



Некоммерческая организация Природоохранный фонд «Верховье»

143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, ул. Агрехимиков, д. 6
Тел.: (+7 495) 424 6547, тел./факс: (+7 495) 424 6546, E-mail: info@verhovye.ru, http://verhovye.ru
ОГРН 1022003470898, ИНН 5028017684, КПП 503201001

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ВАРИАНТ МАТЕРИАЛОВ

по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности
по организации государственного памятника природы областного значения
«Арюшина гора»

Президент _____ А.В. Русанов

___ сентября 2016 г.

М.П.

Ответственный исполнитель

_____ Ю.В. Добрушин

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
Общие сведения.....	3
Общая характеристика объекта.....	4
Общие сведения о намечаемой деятельности.....	6
Современное состояние территории	11
Определение возможных альтернатив осуществления намечаемой деятельности	13
Анализ воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.....	17
Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.....	19
Предложения по программе экологического мониторинга и контроля намечаемой деятельности по организации памятника природы.....	20
Общественные обсуждения, проводимые при подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности.....	21
Резюме	22
Приложение 1. Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду	23
Приложение 2. Схема планируемого к организации государственного природного заказника «Арюшина гора».....	32

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В рамках работ по организации особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора» предусматривается выполнение процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

ЗАКАЗЧИК: Министерство экологии и природопользования Московской области (Минэкологии Московской области). Юридический/почтовый адрес: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 1.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: Некоммерческая организация Природоохранный фонд «Верховье» (ПФ «Верховье»). Юридический адрес/почтовый адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, ул. Агрохимиков, д. 6.

Ответственное лицо: Добрушин Юлий Викторович 8 (495) 424-65-46;
info@verhovye.ru

СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС: 01.09.2016 – 30.09.2016

ХАРАКТЕРИСТИКА ТИПА ОБОСНОВЫВАЮЩЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ:
материалы комплексного экологического обследования участков территории, обосновывающие придание этой территории правового статуса особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора»

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЪЕКТА

Особо охраняемая природная территория областного значения государственный природный заказник «Арюшина гора» (далее – заказник) предложена к организации с целью обеспечения сохранности ценных природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное значение для Московской области.

Согласно Схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Московской области, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 11.02.2009 №106/5 (далее Схема), территория планируемого заказника включает «целостный массив старовозрастных условно-коренных хвойных лесов западной Мещеры, место произрастания редких видов. Богатая фауна, глухариные и тетеревиные тока».

Заказник расположен в Московской части Мещерской низменности, на водоразделе рек Понорь (бассейн Клязьмы) и Нерской (бассейн Москвы), охватывая его наиболее высокую часть – Мещерский хребет.

В районе расположения проектируемой ООПТ дочетвертичные отложения представлены песками мелового периода, залегающими на повышениях кровли известняков карбона, и глинами юры – в понижениях кровли известняков. Поверхностные отложения плейстоцена на повышениях представляют каменистые супеси, подстилаемые безвалунными песками и супесями. Понижения с поверхности заполнены опесчаненными суглинками. Среди современных процессов рельефообразования преобладает плоскостной смыв.

В юго-восточной части проектируемой территории находится исток р. Понорь (Понар), в северо-западной части протекает р. Нерская в своем верхнем течении, центральную часть массива омывает река Вольная (приток Нерской). Участки бывших торфоразработок на территории заказника проходят стадии естественного восстановления болот, имеется ряд обводненных карьеров.

Почвенный покров представлен дерново-подзолами, дерново-подзолами глеевыми; дерново-подзолисто-глеевыми, гумусово-глеевыми и перегнойно-глеевыми почвами, а также торфяными эутрофными и торфяными олиготрофными почвами.

Растительный покров проектируемой территории представлен сообществами сосновых и сосново-еловых лесов, болот, лесокультурами и гарями на различных стадиях восстановления.

В границах заказника выделяются четыре основных зоокомплекса (зооформации), характерных для Мещеры: зооформации хвойных лесов, лиственных лесов, открытых местообитаний, водно-болотных местообитаний.

Экологическое состояние проектируемой территории оценено как удовлетворительное, современные антропогенные воздействия незначительны. В то же время значительная часть территории, предложенной для создания ООПТ, в том числе часть болотных массивов, пройдена в 2010 г. пожарами разной интенсивности. На неубранных гарях идет процесс постепенного вывала древостоя с одновременным интенсивным возобновлением древесного яруса через мелколиственные породы, на более сухих участках хорошо возобновляется сосна. Некоторые выгоревшие торфяники обводнились. Площади проведения сплошных санитарных рубок превратились в пустоши и по большей части не представляют природоохранной ценности.

На рассматриваемой территории отмечено обитание 122 видов позвоночных животных, в том числе пять видов амфибий, четыре вида пресмыкающихся, 93 вида птиц и 20 видов млекопитающих. Из них 3 вида занесены в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Московской области, 11 видов включены в Красную книгу Московской области, а также 14 видов редких и уязвимых видов, не внесенных в Красную книгу Московской области, но нуждающихся на территории области в постоянном контроле и наблюдении.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Для обеспечения сохранения наиболее ценных и уникальных природных комплексов и их компонентов, в границах рассматриваемой территории предложен к организации государственный природный заказник областного значения, с установлением режима особой охраны, учитывающего особенности существующих и потенциальных антропогенных воздействий и действующее законодательство. Создание ООПТ направлено на долговременное сохранение в естественном состоянии ценных экосистем, мест произрастания и обитания редких и охраняемых видов растений и животных.

Намечаемая деятельность включает:

- придание обследуемой территории статуса особо охраняемой природной территории областного значения категории государственный природный заказник;
- установление четких границ ООПТ по устойчивым во времени рубежам, установленным геодезически, с включением в ее состав всех имеющихся на территории обследования природных комплексов и объектов, требующих особой охраны;
- установление режима особой охраны ООПТ, учитывающего особенности современных антропогенных воздействий и отвечающего требованиям действующего законодательства;
- мероприятия, необходимые для обеспечения функционирования заказника.

В процессе комплексного экологического обследования установлено, что в настоящее время ООПТ в предлагаемых границах включает уникальные, ценные в экологическом, научном и эстетическом отношении природные комплексы и отдельные компоненты природной среды. В соответствии с современным законодательством и учитывая природоохранную, научную и рекреационную ценность данного объекта, для организуемой ООПТ предлагается установление категории государственный природный заказник.

Планируемые для организации ООПТ природные комплексы и объекты расположены в Белавинском и Дороховском сельских поселениях Орехово-Зуевского муниципального района вблизи деревень Фокино, Савинская, Зворково, Дылдино.

В границы заказника предлагается включить следующие территории: кварталы 32-33, 41-44, 46 часть, 47-50, 52-57 Яковлевского участкового лесничества и кварталы 3-5, 7 часть, 8-10, 12 часть, 13, 17, 19 часть, 20, 22, 23 Запутновского участкового лесничества Орехово-Зуевского лесничества (здесь и далее номера кварталов приводятся по материалам лесоустройства 1999 года; названия лесничества и участковых лесничеств приводятся в соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства № 1 от 12.01.2009. «Об определении количества лесничеств на территории Московской области и

установлении их границ»).

Основываясь на анализе собранных данных и результатах комплексного экологического обследования территории предлагается исключить из первоначально предложенных в Схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Московской области границ проектируемого заказника ряд участков, поврежденных опустошительными пожарами 2010 года (кварталы 51 Яковлевского участкового лесничества, кварталы 1, 2, часть кварталов 7, 12, 19 Запутновского участкового лесничества Орехово-Зуевского лесничества). Выгоревший древостой и подлесочный ярус здесь полностью убран, территория распахана и подготовлена для создания лесных культур. Естественные природные сообщества на этой территории полностью трансформированы, и какой-либо природоохранной ценности она не представляет. В то же время в границах заказника предлагается сохранить кварталы 17, 21-23 Запутновского участкового лесничества, также подвергшиеся сильным низовым пожарам. Сплошных санитарных рубок здесь не проводилось, и древостой на горях медленно распадается, при этом естественным путем повсеместно сформировался густой подлесочный ярус и подрост лиственных пород. На более сухих участках идет активное возобновление сосны. На этих участках в процессе обследования выявлены несколько охраняемых видов животных, занесенных в Красную книгу Московской области.

В то же время в состав заказника предлагается дополнительно включить кварталы 43 и 44 Яковлевского участкового лесничества, в которых сохранились как массивы не затронутых пожарами старовозрастных сосняков и ельников, так и сырых лиственных насаждений, в которых встречаются охраняемые виды растений и животных. В кварталах 32 и 33 Яковлевского участкового лесничества, которые также предлагается включить в границы заказника, имеется несколько водоемов, образовавшихся на месте старых торфяных карьеров, на сплавинах которых сохранился комплекс видов настоящих сфагновых болот с набором характерных видов, в том числе редких и охраняемых.

Заказник «Арюшина гора» предлагается создать без изъятия земель. Общая площадь заказника в составе указанных кварталов составит около 3257 га.

По результатам проведения экологического обследования разработан приводимый ниже режим особой охраны планируемого заказника, направленный на предотвращение нарушений природоохранного законодательства в настоящем и будущем, максимальное снижение уровня антропогенных нагрузок, сохранение ценных природных комплексов, лесных, луговых и водно-болотных экосистем, служащих местом обитания и произрастания редких и охраняемых видов животных и растений, в том числе, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и в Красную книгу Московской области. Режим

охраны должен минимизировать возможность уничтожения или нарушения природных комплексов; способствовать сохранению биоразнообразия и биопродуктивности; обеспечивать сохранность популяций фоновых видов животных и типичных фитоценозов, обеспечивать сохранность важного ядра биологического разнообразия и природной территории.

Предлагаемый режим особой охраны проектируемого заказника включает:

А. Допустимые виды деятельности:

- а) охрана, защита и воспроизводство лесов в соответствии с их целевым назначением (защитные леса) и категорией защитных лесов;
- б) выборочные санитарные рубки при промерзшей почве (декабрь-февраль);
- в) расчистка, разрубка квартальных, граничных просек;
- г) сбор грибов и ягод;
- д) спортивная и любительская рыбная ловля на общих основаниях;
- е) спортивная и любительская охота на общих основаниях, кроме особо охраняемых в заказнике видов животных (косуля, барсук, глухарь, тетерев);
- ж) сенокошение на нелесных землях;
- з) эксплуатация, ремонт и реконструкция (без расширения) существующих дорог, ЛЭП, линий связи, других коммуникаций и инженерных объектов;
- и) пешие, лыжные и конные прогулки в целях туризма и отдыха, благоустройство экологических троп.

Б) Запрещенные виды деятельности:

- а) любое строительство, прокладка новых дорог и других коммуникаций (кроме коммуникаций, запланированных документами территориального планирования, утвержденными в установленном порядке, проходящими вне мест обитания охраняемых в заказнике видов растений и животных), установка временных сооружений, кроме элементов рекреационного благоустройства и временных сооружений лесохозяйственного и другого ведомственного назначения вне мест обитания охраняемых в заказнике видов растений и животных;
- б) разведка и добыча полезных ископаемых;
- в) взрывные работы;
- г) рубки леса, кроме выборочных санитарных рубок и расчистки, разрубки квартальных и граничных просек;
- д) расчистка гарей, кроме удаления опасных деревьев и захламленности вблизи лесохозяйственных дорог и дорог общего пользования;
- е) любые рубки и вывоз древесины в период с 1 марта по 30 ноября;

- ж) проведение культурно-массовых мероприятий, спортивных соревнований, физкультурно-спортивных фестивалей и тренировочных сборов;
- з) разведение костров, сжигание мусора, устройство палов сухой растительности;
- и) виды деятельности, которые могут привести к загрязнению территории, в том числе:
 - проведение авиационно-химических работ;
 - применение химических средств борьбы с вредителями, болезнями растений, сорняками;
 - складирование ядохимикатов, минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, навоза;
 - сброс, размещение отходов производства и потребления, в том числе устройство навалов, свалок мусора;
- к) распашка лугов;
- л) заезд на территорию заказника и перемещение по ней с использованием моторных транспортных средств (в том числе мотоциклы, квадроциклы, снегоходы и т.п.), исключая спецтранспорт и транспорт при необходимости его использования для природоохранного патрулирования, иных природоохранных мероприятий, для ведения лесохозяйственной и сельскохозяйственной деятельности, поддержания правопорядка, пожаротушения, предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасения жизни людей, а также эксплуатации, ремонта, регламентного обслуживания существующих инженерных объектов и коммуникаций;
- м) любое уничтожение и повреждение древесно-кустарниковой растительности, не относящееся к деятельности по охране, защите и воспроизводству лесов, расчистке, разрубке просек, коммуникаций, а также к эксплуатации, ремонту, регламентному обслуживанию и реконструкции существующих инженерных объектов и коммуникаций в пределах их зон отчуждения;
- н) сбор дикорастущих растений, являющихся объектами особой охраны памятника природы, их выкапывание и пересаживание;
- о) изъятие из природы животных, являющихся объектами особой охраны памятника природы (косуля, барсук, глухарь, тетерев);
- п) свободный выгул домашних животных;
- р) посадки экзотических пород деревьев и кустарников.

По результатам проведения экологического обследования предложены следующие мероприятия, призванные обеспечить оптимальное функционирование заказника:

а) оповещение всех заинтересованных лиц, в том числе местного населения, о границах и режиме заказника;

б) обозначение на местности границ ООПТ путем установки информационных аншлагов;

в) сбор и вывоз мусора с территории заказника;

г) контроль соблюдения режима охраны заказника.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕРРИТОРИИ

Территория, предлагаемая для организации заказника, представляет собой природный массив, имеющий высокую экологическую ценность для Московской области. Территория проектируемого заказника представляет собой характерный участок Мещерской низменности, относительно мало затронутый антропогенным воздействием. Особую ценность придает ей так называемый Мещерский хребет – пересекающая его центральную часть приподнятая возвышенность, сложенная четвертичными зандровыми песками и моренными суглинками. Она служит водоразделом между бассейнами рек Клязьмы и Оки и на территории планируемого заказника покрыта старовозрастными сосновыми и сосново-еловыми лесами. Предлагаемая ООПТ обладает высоким биологическим разнообразием и имеет высокое природоохранное значение: помимо комплекса обычных для области видов животных и растений, здесь сохранились места обитания и произрастания ряда редких и уязвимых видов.

Общее экологическое состояние территории планируемого заказника оценивается как хорошее, на отдельных участках как удовлетворительное. Тяжелый удар лесному массиву нанесли катастрофические пожары 2010 года, в результате которых выгорели большие площади на западе и востоке проектируемой ООПТ. Однако центральная часть (Мещерский хребет) и северная, где сосредоточены болотные массивы, сохранились нетронутыми.

Леса планируемого заказника по своему целевому назначению относятся к защитным. Орехово-Зуевским лесничеством осуществляется хозяйственная деятельность, которую следует считать традиционной для лесных угодий. Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов проводятся в соответствии с их целевым назначением (защитные леса) и категорией защитных лесов – зеленые зоны.

Территория, предлагаемая к включению в состав заказника, располагается достаточно далеко от крупных населенных пунктов – в 23 км по прямой от Орехово-Зуево и в 19 км от Шатуры. По периферии природного массива, предлагаемого к включению в состав заказника, расположены многочисленные деревни (Фокино, Яковлево, Савинская, Дылдино, Верещагино, Зворково) и СНТ.

В настоящее время на рассматриваемой территории отмечены следующие основные источники негативного антропогенного воздействия на природные комплексы:

- 1) самодельная рекреация – нарушение почвенно-растительного покрова, группа факторов беспокойства для диких животных, загрязнение природной среды;
- 2) сброс отходов производства и потребления, замусоривание территории;

3) заезд в лес автомобилей и иных моторных транспортных средств, включая легкие моторные средства типа квадроциклов и снегоходов, и их перемещение по территории, в том числе вне имеющихся дорог и даже по болотам – серьезный фактор беспокойства для животных, нарушение почвенно-растительного покрова;

4) неосторожное обращение с огнем, поджоги сухой травы, лесной подстилки, устройство весенних палов, становящихся источником лесных и торфяных пожаров;

5) сбор редких дикорастущих растений на букеты и лекарственное сырье.

Все указанные антропогенные факторы оказывают в настоящее время лишь незначительное негативное воздействие на окружающую среду, кроме, разве что, неосторожного обращения с огнем. Так, например, в прибрежной полосе Зеленого карьера в самые последние годы выгорел целый ряд участков сфагнового леса и сплавины.

В качестве прогнозируемых потенциальных угроз наиболее вероятными являются:

1) дачное строительство, прокладка дорог и иных коммуникаций;

2) возрастание нерегулируемого рекреационного воздействия;

3) добыча нерудных полезных ископаемых;

4) неосторожное обращение с огнем, вызывающее травяные палы, торфяные и лесные пожары.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВОЗМОЖНЫХ АЛЬТЕРНАТИВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

На территорию намечаемой деятельности по организации заказника «Арюшина гора» в настоящее время распространяется действие законодательства, регулирующего отношения в областях охраны и использования лесов и водных объектов: Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) и Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Леса проектируемого памятника природы по своему целевому назначению относятся к защитным. В соответствии со ст. 12 Лесного кодекса РФ защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. В соответствии с ч. 4 ст. 17 Лесного кодекса РФ в защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохраные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.

В соответствии с Лесным кодексом РФ территория проектируемого заказника могла бы быть отнесена к особо защитным участкам лесов категории «места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных», «другие особо защитные участки лесов» (места произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения растений), что означало бы введение дополнительных запретов и ограничений в рамках лесного законодательства. Однако в качестве особо защитных участков лесов территория проектируемого памятника природы в Лесном плане Московской области и в лесохозяйственном регламенте Орехово-Зуевского лесничества не выделена.

Согласно ст. 65 Водного кодекса река Нерская имеет водоохранную зону шириной 200 м, реки Вольная и Понорь – 50 м.

В соответствии с частями 15, 16 и 17 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, для водоохраных зон установлен ряд ограничений хозяйственной деятельности, в частности запрещаются: 1) использование сточных вод для удобрения почв; 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и

ядовитых веществ; 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений; 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие. В границах водоохранных зон допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Для прибрежных защитных полос, помимо обозначенных выше ограничений, также запрещаются: 1) распашка земель; 2) размещение отвалов размываемых грунтов; 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Ограничения, вводимые водным и лесным законодательством и направленные на сохранение водных объектов и лесов, необходимы и дополняют друг друга. Решая поставленные перед ними задачи, вышеупомянутые ограничения позволяют в определенной степени снижать негативное воздействие на проектируемую ООПТ. Однако эти ограничения, имея отраслевой подход, не могут в полной мере обеспечить сохранение и восстановление природных комплексов, всех их компонентов (литогенной основы, поверхностных и подземных вод, почв, растительных сообществ и зоокомплексов, отдельно взятых видов флоры и фауны) и элементов (природно-территориальных комплексов разного типа и таксономического ранга), поддержание высокого биологического разнообразия территории проектируемого заказника во всем многообразии присущих ей экосистемных связей и зависимостей.

Потребность установления режима особой охраны природы на рассматриваемой территории определяется необходимостью всеобъемлющего, комплексного сохранения естественных и близких к естественным экосистем. Успешная реализация такой задачи в Подмосковье в современных условиях может быть достигнута только путем организации особо охраняемой природной территории с достаточно жестким режимом охраны и значением не ниже областного. Данные материалов комплексного экологического обследования безусловно подтверждают, что проектируемый памятник природы обладает особой природоохранной ценностью для Московской области, однако оснований для создания особо охраняемой природной территории федерального значения недостаточно.

Формами сохранения ценных природных комплексов и объектов, альтернативными заказнику областного значения, создаваемому без изъятия земель, может являться создание особо охраняемой природной территории иной категории, либо той же или иной категории с изъятием земель.

С позиций классической российской заповедности для сохранения природной территории, обладающей особым природоохранным значением, является создание особо охраняемой природной территории категории с полным запретом хозяйственной деятельности и изъятием земель. Действующим законодательством подобный режим предусмотрен для ООПТ федерального значения – государственных природных заповедников и, частично, национальных парков. Среди категорий особо охраняемых природных территорий областного значения Московской области законодательством установлена единственная функционально подобная категория – микрозаповедник, максимальная площадь которой ограничена 50 га. Площадь проектируемого заказника несоизмеримо больше. Вариант изъятия земель при создании заказника встретит значительное сопротивление и практически не осуществим в сжатые сроки, которые диктуются повсеместно растущим на территории области антропогенным воздействием на природные комплексы. Помимо этого, для сохранения выявленных объектов особой охраны нет необходимости в полном запрете рекреационной и хозяйственной деятельности, достаточно изложенных в предлагаемом режиме заказника ограничений природопользования.

Характеристикам территории (значительная площадь, сохранившиеся леса коренного типа, имеющие природоохранное значение типичные и уникальные растительные сообщества, места обитания редких и охраняемых видов растений и животных) в наибольшей степени отвечает именно выбранная категория ООПТ – государственный природный заказник областного значения.

Вариант организации заказника областного значения без изъятия земель, с достаточно жестким режимом охраны, но без полного изъятия территории из лесохозяйственного и рекреационного использования, является компромиссом, позволяющим успешно решать природоохранные задачи и учесть государственные интересы, связанные с целевым использованием лесов, а также нужды местного населения, связанные с возможностью прогулочного отдыха на природе, любительского сбора грибов и ягод, рыбной ловли.

Разработанный проект организации ООПТ реалистичен, включает все необходимые условия и отличается возможностью оперативной реализации, что при существующих высоких темпах развития негативных антропогенных воздействий на природные комплексы Подмосковья является важнейшим условием их сохранения. Организация заказника, установление и неукоснительное исполнение на его территории режима особой охраны, позволит вывести на качественно новый уровень охрану местообитаний редких видов животных и растений и природных комплексов в целом.

АНАЛИЗ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Анализ материалов комплексного экологического обследования в части прогнозируемых негативных воздействий намечаемой деятельности по организации государственного природного заказника на окружающую среду позволяет заключить следующее.

Организация ООПТ не связана с загрязнением атмосферного воздуха, подземных и поверхностных вод, почв, каким-либо другим активным воздействием на компоненты окружающей среды в отдельности и природные комплексы в целом. По своему характеру намечаемая деятельность регулирует и ограничивает антропогенное негативное воздействие на природную территорию с целью сохранения природных комплексов и их компонентов.

Территория, предлагаемая к включению в состав заказника, характеризуется рядом негативных антропогенных воздействий, связанных, прежде всего, с близостью окружающих ее населенных пунктов и СНТ, автомобильных дорог. В этой связи, для сохранения природных экосистем территории и их компонентов особое значение имеет режим природопользования предлагаемого заказника. Разработанный режим запрещает виды деятельности, способные привести к потере объектов особой охраны заказника и деградации его экосистем, регулирует степень существующих негативных воздействий с учетом экологических, социальных и экономических факторов, учитывает возможность проведения здесь природоохранной деятельности. В то же время, с учетом сложившейся практики пользования территории, режим дает возможность проведения здесь эколого-просветительской, научной, рекреационной деятельности, с поддержанием отдельных существующих элементов инфраструктуры в рабочем состоянии.

В качестве мероприятий, необходимых для обеспечения функционирования заказника, предложено оповещение всех заинтересованных лиц о границах и режиме ООПТ, вынесение на местность ее границ путем установки информационных аншлагов, сбор и вывоз мусора с территории и акватории, контроль соблюдения установленного режима.

Осуществление данных мероприятий связано с незначительными локальными воздействиями на почву, кратковременными минимальными акустическими воздействиями и механическими воздействиями на растительный покров (выкопка ям для аншлагов, передвижение служебного автотранспорта). Данные воздействия локальны по площади и несущественны по своему влиянию на природные комплексы.

Таким образом, намечаемая деятельность по организации заказника не несет в себе существенных негативных воздействий на окружающую среду, а, напротив, направлена на практическое осуществление требований законодательства Российской Федерации и Московской области в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий и реализацию комплекса мер по обеспечению сохранности природных комплексов и их компонентов, требующих особой охраны. Намечаемая деятельность полностью обоснована и спланирована для современных условий с учетом социальных и экономических потребностей.

МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И/ИЛИ СНИЖЕНИЮ ВОЗМОЖНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Специальных мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, вызванные намечаемой деятельностью по организации государственного природного заказника и разработанными мероприятиями, необходимыми для обеспечения его функционирования, не требуется.

В целях предотвращения негативного воздействия неорганизованного туризма и отдыха на ООПТ в дальнейшем потребуются комплекс мер по созданию и обустройству экологических троп и маршрутов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРОГРАММЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Основной целью создания заказника является сохранение ненарушенных природных комплексов, их компонентов в естественном состоянии; восстановление естественного состояния природных комплексов; поддержание экологического баланса. Для того, чтобы оценить в дальнейшем оптимальность функционирования заказника в созданных границах и с разработанным режимом особой охраны, необходимо проводить регулярную оценку состояния природной среды и прогноз изменения природных комплексов и отдельных их компонентов, то есть обеспечить проведение экологического мониторинга ООПТ.

На территории проектируемого заказника зафиксирован ряд охраняемых видов живых организмов – объектов животного и растительного мира. В рамках ведения Красной книги Московской области намечается регулярное осуществление мониторинга этих видов, а также других уязвимых видов, требующих особого внимания на территории области.

Контроль и надзор в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляет исполнительный орган государственной власти Московской области, уполномоченный в этой сфере. Отдельные виды деятельности на территории заказника, согласно предлагаемому проектом организации режиму особой охраны, могут проводиться только по специальному разрешению специально уполномоченного органа.

Рекомендуется установление следующих видов контроля выполнения природоохранных мероприятий:

- визуальный контроль установки и поддержания информационных щитов и шлагбаумов;

- организационный контроль осуществления мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (сбор и вывоз отходов производства и потребления);

- постоянный контроль и надзор соблюдения режима особой охраны заказника.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ МАТЕРИАЛОВ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии с Приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», планируются к проведению общественные обсуждения намечаемой деятельности по организации государственного природного заказника областного значения «Арюшина гора».

Согласно Уставу Орехово-Зуевского муниципального района, в пределах которого располагается проектируемый заказник, формой общественных обсуждений при осуществлении данного вида деятельности является опрос общественного мнения. С этой целью в печатных изданиях – областной и муниципальной газетах – размещается информация о проведении ОВОС. Сами материалы ОВОС публикуются на сайте Минэкологии Московской области и на сайте администрации Орехово-Зуевского муниципального района.

Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора» (прилагается) размещено на сайте Минэкологии Московской области 15 августа 2016 г.

РЕЗЮМЕ

Намечаемая деятельность по организации особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора» не несет в себе негативных воздействий на окружающую среду и направлена на регулирование антропогенного негативного воздействия на природную территорию с целью долговременного сохранения природных комплексов и их компонентов в современных условиях.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОСОБО ОХРАНЯЕМОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ
ОБЛАСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАКАЗНИКА
«АРЮШИНА ГОРА»**

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Заказчик: Министерство экологии и природопользования Московской области

Юридический/почтовый адрес: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 1.

Исполнитель: Некоммерческая организация Природоохранный фонд «Верховье» ((ПФ «Верховье»). Юридический адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, ул. Агрохимиков, д. 6

Ответственное лицо – Добрушин Ю.В., E-mail: info@verhovye.ru, т. (495) 424-65-46

Настоящим техническим заданием (ТЗ) в рамках работ по организации особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора» предусматривается выполнение процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Настоящее техническое задание является неотъемлемой частью Материалов оценки воздействия на окружающую среду. Проведение ОВОС осуществляется одновременно с проектированием.

Сроки проведения ОВОС: 01.09.2016 –30.09.2016

Характеристика типа обосновывающей документации: материалы комплексного экологического обследования участков территории, обосновывающие придание этой территории правового статуса особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора».

2. СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Особо охраняемая природная территория (далее – ООПТ) областного значения государственный природный заказник «Арюшина гора», согласно Схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Московской области, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 11.02.2009 №106/5 (далее Схема), расположена в Орехово-Зуевском муниципальном районе и включает кварталы 41, 42, 46-50, 51-57 Яковлевского участкового лесничества и кварталы 1-5, 7-10,

12-13, 16, 17, 19-23 Запутновского участкового лесничества Орехово-Зуевского лесничества.

Согласно указанной Схеме территория включает «целостный массив старовозрастных условно-коренных хвойных лесов западной Мещеры, место произрастания редких видов. Богатая фауна, глухаринные и тетеревиные тока».

Слагающие породы: В районе расположения проектируемой ООПТ дочетвертичные отложения представлены песками мелового периода, залегающими на повышениях кровли известняков карбона, и глинами юры – в понижениях кровли известняков. Поверхностные отложения плейстоцена на повышениях представляют каменистые супеси, подстилаемые безвалунными песками и супесями. Понижения с поверхности заполнены опесчаненными суглинками.

Рельеф: Заказник расположен в Московской части Мещерской низменности, на водоразделе рек Понорь (бассейн Клязьмы) и Нерской (бассейн Москвы), охватывая его наиболее высокую часть – Мещерский хребет. Среди современных процессов рельефообразования преобладает плоскостной смыв.

Водные объекты: В юго-восточной части проектируемой территории находится исток р. Понорь (Понар), в северо-западной части протекает р. Нерская в своем верхнем течении, центральную часть массива омывает река Вольная (приток Нерской). Участки бывших торфоразработок на территории заказника проходят стадии естественного восстановления болот, имеется ряд обводненных карьеров.

Почвенный покров представлен дерново-подзолами, дерново-подзолами глеевыми; дерново-подзолисто-глеевыми, гумусово-глеевыми и перегнойно-глеевыми почвами, а также торфяными эутрофными и торфяными олиготрофными почвами.

Растительность: Растительный покров проектируемой территории представлен сообществами сосновых и сосново-еловых лесов, болот, лесокультурами и гарями на различных стадиях восстановления.

Животный мир: В границах заказника выделяются четыре основных зоокомплекса (зооформации), характерных для Мещеры: зооформации хвойных лесов, лиственных лесов, открытых местообитаний, водно-болотных местообитаний.

Антропогенные воздействия: Экологическое состояние проектируемой территории оценено как удовлетворительное, при этом современные антропогенные воздействия незначительны. В то же время значительная часть территории, предложенной для создания ООПТ, в том числе часть болотных массивов, пройдена в 2010 г. пожарами разной интенсивности. На неубранных гарях идет процесс постепенного вывала древостоя с одновременным интенсивным возобновлением древесного яруса через мелколиственные

породы, некоторые выгоревшие торфяники обводнились; площади проведения сплошных санитарных рубок превратились в пустоши и по большей части не представляют природоохранной ценности.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОВОС

Основная цель проведения ОВОС заключается в определении соответствия намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора» целям сохранения выявленных объектов природы, подлежащих особой охране, определении воздействий намечаемой деятельности по организации заказника на окружающую природную среду.

Для достижения указанной цели при проведении ОВОС необходимо решить следующие задачи:

- определить характеристики намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности);
- провести анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- выявить возможные воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;
- провести оценку воздействий на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);
- определить мероприятия, уменьшающие, смягчающие или предотвращающие негативные воздействия, оценить их эффективность и возможности реализации;
- оценить значимость остаточных воздействий на окружающую среду и их последствия;
- сравнить по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемые альтернативы, в том числе вариант отказа от деятельности, и произвести обоснование варианта, предлагаемого для реализации;
- разработать предложения по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- разработать рекомендации по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. ТРЕБОВАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ ОВОС

При проведении ОВОС необходимо учитывать требования природоохранного законодательства Российской Федерации, включая нижеприведенные нормативные акты:

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы»;
- Приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;
- Закон Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Распоряжение Минэкологии Московской области от 01.09.2015 № 633-РМ «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экологии и природопользования Московской области государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня».

5. ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС

При проведении ОВОС разработчики должны руководствоваться следующими основными принципами:

- открытость экологической информации – при подготовке решений о планируемой к организации особо охраняемой природной территории используемая экологическая информация должна быть доступна для всех заинтересованных сторон;
- гласность – обеспечение участия общественности, включая общественные организации, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, учет общественного мнения;
- последовательность – процесс ОВОС проводится, начиная с ранних стадий подготовки решений по организуемой особо охраняемой природной территории, и вплоть до утверждения окончательных решений;
- интеграция – аспекты осуществления намечаемой деятельности анализируются, обобщаются, рассматриваются во взаимосвязи и взаимозависимости;

- альтернативность – в процессе подготовки решений об особо охраняемой природной территории должны рассматриваться все возможные природоохранные альтернативы для того, чтобы существовала возможность выбора наиболее приемлемых из них;

- достоверность – научная обоснованность, объективность и полнота представляемой информации;

- разумная детализация – исследования в рамках ОВОС проводятся с такой степенью детализации, которая соответствует значимости возможных последствий реализации проектных решений, а также необходимости получения действительно существенной информации.

Основными методами проведения оценки воздействия на окружающую среду при организации ООПТ являются методы экспертной оценки. В их основе лежат комплексный ландшафтный (экогеосистемный) подход, а также анализ и обобщение конкретных сведений о природных условиях, объектах особой охраны, антропогенных воздействиях и угрозах, полученных при комплексных экологических обследованиях. Комплексное экологическое обследование территории - сбор, изучение и обобщение информации о природных и природно-антропогенных комплексах и объектах в местах предполагаемой организации ООПТ, об их природоохранном, научном, эстетическом, рекреационном, оздоровительном значении с целью последующей разработки документации, обосновывающей необходимость организации особо охраняемой природной территории.

Комплексные экологические обследования проводятся коллективом высококвалифицированных специалистов: ландшафтоведов, геоморфологов, почвоведов, гидрологов, зоологов, ботаников, проектировщиков ООПТ, имеющих существенный опыт соответствующих работ.

Обследования состоят из нескольких этапов: подготовительного, полевого и камерального. На подготовительном (предполевым камеральном) этапе проводится сбор и предварительный анализ документов и материалов, в т. ч. картографических, природоохранной информации о территориях, подлежащих комплексному экологическому обследованию. На полевом этапе сбора материалов проводится обследование территории, уточнение прохождения границ ООПТ с учётом фиксации ценных природных объектов и состояния территории. Происходит выбор ключевых участков, комплексное экологическое обследование территории: точечные обследования ландшафтно-геоморфологические (физико-географическая характеристика территорий, описание рельефа), гидрологические (описание и фиксация водных объектов с их метрическими характеристиками: реки, ручьи, озера, пруды, родники, болота и др.),

почвенные (описание почвообразующих пород, почвенного покрова), ботанические, зоологические, экологические; выявление антропогенных воздействий на природные комплексы и последствий этого воздействия; выявление потенциала территории (оздоровительного, эстетического и пр.) для рекреационного использования. Проводится полевое картографирование; составление перечня выявленных объектов, требующих особой охраны (редких видов флоры и фауны, занесённых в Красную книгу Московской области, редких и уязвимых таксонов, не включённых в Красную книгу Московской области, но нуждающихся на территории Московской области в постоянном контроле и наблюдении; уникальных, редких геоморфологических и гидрологических объектов). Определяются типы, сила, локализация имеющихся и прогнозируемых антропогенных воздействий.

На камеральном этапе осуществляется анализ полученных материалов, их обработка, выявление компонентных взаимосвязей. Разрабатываются режим, границы, необходимые мероприятия для организуемого ООПТ.

В соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372) необходимо выявить общественные предпочтения для принятия решений по организации особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора».

План проведения общественных обсуждений в ходе проведения оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения категории государственный природный заказник:

1. Информирование общественности и других участников оценки воздействия на окружающую среду на этапе уведомления и технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по организации ООПТ путем публикации в официальном издании Московской области газете «Ежедневные новости. Подмосковье», а также на официальном сайте Администрации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Администрации). Обеспечение доступа к техническому заданию на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения категории

государственный природный заказник до окончания процесса оценки воздействия на окружающую среду.

2. Прием и документирование замечаний и предложений от общественности в течение 30 дней со дня опубликования информации на этапе уведомления.

3. Информирование средствами массовой информации о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду и материалов комплексного экологического обследования не позднее, чем за 30 дней до проведения общественных обсуждений согласно порядку проведения общественных обсуждений Орехово-Зуевского муниципального района.

4. Предоставление доступа общественности к предварительному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду для ознакомления не позднее, чем за 2 недели до проведения общественных обсуждений.

5. Проведение общественных обсуждений по планируемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения с составлением протокола обсуждений.

6. Обеспечение доступа общественности к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в период до принятия решения о реализации предложений по организации особо охраняемой природной территории областного значения.

Доступ общественности к предварительному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду и материалов комплексного экологического обследования осуществляется посредством публикации информации на официальном сайте Министерства экологии и природопользования Московской области и на сайте Администрации Орехово-Зуевского муниципального района, а также в периодической печати, и проведения общественных обсуждений в порядке, определенном органами местного самоуправления Орехово-Зуевского муниципального района, в период с 01.09.2016 г. – 31.10.2016 г.

Также консультации с общественностью проводятся в период до принятия решения о реализации предложений по организации особо охраняемой природной территории областного значения.

6. СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ ОВОС

Предполагаемый состав и содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду:

введение (общие сведения о работе);

общие сведения о намечаемой деятельности (характеристика намечаемой деятельности по организации особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора»);

современное состояние территории (анализ состояния территории, предлагаемой к включению в заказник: состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);

определение возможных альтернатив осуществления намечаемой деятельности (оценка выявленных возможных воздействий намечаемой деятельности по организации ООПТ на окружающую среду с учетом альтернатив, включая вариант отказа от намечаемой деятельности);

анализ воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (вероятности возникновения риска, степени, характера негативных воздействий, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);

меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

предложения по программе экологического мониторинга и контроля реализации намечаемой деятельности по организации ООПТ;

общественные обсуждения, проводимые при подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения; вопросы, рассмотренные участниками обсуждений; высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком; выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности);

резюме нетехнического характера;

карта-схема предварительных границ проектируемой особо охраняемой природной территории областного значения государственного природного заказника «Арюшина гора». Планируемая к организации особо охраняемая природная территория областного значения приведена согласно Схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Московской области, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 11.02.2009 №106/5.

Необходимость расширения границ территорий изысканий может быть выявлена в процессе проведения работ.

