологии и природопользования Московской области и на сайте Администрации Зарайского муниципального района, а также в периодической печати, и проведения общественных обсуждений в порядке, определенном органами местного самоуправления Зарайского муниципального района, в период с 01 августа 2016 г. – до 20 декабря 2016 г.

6. СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛА ОВОС

Предполагаемый состав и содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду:

введение (общие сведения о работе);

общие сведения о намечаемой деятельности (характеристика намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения памятника природы «Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр» на окружающую среду);

современное состояние территории (анализ состояния территории, предлагаемой к включению в памятник природы в процессе организации: состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);

определение возможных альтернатив осуществления намечаемой деятельности (оценка выявленных возможных воздействий намечаемой деятельности по организации ООПТ на окружающую среду с учетом альтернатив, включая вариант отказа от намечаемой деятельности);

анализ воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (вероятности возникновения риска, степени, характера негативных воздействий, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);

меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

предложения по программе экологического мониторинга и контроля реализации намечаемой деятельности по организации памятника природы;

общественные обсуждения, проводимые при подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (способ информирования

общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения; вопросы, рассмотренные участниками обсуждений; высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком);

выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности);

резюме нетехнического характера

**Приложение 2. Схема территории проектируемого памятника природы
«Широколиственный лес на левом берегу р. Осетр»**

